

居民自愿是前提 公开透明促共识 重实效更重长效

# 有速度更有温度：闵行老楼“加梯密码”

本报记者郑钧天

上下楼梯是居民出行的“第一步”，也是回家的“最后一步”。一部电梯可以成为诸多住在老楼里的居民，尤其是老年群体通往光明世界的“彩虹桥”。

在深度老龄化的上海，为既有多层住宅加梯，成了居民们共同关切的“民心工程”，也是上海践行“人民城市”理念的民生工程。

拥有约3.4万个无电梯多层住宅门洞、60岁以上老人占常住人口23.4%的上海市闵行区，在老楼加梯实践中始终坚持人民的主体地位，不仅让老百姓有了实实在在的获得感，更让电梯加出温度，并通过多种创新探索为老楼新梯的未来长效运营奠定坚实基础。

## 300台是“让居民有获得感的指标”

一张小小的电梯卡，承载着群众的期待和民心沉甸甸的分量。

近期，闵行区七宝镇“秀枫翠谷”小区8号楼迎来了正式竣工交付的加装电梯。原本的“爬楼房”变身成“电梯房”，居民们因这一部电梯，有了实实在在的获得感和幸福感。

家住3楼的刘大姐激动地说：“我是最大的受益人，感谢党和政府，感谢所有为加装这部电梯做出贡献的人。”

4年前，刘大姐走路不慎摔倒致残。为了让她能勉强上下楼，家人在1至3楼的墙面上安装了扶手。即便如此，由于腿脚无法使力，她上下楼梯时只能手把着扶手，由家人架着身体，一点一点地挪动腿脚，不仅家人受累，刘大姐也承受着巨大的生理疼痛，“上下楼梯的每一分钟都是煎熬。”刘大姐的艰辛，所有居民都看在眼里。加了电梯后，以前难得出一回门的她变得爱出门了。

完成签约500台，竣工交付300台！2021年1月，闵行区在全市首提以“竣工”指标作为年度推进目标。随后，虹桥、七宝、江川等五个街镇共15台电梯在元宵佳节举行了集中开工仪式，正式拉开全区新年加梯工作的帷幕。上海市闵行区区长陈宇剑在该区加梯工作推进会上表示，完工300台的加梯年度目标才是“真正让居民有获得感的指标”。

居民自愿是前提，加梯共识的形成则有赖于公开透明的政策。从今年5月份开始，闵行区房管局以智慧化手段推动加梯进展，借助官微“悦居闵行”，打造“闵行区加装电梯服务指南”平台。居民可通过在手机端的浏览，足不出户了解加装电梯的最新政策、加梯案例和具体补贴等。截至7月底，闵行全区15312个可加梯门洞的征询覆盖率已达76%。

闵行区房管局负责人表示，今年该区将完



8月6日，上海市闵行区江川路街道电机四村居民楼加装电梯的施工现场。本报记者方喆摄

成居民加梯意愿征询的全覆盖，“摸清底数，提高签约总量是加梯工作必须巩固的基本盘。”此外，闵行区房管局还专门成立了加梯推进办公室，以指导各街镇进行加装电梯工作。

## 因楼施策，以人为本

电梯凉，人情暖。从意愿征询到电梯最终竣工，“为群众办实事”的老楼加梯工程不仅让政府、社区、邻里之间形成了紧密连接的纽带，闵行区各级干部更通过创新工作方法，如探索对困难家庭进行补贴等方式，彰显以人为本的执政理念。

梅陇镇普乐二村34号楼加梯工程，原定于2019年8月开工，2020年春节前竣工交付。但在图纸公示期间，有业主表示家中一位大龄待产孕妇的预产期在8月中旬，担心加梯施工影响到孕妇及胎儿，提出加梯延期申请。

居委干部、施工单位与楼道代表立即召开联席会议协商。居委干部们主动提出分别牵头与业主沟通，经过多次沟通，加梯工程最终推迟到10月份开工。

“等你媳妇坐完‘双月子’，我们再动工。加梯期间，居委专门准备一间办公室向你敞开，要是家里不方便你可以随时抱着宝宝来休息。”提出延期申请的业主对此非常感动。

虹桥镇万源新城64号楼，是该小区第一批加梯开工的楼幢，住在一楼的79岁彭秋妹阿婆对于加装电梯举双手赞成。相比于其他门洞加装电梯底层居民的不支持甚至强烈反对，彭阿婆的出发点质朴无华。

彭阿婆母亲原本住在5楼，每次上去探望老人，她爬楼梯都深感吃力，与母亲的见面次数也越来越少。将心比心，彭阿婆联想到自家楼上同样年迈的邻居因为出行不便成为“悬空老人”，她特别希望借着政府加梯政策的东风，让邻居们早日享受到电梯的出行便利，也让身边的遗憾越来越少。

