

# 登记难办证难注销难?克难的新规来了

## 市场主体登记管理条例出台将降低制度性交易成本



新华社北京8月24日电(记者赵文君)我国已有超过1.4亿户市场主体。24日,国务院公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》,这部条例第一次整合了我国所有市场主体登记规范、管理规则。

条例针对登记注册的程序和标准不统一、办照容易办证难、注销流程烦琐等企业和群众办事创业的难点堵点,着眼市场主体的全生命周期,降低市场主体制度性交易成本,进一步激发市场活力、促进创业就业。

### 登记并轨减少“跑来跑去、改来改去”

河北一家工程机械股份有限公司负责人说,早些年成立公司的时候,要提交验资报告、租赁合同、房产证明等材料,厚厚的一摞,最少也得十来份、几十页,有时候还需要跑来跑去、改来改去。

市场主体登记信息的透明度,直接关系到交易安全和交易效率。过去,不同企业登记制度要求企业登记和备案的信息并不相同,登记程序和标准的不统一,往往导致不同市场主体被差别对待。如,在公司股东会作出增资决议后申请办理工商变更登记时,若适用公司登记管理条例无需提供增资验资报告;但若适用企业法人登记管理条例施行细则,必须提交增资验资报告。

条例将各类市场主体登记管理进行统一规范,最终实现了包括公司、非公司企业法人及其分支机构,个人独资企业、合伙企业及其分支机构,农民专业合作社(联合社)及其分支机构,个体工商户,外国公司分支机构等登记管理制度的统一并轨,同时明确了登记信息和备案信息的公示平台,提高了市场主体的透明度和可预期性。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示,由于我国原有的市场主体登记法律法规不统一,登记

程序和标准杂乱,市场主体登记规则冲突不在少数。新条例解决了市场主体登记规则、标准、程序不统一、效力不明确的问题。

### 进一步降低和放宽经营准入门槛

济南市历下区一个个体工商户美容店老板徐周强告诉记者,以前办理公共场所卫生许可证,需要先办理营业执照,然后网上填报办证的相关材料;材料审核合格后,执法人员对经营现场进行勘验;现场经营条件达到卫生法定条件后,再申请领取许可证,承诺时限是10个工作日办结。

根据涉企经营许可事项改革清单,对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,减少现场勘验环节,当场发放许可证。今年7月1日,徐周强当场就领到了美容店的公共场所卫生许可证。

条例总结“证照分离”改革的经验,将经营范围分为一般经营项目和许可经营项目。除经营范围中依法须经批准的许可经营项目外,市场主体拿到营业执照,就可以从事一般经营项目。

“十三五”以来,企业开办时间进一步压减,目前全国企业平均开办时间为4个工作日以内或更少。条例进一步明确了登记时限,对申请材料齐全、符合法定形式的当场办理登记,特殊程序减少到3至6个工作日。

针对网络经营主体登记问题,条例明确,电商平台内的自然人经营者可以根据国家有关规定,将电商平台提供的网络经营场所作为经营场所。

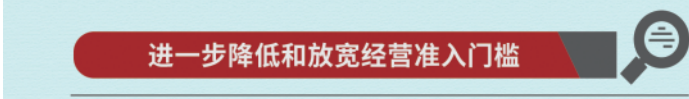
中国政法大学教授赵旭东表示,条例将“多证合一”“证照分离”“一照多址”等成熟的改革举措法律化,进一步降低和放宽准入门槛。这将促进社会投资、大众创业和劳动力就业,壮大市场主体规模。

### 简易注销大幅降低退出成本

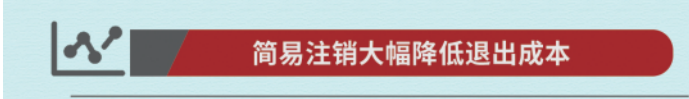
吉林省一家进出口贸易企业的财务负责人王珊珊告诉记者,以前



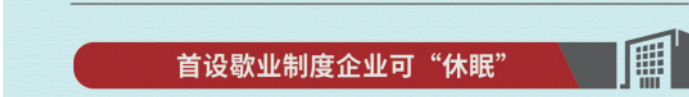
条例将各类市场主体登记管理进行统一规范,最终实现了包括公司、非公司企业法人及其分支机构,个人独资企业、合伙企业及其分支机构,农民专业合作社(联合社)及其分支机构,个体工商户,外国公司分支机构等登记管理制度的统一并轨,同时明确了登记信息和备案信息的公示平台,提高了市场主体的透明度和可预期性



