

多部门详解维护新就业形态劳动者权益新政策

饿了有外卖送餐员送餐到家，累了有网约车驾驶员送到家门，购完物有快递小哥送货上门……便捷生活的背后，是这些新就业形态劳动者的活跃身影。近年来，网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等人数大幅增加，但他们的权益保障问题也随之而来。

如何维护新就业形态劳动者的合法权益？近日，《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》公开发布。18日，人力资源社会保障部、交通运输部、市场监管总局及全国总工会的相关负责人在国务院政策例行吹风会上详解维护新就业形态劳动者权益的多项新政策。

重点关注群体有了重点保障

外卖送餐员是穿梭城市的“骑手”，他们方便了人们的日常生活，他们的权益保障也是社会关注的热点。

“外卖送餐员的任务来自平台，也是通过平台获得收入，所以平台应当主动承担起劳动者权益保障方面的责任。”市场监管总局网络交易监督管理司司长庞锦说。

如何压实网络餐饮平台主体责任，维护劳动者权益？庞锦表示，平台要建立以工作任务、劳动强度相匹配的收入分配机制，明确劳动报酬发放的时间和方式；适当放宽配送时限，不得通过算法等手段侵害劳动者的正当权益；发挥平台技术优势，优化外卖送餐员往返路线，科学确定订单饱和度，合理确定工作时长；依法为建立劳动关系的外卖送餐员参加社会保险，并鼓励针对平台就业特点探索提供多样化的商业保险的保障方案。

网约车驾驶员也是社会关注的重点群体，部分平台抽成高、随意调价导致网约车驾驶员不得不延长劳动时间的情况屡见不鲜，如何解决他们的急难愁盼问题？

交通运输部运输服务司负责人李华强表示，交通运输部将会同有关部门指导和督促网约车平台企业依法合规用工，要求网约车平台企业规范自主定价行为，降低过高的抽成比例，设定抽成比例上限并向社会公布，合理确定驾驶员的劳动报酬标准，同时优化派单机制，提高车辆在线期间的运营效率，避免超时劳动和疲劳驾驶。

新举措解决工作之外的“后顾之忧”

企业依法合规用工、优化就业服务……意见的发布让新就业形态劳动者的工作有了新的权益保障，而在解决工作以外的“后顾之忧”又有哪些举措？

“从目前情况看，新就业形态劳动者大部分是灵活就业人员，在参保问题上，存在部分人员不愿参、参不起，个别超大城市未放开外省户籍灵活就业人员参保限制，有的地方参保不便捷等问题。”人力资源社会保障部劳动关系司司长聂生奎说。

如何解决这些问题？聂生奎表示，意见提出，要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制；组织未参加职工养老保险的灵活就业人员，按规定参加城乡居民基本养老保险；要督促企业依法参加社会保险，引导和支持不完全符合劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社会保险；同时要探索适合新就业形态的社会保险经办服务模式，提供更加便捷的社会保险经办服务，更好地保障新就业形态劳动者的社会保险权益。

而在解决停车、饮水、充电、如厕等“小”问题上，此次公布的意见也对新就业形态劳动者给予了关爱和保障。

建设户外劳动者服务站点78217个、累计投入资金数额9.38亿元、覆盖户外劳动者5900多万人……全国总工会法律工作部负责人黄龙提供的一系列数据彰显了工作的成效。

“下一步，全总将加大资金投入，2021年拟投入750万元，5年合计投入5000万元，到2025年末，全国工会系统站点工作新增资金规模预计15000万元以上，不断提升对户外劳动者的关爱保障水平。”黄龙说。

形成合力切实维护好新就业形态劳动者权益

236家网约车平台，取得许可的网约车驾驶员超过351万人，外卖送餐员规模达到770万人……我国平台经济的快速发展，增加了大量的就业岗位，促进了我国就业发展，但也因此面临新情况新问题。

“由于平台的用工形式和新就业形态劳动者的就业方式相对灵活，大量新就业形态劳动者难以与企业直接确认劳动关系，难以简单纳入我国现行劳动法律调整。”人力资源社会保障部副部长游钧说。

因此，此次意见从明确劳动者权益保障责任、健全劳动者权益保障制度、优化劳动者权益保障服务、完善劳动者权益保障工作机制等四个方面出发，同时要求各地区各有关部门协同推进新就业形态劳动者权益保障工作，出台具体实施办法，拓宽工会维权和服务范围，加强矛盾纠纷调处，加大监管力度，努力营造良好环境。

“维护新就业形态劳动者劳动保障权益涉及多个部门，需要形成合力。”游钧表示，各地区也正在结合本地实际，按要求制定具体实施办法。“人力资源社会保障部将会同有关部门指导地方认真组织实施，推动意见及相关政策落实落地，切实维护好新就业形态劳动者的权益。”游钧说。

