

2011 年以来,青岛市坚持问题导向,聚焦“入园难、入园贵”难题,力促体制机制改革,不断满足“幼有优育”的民生期待。截至 2020 年底,全市公办园在园幼儿占比达到 51%,普惠性幼儿园(公办园和普惠性民办园)覆盖率超过 90%,走出了一条从“幼有所育”到“幼有优育”的优质普惠学前教育路径。

### 幸福感更强了 普惠率更高了

优质的普惠教育,留住人才是关键。针对幼儿园教师队伍编制人数少、稳定性差、结构不合理、工资待遇较低等普遍问题,青岛市大胆改革,让幼师幸福感更强。

2018 年,青岛根据有关政策重新核对幼儿教师编制,教师编制总数从 4372 人增加到 5134 人,另外增加人员控制总量备案数 7341 人。2018—2021 年新招聘编制教师 and 人员控制总量备案教师 2427 人,极大补充了编制教师力量。

为更好地激发农村园等非编制教师的积极性,解决“同工不同酬”问题,青岛市实行“双 80%”政策,即公办园非编制教师工资达到当地编制教师平均工资的 80% 以上,所需经费按照不低于 80% 的比例列入区(市)、镇(街道)财政预算。

“我们也有了五险一金,也可以贷款买房了。”青岛市西海岸新区泊里中心幼儿园教师张玮玮说,近年来西海岸新区农村幼儿教师的待遇不断提高,单位除了缴纳公积金外,在评选先进、评定职称时也有倾斜,这让他们工作更有动力。

据青岛市西海岸新区教体局局长于瑞泳介绍,西海岸新区为解决农村幼儿教师待遇问题,由区财政拨付专款,把城镇职工社平工资最高额的 80% 作为参保基数,为农村幼师投保保险,2018 年一次性投入近亿元,完成农村幼师社保和 388 名年满 50 周岁超龄农村幼师的退出工作,同时选派城区优秀骨干幼儿教师到农村支教,提高农村园办园质量。

人才能留下,园区建设也得高标准。青岛市近年来持续推进幼儿园标准化建设,第一期“学前教育行动计划”重点推进农村幼儿园标准化建设,极大改善了农村中心园和村办园的办园条件,第二期、第三期共建设幼儿园 700 所,大量增加了公办园学位。

2011 年至 2020 年,全市共新建和改扩建幼儿园 1320 所,总投资达到 76.53 亿元,提供学位 23.6 万个。

据青岛市教育局局长刘鹏照介绍,各区市正多措并举推动幼儿园建设,如李沧区确定所有新建小区配套幼儿园全部办成公办园,在机构改革编制收紧的情况下优先保障幼儿园机构编制、人员编制。从 2017 年以来,青岛市共建成并投入使用 23 处公办小区配套幼儿园,新增幼儿园独立机构编制 18 个,极大缓解了公办园压力。

青岛市李沧区东川路幼儿园孩子家长孙娜娜说,在该幼儿园开园前,去最近的公办园需要先坐半小时公交车,然后再步行 10 分钟,接送孩子很不方便。“现在步行 5 分钟就到了,而且幼儿园建得特别漂亮,软硬件设备齐全。”孙娜娜说,今年这片区域又开了 3 家公办园,大家都说现在的孩子真幸福,在家门口就可以入优质公办园。

### “联盟”就是力量

为破解“入园难、入园贵”难题,发展普惠性学前教育,青岛市力促体制机制改革,通过联盟办园方式不断满足“幼有优育”的民生期待。

据了解,青岛重点探索了优质公办园分园、合作办园、镇域一体化办园、发展共同体办园四大类联盟类型,包括“优质公办园+分园”“优质公办园+教学点(小微园)”“优质园+薄弱园”“优质园+新园”“镇街中心园+村办园+民办园”“优质园+优质园”“城区优质园+农村园”“城区优质园+城区薄弱园”8 种联盟模式。

走进青岛市西海岸新区第一幼儿园,小桥、流水、鹅卵石映入眼帘,院子依山而建,盛夏的翠绿将这里团团环抱,雨后的空气弥漫着泥土的清香。

## 山东青岛构建优质普惠学前教育路径观察

在园长邵瑜带领下,记者参观了园内孩子们的“绿色教育”作品展,一件件用废塑料瓶、废轮胎、废木料等材料做成的艺术品有序摆放,尽显“自然天放,尽性成德”的教育理念。

据了解,该园不断探索管理机制和育人机制,实现联盟办学,并将绿色教育逐步打造成可复制、可操作的绿色管理模式。联盟体成员成熟一个独立一个,实现了学前教育优质理念快速复制。

“现在,‘孩子’也都当‘妈妈’了。”青岛市西海岸新区教体局总督学张成霞表示,联盟办学实现了先进学前教育理念的共享发展。现在,青岛市西海岸新区第一幼儿园联盟体中的一些优秀分园不仅实现独立办园,还各自成立了联盟体,带领更多的联盟成员共同发展。

目前,青岛市共组建学前教育联盟体 407 个,优质园和薄弱普惠园联盟办园参与率已达到 100%。各类联盟体的组建实现了幼儿园之间的强弱联合、强强联合、区域联合、特色联合,实现优质园数量逐步提升至 50% 以上。