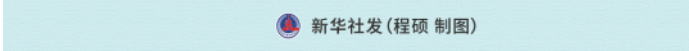
条例总结“证照分离”改革的经验,将经营范围分为一般经营项目和许可经营项目。除经营范围中依法须经批准的许可经营项目外,市场主体拿到营业执照,就可以从事一般经营项目



为解决市场主体注销难、“吊而不销”等难题,条例在总结地方改革试点经验成果的基础上,针对未发生债权债务,或者已将债权债务清偿完结的市场主体建立了简易注销制度,通过全体出资人承诺、系统公示等措施,大幅缩短了注销时长



条例明确,因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因而遭受经营困难的市场主体可自主决定在一定时期内歇业。为构建和谐劳资关系,市场主体应当在歇业前与职工依法协商劳动关系处理等有关事项,并向登记机关办理备案。为维护交易安全,登记机关向社会公示歇业期限、法律文书送达地址等信息。为避免休眠公司异化为“僵尸企业”,歇业期限最长不得超过3年



代理公司注销业务,一般程序的注销,需要经过登报公告、注销税务、注销工商营业执照、注销组织机构代码、注销开户许可证5个阶段,如果把每个阶段都走完,合计160天才能办完相关手续。

注销手续复杂烦琐、耗时耗力,有的经营者法律意识淡薄,诚信意识较弱,再加上股东之间存

在矛盾和纠纷,很多公司放弃办理注销而成为“僵尸企业”。

为解决市场主体注销难、“吊而不销”等难题,条例在总结地方改革试点经验成果的基础上,针对未发生债权债务,或者已将债权债务清偿完结的市场主体建立了简易注销制度,通过全体出资人承诺、系统公示等措施,大幅缩

编者按:深海科考,是近年来人类进行海洋探索的新焦点,也是保护海洋、经略海洋、建设海洋强国的必由之路。每次深海科考都在持续推动核心技术的突破和可持续迭代,也体现了海洋科技人员的集体智慧和强大精神力量。今年8月中旬,我国“探索一号”科考船开启了第21个航次,目前已抵达西太平洋作业区域,将进行多套设备海试验收及深潜作业,“深海人”也将又一次向我们诉说关于深海的故事……

月光如水银般倾泻在西太平洋上。浪花叠着浪花,向一艘全速行进的船舷上扑打。这是“探索一号”科考船的第21个航次,也是抵达深渊作业海域的前一晚。

机工长潘月免有些难以入眠。他换上了干净的布鞋,却迟迟不肯脱去工作外套:“我得随时待命。”

这名专为科学家们加工、改造设备、零件的老师傅,至今已参加了“探索一号”的20个航次,其中还有两趟“连轴转”,但对出海依然乐此不疲。海上科考时,一些设备、零部件损坏后,需要应急维修或临时设计制作,否则任务就得推迟。

为了不耽误科考计划,潘月免一人身兼两职:白天维护轮机,到夜晚又要接各种急活。海上的机工工作间并不宽敞,在以前,工作间不带空调,为了不耽误科考任务,机工只能顶着热气熬到凌晨,出来时衣服稍稍一拧就能“出水”。“我们船员,就像不同的零件一样,组成了一台保障深海科考的机器。”

负责潜器布放和回收工作的实验部主任盖文庆,被人称作这台“机器”的“手臂”。这晚,他把甲板设备检查了一遍又一遍,迟迟不愿回到房间。在指挥了数不清多少次潜器下水后,每当新的潜次即将开始时,44岁的盖文庆心里仍按捺不住激动:“我的心也跟着它们下到大海。”

“万米之下的深海,孕育着冷泉、热液,还生活着让人震撼的生物。”他曾从科学家们拍摄的视频中看到,西南印度洋2000米海底一处热液喷口附近,漆黑之中竟然出现乌泱泱一片不知名的虾群,“深海的神秘让人着迷,而如果没有深海科考,这些可能永远也不为人知。”盖文庆说。

同样的好奇心,驱使着上海交通大学教授张宇一次次涉足大海。

喜欢研究海洋生物的她去过大西洋、印度洋、南极和北极,还曾在2016年到达马里亚纳海沟海域开展科学实验;她给学生讲达·芬奇自制潜水服的故事,还给他们推荐科幻小说《海底两万里》。张宇说,对于深海的探索,“最初是爱好变成了工作,现在则又带给自己一种国家荣誉感”。