(记者叶昊鸣、姜琳)新华社北京8月18日电

轨道交通噪声纳入监管，广场舞扰民或受罚

法律将加强对噪声污染治理



新华社北京8月18日电(记者高敬)
17日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议修订环境噪声污染防治法的议案，回应了一些公众关注的噪声污染问题，如建筑工地夜间施工、广场舞扰民、城市轨道交通运输噪声等。

城市轨道交通噪声被纳入监管

现行的环境噪声污染防治法自1997年3月1日起施行。修订草案增加了噪声污染的防治对象。比如在交通运输噪声的定义中，专门增加了城市轨道交通运输噪声。

中国科学院声学研究所研究员隋富生介绍，近年来，一些城市轨道交通噪声扰民问题比较突出，居民投诉较多，法律增加城市轨道交通噪声的防治，是对群众关切的回应。

隋富生表示，将城市轨道交通噪声污染防治纳入法律层面，将促进各地在地铁、高铁的建设中，更多考虑噪声污染防控，从源头上加以约束，更好应用减振降噪的技术成果，改善扰民问题。

广场舞扰民或将受到处罚

近年来，一些地方广场舞的扰民问题受到社会关注。草案提出，在街道、广场、公园等公共场所组织或者开展娱乐、健身等活动的，应当遵守公共场所管理者有关活动区域和时段等规定，采取控制噪声的有效措施，避免干扰周围生活环境；使用音响器材的，不得干扰周围生活环境，产生过大音量的，应当遵守当地公安机关的有关规定。

对于违反法律规定，不听相关单位的劝阻、调解的，草案还提出，由地方人民政府指定的综合执法部门或者执法机构处以警告并责令改正；拒不改正的，处二百元以上五百元以下的罚款。

北京公众环境研究中心主任马军介

绍，当前超过一半的噪声举报都是针对社会生活噪声，其中广场舞等公共场所的噪声扰民问题更加突出。草案对此类噪声污染提出了明确的管理部门和处罚措施，各地可以因地制宜确立规则，通过设置噪声自动监测和显示设施加强管理，及时介入劝阻和调解，解决问题。

同时，各地应鼓励通过多种方式解决问题，如有的地方用上了广场舞耳麦，舞者能够听到，不会影响其他人。

对噪声污染加强处罚

不少人都遭遇过附近工地夜间施工扰民的问题，屡屡投诉却没效果。草案提出了更严格的处罚规定，这种情况可能会有所改善。

草案明确，建设单位、施工单位有下列行为之一的，由工程所在地县级以上地方人民政府指定的综合执法部门责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款：超过规定的噪声排放标准排放建筑施工噪声的；未提供证明，夜间在噪声敏感建筑物集中区域内进行产生噪声建筑施工作业的。

对工业噪声和建筑工地施工噪声违法行，草案还规定了按日计罚等处罚手段。

中国政法大学教授王灿发表示，加大处罚力度会促使排放噪声的单位更加重视噪声对周围环境的影响。草案规定了罚款的数额范围，也让执法更有依据。

除了罚款，对排放噪声造成严重后果，被责令改正拒不执行的，草案规定，生态环境主管部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门，可以查封、扣押排放噪声的场所、设施、设备、工具和物品。

王灿发说，对于夜间施工类的投诉，有时候对企业进行罚款处罚，难以制止夜间施工，导致周边居民意见很大。草案规定了查封扣押的强制措施，丰富了处罚手段，噪声污染防治可以达到立竿见影的效果。

减少噪声规划先行

源头防控是噪声污染防治最有效的方

十届全国人大常委会第三十次会议18日就噪声污染防治法草案进行分组审议。全国人大常委会组成人员认为，人民群众对宁静生活环境的需要日益增长，但噪声污染多发、多样，要针对群众反映的问题，进一步加强噪声污染防治。

李锐委员说，当前草案对噪声污染概念的界定不够全面，不能涵盖所有干扰他人生活的噪声污染情形。比如在类似于妇幼保健院和其他有静音要求的噪声敏感区域产生的声响，可能分贝未超过排放标准，但也会影响他人生产生活造成干扰和不利影响，建议对噪声污染的概念进一步研究修改。

刘修文委员也建议进一步研究完善噪声污染的概念。如果一个区域内有多个噪声叠加排放，就单个声音而言并未超出相关标准，但区域内总体监测来看已经超标。建议草案对此类噪声污染加以考虑，并从统筹建设、合理布局等角度进行有效防治。

社会生活噪声在群众举报中占比

法之一。此次草案专门增加一章，关注噪声污染防治标准与规划。

草案提出，声环境质量标准和噪声排放标准应当定期进行评估，并根据评估结果对标准适时进行修订。

草案还提出，未达到国家声环境质量标准的设区的市、县级人民政府，应当及时编制声环境质量改善规划及实施方案，采取措施，分阶段逐步改善声环境质量或者减轻、消除噪声影响。