此外,青岛市还大力扶持普惠性民办园发展,对普惠性民办幼儿园实施分类定级,按照类型等级确定收费标准和政府补助标准。新冠肺炎疫情发生后,青岛实行提前拨付普惠资金、房租减免、普惠园认定等政策,支持民办园健康发展,237 所民办园积极申请转为普惠园。

体制有突破,机制有保障。青岛市以联盟办园的形式破除体制障碍,同时也从财政扶持机制上保障优质普惠幼儿园的运行。

青岛市教育局相关负责人表示,青岛市财政性学前教育经费占财政性教育经费比例保持在 6% 左右。落实公办园生均公用经费和普惠性民办园生均定额补助,全市公办园每年公用经费标准提高至不低于 1000 元,普惠性民办园每年生均定额补助标准从平均 2400 元逐步提高,部分区市已达到 3600 元。

据了解,青岛市还建立幼儿园建设资金支持体系。一期“学前教育行动计划”实施期间,市财政通过以奖代补形式,按照平度市、莱西市每班 8 万元,即墨区、胶州市、原胶南市每班 3 万元标准给予农村县市幼儿园建设一次性补助。二期“学前教育行动计划”启动后,对于区市建成启用的公办园,市财政按照每班 3 万元的标准给予开园资金,对主城区 2015 年以来回购的居住区配套幼儿园,市财政按照每班 50 万元标准给予一次性补助,对公办园举办的教学点(小微园),市财政按照每处 8 万元加每班 3 万元的标准给予补助,支持增加公办园学位。

### 提质优化升级 健全长效机制

基层干部表示,未来青岛市还应针对普惠学前教育进一步提质、优化、升级,并且健全长效保障机制。

深入实施普惠园普及建设。优化学前教育资源配置,多渠道增加公办幼儿园,每个有条件的社区至少有 1—2 所公办幼儿园或教学点(小微园),让公办园在园幼儿占比进一步提高,普惠性幼儿园覆盖率保持在 90%。

进一步实行扩优提质工程。深入实施联盟办园改革,省一类及以上幼儿园占比进一步提高,全面提高幼儿园办园质量。深入开展游戏活动实验和幼小双向衔接,持续纠正“小学化”倾向。完善幼儿园教师工资待遇保障机制,加大园长管理水平和教师专业水平培养培训力度。

健全经费投入长效机制。保障学前教育事业持续发展。确保学前教育财政投入两个“只增不减”,公办幼儿园生均公用经费标准与小学联动,设立市级学前教育专项经费,建立幼儿园收费标准动态调整机制。

实施全方位动态监管。强化对幼儿园的全方位动态监管,做好幼儿园疫情防控工。规范民办园管理,推动民办园分类登记平稳实施、有序进行。进一步规范幼儿园审批,加强源头监管力度。

(本报记者王凯)

# 云南北移象群南归,跨过元江到家了

新华社昆明 8 月 9 日电(记者赵珮然、胡璐)记者从国家林草局北移大象处置工作指导组了解到,8 日 20 时许,云南北移亚洲象群 14 头大象已跨过元江,平安回归适宜栖息地。

据了解,8 日 20 时许,14 头北移亚洲象经人工引导,通过老 213 国道元江桥(距元江县城 7 公里)跨越元江干流,抵达元江南岸。这标志着北移亚洲象群处置工作取得决定性进展。

云南北移亚洲象群安全防范工作省级指挥部 8 日晚发布消息说,目前象群在监测范围内,总体情况平稳,距离普洱市墨江县辖区最近 26 公里。后续,现场指挥部将继续科学引导,全力保障象群安全,帮助其尽快回归原栖息地。

4 月 16 日,该象群从普洱市墨江县进入玉溪市元江县,之后一路向北迁移。各级部门不懈努力,通过适

量投食引导、疏堵结合的方法开展助迁工作,北移象群逐渐南返。根据专家研判,由于雨季河流涨水,象群无法自行跨越元江天险,因此采取人工引导帮助其跨越元江。

新华社昆明 8 月 9 日电(记者赵家淞、赵珮然)8 月 8 日晚,云南 14 头北移亚洲象渡过南归途中最大障碍元江干流,标志着北移象群处置工作取得决定性进展。有关人士对为何元江干流是象群南归最大障碍进行了解析。

在云南省政府新闻办 9 日晚举行的新闻发布会上,玉溪市委政法委副书记杨应勇介绍,今年 4 月 16 日,亚洲象群北移进入玉溪市元江县,于 5 月 11 日上午 7:30 左右(蹿水)渡过元江干流。当时,元江干流处于枯水期,象群渡江当天水流量为 73 立方米每秒。



云南北移亚洲象群

自今年 4 月离开传统栖息地,一路迁吃到昆明后南返,于 8 月 8 日晚跨越最大障碍元江干流,总共走了多远?云南省林草局局长万勇说,北移亚洲象群迁移 110 多天,迂回行进 1300 多公里。为确保人象安全,沿途疏散转移群众超过 15 万人次。