基层党组织、居委和居民合作，人性化地协调推进加梯过程中方方面面的事务，成为闵行区加梯工程的鲜明特色。

江川路街道电机四村居委书记陆宝根今年60岁，对该小区的加梯故事信手拈来：住在61号5楼的特困户，把政府发放的安置

过渡费都攒下来支持加梯；71号楼因两户并成一户，让邻居间分摊的费用增加，带来了加梯费用纠纷，2楼的老党员王大爷主动承担了多出来的费用让加梯工作顺利推进……“为了一幢楼的整体利益，邻居们互相帮一把的案例比比皆是。遇到困难的时候，社区党员总是带头站出来。”陆宝根说。

记者了解到，闵行区莘庄镇、七宝镇、马桥镇等正探索设立镇级加梯扶持政策，在单台电梯加装补贴的基础上，对于批量加装电梯的小区，出资对象中有低保户、低收入、特困、残疾人群等特殊群体进行补贴。同时，闵行区房管局相关负责人表示，目前该区慈善基金会拟成立加梯慈善基金，动员更多的社会力量来帮助困难家庭实现“加梯梦”。

## 老楼新梯获全生命周期管理

电梯竣工并投入使用让居民有了实实在在的获得感。然而，加梯后期的长效化运营维护的“底”该怎么“兜”？

闵行区房管局负责人表示，闵行区的加梯工作强调全生命周期管理，即“管建更要管养”，“从施工开始到后期运维的各个环节，都要免除居民后顾之忧。不能让老百姓带着顾虑加梯。”

记者了解到，在施工阶段，闵行鼓励采取整体装配式施工方式。虹桥镇西郊公寓是上海第一个采取整体装配式施工的加梯小区。

统一装配式技术现场施工周期短、能够在一天之内完成吊装工作，且绿色环保安全，不仅大幅提升了加梯工程的速度，还最大程度，减少对居民日常生活的影响。在整体装配式施工模式下，虹桥镇成为全市首个电梯开工破百台的街镇。

虹桥镇、梅陇镇街道、七宝镇等街镇调动熟悉工程管理和项目推进的专业部门和人员，如房管所、规建办、安监所、市场所等部门的专业人士均参与有加梯工作中，进行全过程跟踪和管理。

此外，闵行区还坚持“让居民满意”的评判标准，不断完善加梯服务机制，探索后续运维全生命周期方案。闵行区房管局目前正着力推行加装电梯的物业托管模式，以便电梯在免保期后顺利纳入统一管理，并全程受政府的指导监督。

记者从上海市房管局获悉，上海未来将鼓励创新“保险+服务”管理模式，提高电梯使用管理保险覆盖率。

七宝镇较早开始研究和启动电梯全生命周期保障模式，由政府牵头联系保险公司，并召集居民区、业委会、物业、代建公司等单位共同讨论研究，确定合适的运维全生命周期保障方案，对成功加梯后购买全生命周期保险产品的大门洞再给予补贴，激励业主一次性彻底解决后期运维，降低电梯安全风险。

在了解到有保险产品保障电梯后期运营维护后，“欣源公寓”小区原来还在犹豫观望的3个门洞立即签约，形成示范效应带动了整个小区的加梯工作，随后周边小区也陆续签约，呈现批量加装的良好态势。

“我们主张小区统一签约、统一品牌、统一设计、统一代建，做到批量规划公示、批量安全论证、批量报建开工，从而让加梯工程不断提速的基础上，解决后期维修管理问题。”闵行区房管局负责人表示，2021年闵行区加梯工作已成功探索出“四统一、三批量”模式，截至目前，全区已累计完成加梯意愿征询13053个门洞、覆盖率达85%，累计签约726台，提交合同备案706台，累计开工215台，竣工42台。未来闵行将进一步破解老旧多层住宅的加梯难，让民心工程更多更好地惠及群众。（参与采写：陈杨）

# 体育家庭作业“上线”，学生这个暑假能得几分？

本报记者王井怀、刘惟真

假期即将结束，孩子的暑假作业做完了吗？为了强健孩子体魄，在此前各地探索的基础上，今年4月教育部办公厅等15部门印发《儿童青少年近视防控光明行动工作方案（2021—2025年）》，提出“全面实施寒暑假学生体育家庭作业制度”。

这个暑假是新规出台后的第一个假期。这份特殊的作业，学校有没有“安排上”？孩子做了些啥运动？这份新作业又能得多少分？

为此，记者面向京、津、晋、豫、闽、粤、辽7省市小学生家庭发放体育暑假作业调查问卷，覆盖城乡小学一至六年级小学生，截至发稿时收回问卷1449份。管中窥豹，记者发现了不少有趣的现象。

## 这份新作业什么样？

不久前，记者面向城市、乡镇、农村地区的小学生家长群发放问卷，截至8月中旬回收问卷1449份。其中，城市占43.82%，乡镇占21.53%，农村占34.65%；男生家长占53.49%，女生家长占46.51%。一至六年级各占12%至21%不等。