王灿发表示，噪声污染和规划有很大关系，规划合理了可以避免很多噪声。

比如有的地方规划中公路是从居民区或居民区附近穿过，后续再怎么采取措施，噪声污染防治的难度都很大。因此，在建设规划中，要有一定的预见性，尽量减少噪声扰民问题。

此外，有专家提出，各地制定噪声污染防治的相关规划时，还要考虑到对生态环境、对居民财产等的影响。如自然保护区内附近的噪声可能会惊扰野生动物，还有一些噪声可能会影响到畜禽的生产繁殖等，需要加以重视，采取相应的防治措施。

李锐委员提出，在执法实践中，社会生活噪声的防治工作往往涉及公安、生态环境、城市管理、市场监管等多个部门，不同程度存在协调难度等情况。建议草案进一步健全执法联动机制的规定，加大执法过程中的工作协调，形成噪声污染防治工作的更大合力。

此外，还有委员建议进一步完善对农村地区噪声污染防治的规定，支持农村地区加强噪声污染监测与防治能力建设，全面提升城乡噪声污染防治水平。

(记者高敬)

新华社北京8月18日电

全国人大常委会组成人员热议噪声污染防治

中国抗疫举措彰显“人民至上”理念



八月十七日，市民走在南京街头。

新华社记者季春鹏摄

工作组医疗救治组专家杨毅介绍，此次疫情中的危重型患者大多是高龄病人，给治疗带来了较大挑战。“我们秉持科学态度，把确保患者生命安全放在第一位，采取中西医结合治疗，每天组织专家组成员对所有确诊患者逐一会诊，为患者制定个性化治疗方案，实行‘一人一策一方案’。”

同时，救治团队还把营养治疗、心理治疗、康复治疗等贯穿到全部救治过程中。截至目前，南京部分危重型患者的病情已好转，其他患者病情也基本稳定。

各级党员干部冲锋在前，为人民群众筑起疫情防控的安全防线。

48岁的黄鹂是江汉大学设计学院党委副书记，去年武汉疫情暴发时，她主动报名担任了120接线员，负责记录并报告来电者的需求。

今年，黄鹂所在小区成为武汉首批被封闭管理的小区之一。在经过两轮核酸检测，确认结果阴性后，她再次报名成为一名志愿者，帮助社区居民有序接受核酸检测，同时为居民发放防疫中药。

“报名时没有想太多，我是党员，我就应该冲在一线。”黄鹂说。

面对疫情，中国民众接种疫苗的积极性更高了。为了便民利民，临时接种点、流动接种点、重点场所上门接种齐头并进。

截至8月17日，31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗188727.3万剂次。

实践证明，中国制定的各项防控措施有效。目前，湖南除张家界外其他地区全部低风险，省内景区场馆也陆续恢复开放。

13日晚8时整，长沙天心区乾城嘉园小区从中风险地区降为低风险地区。长沙市民罗女士拿着一面小国旗在小区门口等待，她7岁的儿子和她的父母一起在小区内隔离。隔离期间，罗女士和丈夫经常通过视频和他们沟通。

罗女士说，封闭后，有小区邻居组织志愿者维持日常秩序，有爱心企业送来援助物资，还有社区工作人员坚守一线，“团结一致让疫情变得不再可怕。”

(采写记者：张玉洁、张格、张丹、乐文婉、陈圣炜)

的任何决定都是从人民的生命安全角度来考虑的。”他说。

住院16天后，南京新冠肺炎重型患者王某8月7日达到出院标准，转到定点康复医院继续接受康复治疗，成为江苏本轮疫情中首例出院的重型患者。

王某是本轮疫情暴发地——南京禄口国际机场的一名工作人员。他于7月23日确诊，入院两天后，突感呼吸困难，监护仪器上的指脉氧数字一路走低，随即被送进重症监护病房。

国家、省、市三级联合专家组为他量身定制了中西医结合的治疗方案，医护人员日夜守护、精心照料，在进入重症监护病房6天后，王某生命体征逐渐稳定，体温下降，转回普通病房。

经历此次生死劫难后，王某对专家组的话深信不疑。在后续治疗中，他成为所有患者里依从性最好的病人之一。

国务院联防联控机制综合组江苏工

作组医疗救治组专家杨毅介绍，此次疫情中的危重型患者大多是高龄病人，给治疗带来了较大挑战。“我们秉持科学态度，把确保患者生命安全放在第一位，采取中西医结合治疗，每天组织专家组成员对所有确诊患者逐一会诊，为患者制定个性化治疗方案，实行‘一人一策一方案’。”

同时，救治团队还把营养治疗、心理治疗、康复治疗等贯穿到全部救治过程中。截至目前，南京部分危重型患者的病情已好转，其他患者病情也基本稳定。

“我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取一切必要措施，尽最大努力救治患者。”江苏省卫生健康委主任尹汉宁说。

“我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取一切必要措施，尽最大努力救治患者。”江苏省卫生健康委主任尹汉宁说。