作为航次为数不多的女性科研人员,她这些天一直往返于“探索一号”生物实验室和数据处理中心。如果顺利,第二天“奋斗者”号从深海带回的沉积物样本,将首先交到她的手中。

“深海科考的意义,在于满足人类好奇的本能之外,也为未来人类和平利用深海,累积自然基础科学认知和突破。”张宇说,“人类源于大海,我们在探索时也时常保持一颗敬畏心。”(本报记者陈凯姿)

(上接1版)据2021中国互联网大会发布的数据,2020年我国工业互联网产业规模达到9164.8亿元,具有行业特色和区域影响力的工业互联网平台已超过100个,成为我国传统产业迈向实现高质量发展的重要“助推器”。

一大批大数据智能化领域的创新型企业在推动传统产业迭代升级的同时,自身也发展实现着“从跑步到飞翔”,成为完善产业结构、提升产业层次的新兴力量、新兴动能。

以科大讯飞为例,近年来科大讯飞相继推出声学照相机、声学成像仪等基于声学和人工智能技术的新产品,并已广泛应用于矿井瓦斯监测、电路巡检等领域,受到市场青睐。今年上半年,科大讯飞营业收入、净利润同比增幅达到45.28%和62.12%。

### 多彩多姿! 智能化应用打开美好生活向往

本届智博会前刚落成的两江新区礼嘉智慧馆,玻璃长廊外湖光粼粼,美不胜收;长廊的玻璃幕墙上,蕴含着自动预警的智慧:通过设置破碎探测器和振动探测器,可监测到几毫米的位移情况,实现对意外撞击或碎裂前的预警。

同样是玻璃,智博会展馆里一款固特佳热致调光中空玻璃,则让生活变得更低碳环保:夏季,玻璃通过雾化可自动将室温降低6-8摄氏度;冬季,玻璃又自动转为透明状态,让更多阳光进入室内,使室内温度上升2-3摄氏度。“这款玻璃已广泛应用于重庆多家商业综合体、医院等场所,可减少约15%的能耗。”研制这款玻璃的禾维科技公司研发副总曾凯说。

把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点,把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向,智博会会场内外,众多与生活密切相关的智能化应用,为百姓美好生活增添缤纷色彩。

杭州市民周女士告诉记者,作为车主她经常使用支付宝车主服务小程序,数字车钥匙就是她最近发现的众多“宝藏”之一:购买设备绑定车辆后,就能通过支付宝手机App实现车况查询、远程控车、车钥匙分享、无感上车等多项功能,从此摆脱携带传统物理钥匙的烦恼。

在重庆永川区,百度公司运用数字孪生城市技术,建设了具有虚拟仿真推演及智能出行引导功能的百度地图(永川版),永川也成为国内首个主城区三维车道级高精地图全域覆盖的城市。以高精地图为基础,以大数据驱动为核心的永川区“智慧出行”平台,通过云端大数据储存和分析,结合用户实时位置,不仅能为用户智能匹配周边出行资源、推荐最佳出行工具,还能提供实时动态交通信息和“门到门”出行规划。

新华社重庆8月24日电

# 错峰开学线上开课 秋季开学稳妥推进



新华社北京8月24日电近期,全国出现多点散发疫情,秋季开学能否如期而至成为学生和家长们关注的焦点。记者在贵州、浙江、云南等地采访发现,这些地方落实从严防控要求,通过错峰开学、线上开课等方式,有条不紊推进秋季开学工作。

### 从严落实防控措施 “一地一策”怎么抓?

教育部近日印发通知,部署做好2021年秋季学期开学和疫情防控工作,明确要精准安排“错区域、错层次、错时、错峰”开学返校,坚持一地一策、一校一案,分类明确不同风险地区开学要求。

8月20日,云南省教育厅发布《云南省2021年秋季学期开学疫情防控措施》,指导各级各类学校做好秋季学期开学疫情防控工作。云南省教育部门负责人表示,各级各类学校开学后前三周不举办开学典礼、迎新晚会、军训等大型聚集性活动;坚持晨午晚检,因病缺勤追踪管理制度;在校园内人群密集的公共场所倡导戴口罩、勤洗手,保持社交距离。