记者分析问卷并采访部分家长和老师发现，面对这份“新作业”，各地小学生的表现差异不小。

——46.17%的学校没有布置体育家庭作业。记者发现，部分地区仅下发了指导性文件，但未对学校家庭体育作业作强制要求。

一位中部地区小学校长说，学校里大多是农村孩子，平时跑跑跳跳，没必要布置体育作业。但一位李姓家长反映，现在农村孩子也娇气了，“喜欢下河玩水爹妈不让下，又不愿顶着日头干活，天天闷在家里看电视、玩手机。”

——跳绳成体育作业最大热门。在有体育家庭作业的孩子中，这个暑假有高达71.41%的小学生的体育暑假作业中有跳绳一项，其次是跑步（60.26%）以及球类等户外活动（45.13%）。

暑假期间，广西平乐县张家镇在外就读体育专业的大学生在张家镇湖洋村委龙坪自然村办起了篮球训练营，吸引全镇爱好篮球的农村娃前来训练，受到孩子和家长们的欢迎。

新华社记者周华摄



“这体现了考试指挥棒的作用。”山西省临猗县西关小学校长张鹏飞说，近年来跳绳被很多地方列入升学必考科目，跳绳培训的刚需也被全面激活，体育作业中该项必然占到很大的比重。

——体育家庭作业，窝在家里做。问卷结果显示，52.69%的小学生在家运动。这合适吗？

天津丝路国际康复研究院研究员、原国家游泳队队医鲁建东认为，家中环境相对狭小，空气流通不畅，小学生运动效果欠佳，“最佳运动场所是室外，视野开阔，保护视力，充足的阳光也有利于骨骼成长。”

不过，在家里运动也实属无奈。问卷数据显示，仅有13.85%的小学生在专业运动场馆

锻炼。天津市一所小学的体育教研组长梁林林说：“镇上只有一处规范的体育场，到了晚上挤满了人，想带孩子跑步都没有空跑道。”

## 体育作业怎么收？

教育部不久前印发《关于进一步加强中小学生学习体质健康管理工作的通知》强调，保障学生每天校内、校外各1小时体育活动时间。

——小学生运动时间不足。小学生现实中运动多长时间呢？问卷显示，在有体育家庭作业的小学生中，学校要求锻炼时长超过1小时的不足15%，有将近一半的小学生运动时长要求在30分钟以内；没有布置体育家庭作业的小学生中，每天运动超过1小时的

只占16.44%，高达4成的小学生“没有固定的锻炼时长”。

“从走访情况来看，这基本属于‘放羊’了，想起来就运动，想不起来就算了，很难达到坚持锻炼的效果。”山西省一位小学班主任说。

——学校“收作业”机制难落地。从问卷结果来看，学校督促学生完成作业的方式有提交文字回执、上传图片视频、小程序上“打卡”等。然而天津一位小学教师发现，有些家长只是“一签了事”，没有督促孩子进行日常锻炼。同时，有超过30%家长反映，学校对完成情况“无硬性要求”。

山西省襄汾县第三小学校四年级班主任柴新艳认为，对于这份新家庭作业，学校应该

起到督促的责任，积极探索有效的监督和鼓励方式，让孩子爱上运动。

——不少家长表示非常满意。不过，布置了体育家庭作业的家庭中，家长对孩子暑假暑假作业完成情况打分的平均分达到4.19分，47.82%的家长打出“非常满意”的满分（5分）。

运动1小时以上的15%左右，为何半数家长仍非常满意？除了家长的“鼓励分”外，这也反映出深层次问题。21世纪教育研究院院长熊丙奇认为，一些家长仍然沉浸在“应试体育”思维中，得分看得重，对孩子体质却不上心，对体育家庭作业容易满足，甚至帮孩子弄虚作假得“高分”。

## 如何让小学生“动起来”？

今年公布的《2020年天津市中小学生学习体质健康检测报告》显示，超八成男生上肢力量缺乏，天津市小学生肥胖率超过20%。这凸显了体育家庭作业的重要性。北京师范大学体育与运动学院教授甄志平说，寒暑假是保持和提升小学生体能的重要时段，不应忽视其作用。

专家呼吁，学校要重视体育家庭作业，全面落实教育部要求。甄志平认为，可以探索开发一些小程序，并与简单的可穿戴设备结合，帮助孩子安全可控的情况下锻炼，运用信息化手段指导并督促家长和学生形成按时锻炼的习惯，解决家长难陪同、填表“走过场”等问题。

在专业运动场馆有限的情况下，不少家长呼吁开放更多运动场地。比如，学校可以开放操场、运动馆，方便孩子在假期中锻炼；公园、社区可以增添或改造面向儿童的运动设备和场地，方便孩子进行有氧运动等。

更重要的是，家长对孩子体质上要上心。梁林林、天津市岳阳路小学德育主任刘娜等建议，家长自身要养成体育锻炼的习惯，为孩子营造良好的运动气氛，配合学校教师督促孩子进行校外运动；此外，学校也可以在开学后通过开展体育比赛、课堂分享等方式来督促学生保持锻炼热情。（实习生刘佳妮参与采写）