根据江苏省教育厅安排,今年秋季学期江苏省中小学、幼儿园将分两类情况安排开学。一类是今年以来一直处于新冠肺炎疫情低风险地区的设区市,9月1日正常开学返校;另一类是今年以来有中高风险地区

组织学生开学返校,不能正常开学返校的中小学可以组织线上学习指导。

在扬州市广陵区,8月中旬已开始准备线上教学。“我们请区内各学科优秀教师录制网课,并让区教研员对网课进行详细审查,确保网课优质高效。”广陵区教体局副局长焦建中说。

记者从浙江宁波市宁海县了解到,新学期将按照“一校一案”原则,严格落实校园疫情防控各项管理制度,稳妥推进各项教学任务有序开展。“我们将在防控措施得到落实、教师与学生健康得到保障的前提下,尽可能营造安全、舒适的教学环境,让家长宽心,让社会放心。”宁海县教育局副局长陈模连说。

### 错峰开学 校园防控情况如何?

24日一大早,贵州医科大学迎新工作已准备就绪。校园里随处可见引导新生报到的标识,各学院也分设了新生报到注册点,从进校到完成报到几乎都有志愿者引导。

“今年学生分批开学,省外低风险地区的在籍学生和新生从24日起陆续报到。”贵州医科大学校长办公室主任孙西凌说,入校前,学生不仅要提供健康码、行程码,还要提供48小时以内的核酸检测阴性报告,并在指定校门接受行李消杀、测量体温等。

记者在贵州医科大学行政楼大厅看到,这里立着的电子屏幕上,实时显示着各个学院新生报到人数情况。贵州医科大学校长罗鹏说:“我们因校制宜,制定了



8月24日,在华东师范大学,参加演练的人员进入教学楼时接受测温。当日,华东师范大学举行2021年秋季学期开学疫情防控演练,以进一步做好开学期间校园防疫工作。

新华社记者刘颖摄

周密的开学方案,分批开学、错峰入校。学校多部门积极联动抓疫情防控和

安全开学,全力为学生做好各项服务。”

除了高校,一些地方的中学也已经开学。

8月23日,云南师范大学附属润城学校初三及高中学生返校报到。记者在校门口看到,学生有序排队测量体温、查验健康码及通信大数据行程卡后,分批次进入校园。

“学校全天报到学生共计约1500人。”云南师范大学附属润城学校高中部执行校长梁园琳介绍,学校严格按照云南

省教育厅要求,从23日8时到18时,分3个时段安排不同年级的学生错时错峰进校报到。

“学校取消了开学典礼、新生军训,并要求学生在开学前14天返回昆明。”梁园琳说,学校还安排工作人员及志愿者对校园进行全面消杀,并对学生行李进行消毒。

### “云端”+线下 开学第一课怎么上?

在哈尔滨理工大学,虽然学生还没有返校,但学校已开始线上上课。

“同学们,早上好,很高兴和大家相聚云端。”23日8时10分,哈尔滨理工大学自动化学院教师孙明晓以这样的开场白,开启新学期第一课。半个月前,孙明晓接到学校教务部门通知后,便开始更新课件,调试电脑设备,迎接线上开学。

“线上教学和面对面教学不同,必须设立更多互动环节,增加趣味性,要想办法调动屏幕前学生的积极性。”哈尔滨理工大学教师李巍说。

宁海县普高高三年级24日开学。宁海县知恩中学高三年级组长、英语教师葛巧霞在开学第一天为学生们准备了“奥运会视频礼包”。葛巧霞说,奥运精神是开学第一课最好的内容之一,它将激励学生树立迎难而上、挑战自我的意志品格,以沉稳踏实、积极昂扬的姿态备战高考。

23日晚,云南师范大学附属润城学校已开学班级的第一课如期举行。在高一(1)班,班主任杨晶晶给学生

们播放了庆祝中国共产党成立100周年大会上共青团员和少先队员代表集体献词的视频片段。

“这段视频我已经看过很多次,每次看仍觉得十分激动、深受鼓舞。”高一(1)班学生田家霖说,“高中是一个全新的学习阶段,今后3年我要努力学习、增强本领、拓宽视野,争取考入理想的大学,毕业后成为一名对国家和社会有用的人。”

(记者郭宝江、庞明广、骆飞、杨思琪、顾小立、陈席元)