在 9 日晚间举行的新闻发布会上,万勇介绍,2020 年 3 月,北移亚洲象群离开原栖息地——云南西双版纳国家级自然保护区,2020 年 7 月进入普洱,今年 4 月 16 日从普洱市墨江县进入玉

溪市元江县,离开其传统栖息地。

4 月 16 日以来,北移亚洲象群迁移 110 多天,迂回行进 1300 多公里,途经玉溪、红河、昆明 3 个州市、8 个县市区。8 月 8 日 20 时零 8 分,14 头北移亚洲象安全过桥渡过元江干流继续南返。加上 7 月 7 日已送返西双版纳国家级自然保护区的雄性亚成体独象,北移的 15 头亚

## 逛吃 1300 多公里,逾 15 万人次疏散

洲象全部安全南返。

“象群总体情况平稳,沿途未造成人、象伤亡,云南北移亚洲象群安全防范和应急处置工作取得决定性进展。”万勇说,这次亚洲象群迁移成为一次科学之旅、探索之旅、保护之旅,引起国内外和社会各界广泛关注。

云南采取“盯象、管人、助迁、理赔”八字方针,千方百计确保人象安

全。截至 8 月 8 日,全省共出动警力和工作人员 2.5 万多人次,无人机 973 架次,布控应急车辆 1.5 万多台次,疏散转移群众超过 15 万人次,投放象食近 180 吨。

万勇表示,目前象群虽已安全通过元江,但相关安全防范和应急处置工作还将持续,直至象群进入普洱市墨江县适宜栖息地后,转由普洱市、西双版纳州实施常态化管理。

(记者赵家淞)  
新华社昆明 8 月 9 日电

# 专家:亚洲象大范围迁徙今后还可能出现

新华社昆明 8 月 9 日电(记者赵家淞、赵珮然)在 9 日晚云南省政府新闻办举行的“北移亚洲象群安全渡过元江”新闻发布会上,有关专家分析,随着云南野象种群数量快速增长,野象扩散与迁移十分常见。今后亚洲象还可能出现大范围迁徙事件,可能是“短鼻家族”(此次北移象群),也可能是其他象群或独象。

“关于象群是否会再度北移这个问题,答案几乎是肯定的。”北移亚洲象群处置专家组成员、云南西双版纳国家级自然保护区管护局高级工程师

沈庆仲说。亚洲象曾经遍布黄河流域至云贵高原,对它们而言,迁移是一种正常行为。迁移有助于野象寻找新的栖息地和开展种群间的基因交流。

他介绍,大象智力水平很高,具有一定的思维能力,对于迁移的路线能够形成记忆地图。大象对生存环境的适应能力也较强,每次成功翻越高山、跨越桥梁或者利用人工设施的经验都可能得到累积和传承。

“亚洲象的迁移扩散不可避

免。”沈庆仲表示,就现阶段而言,迅速构建完善的监测防控体系,运用合适的技术手段对亚洲象活动进行有效管控,尽可能避免亚洲象大规模迁移扩散至关重要。建议进一步全面分析总结亚洲象北移的经验教训,尽量将象群活动范围控制在适宜栖息地区域。

云南省林草局局长万勇在新闻发布会上介绍,调查监测显示,近年来云南亚洲象种群呈现 3 个明显变化:一是数量增长。通过多年的保护,野生亚洲象种群数量由 1978

年的 150 头左右增长至目前的 300 多头。

二是种群扩散。上世纪 90 年代中期,亚洲象仅分布于西双版纳和南滚河两个国家级自然保护区内。到 2020 年底,亚洲象长期活动范围已经扩大到云南省 3 个州市、11 个县市区、55 个乡镇,且大量活动于自然保护区外。

三是习性改变。野象由原来的“怕人”,变成了现在的“伴人”活动,频繁进入田地和村寨取食,食性已发生改变,人象活动空间高度重叠。

## 诸暨:创新基层水利会组织践行“枫桥经验”

管理水利日常事务的自治组织,这与“枫桥经验”中“发动和依靠群众”的做法一脉相承,在建设美丽河湖的实践中,发挥了“战斗员、巡查员、监督员、宣传员”的作用。

诸暨市水利会枫桥西畝水利会负责人楼国荣告诉记者,水利会的成员有近七成是退休的镇村干部和具有防洪抢险经验的群众。这些水利会专职管理人员,根据湖畝大小从本湖畝周边的干部群众中选拔而出,并报当地乡镇街道备案。

枫桥镇楼家社区呈毗邻枫桥江,但 20 多年来都没有活水渠道,全靠 1 台水泵从枫桥江机械抽水并经过 3000 米管道送水到社区池塘,供给社区群众

生活用水。每年的电费、管理费用加起来达到了六七万元,这对于社区来说是一笔不小的开支。楼家社区负责人曾忧心忡忡找到楼国荣,告知他社区的“两难境地”:一边是社区集体经济困难,另一边是老百姓生活用水的 9 个池塘水质堪忧。

作为水利会的负责人,楼国荣想为楼家社区“源头活水”找个出路,彻底解决群众用水难题。他带着水利会成员查阅相关书籍,数次实地踏勘从枫桥江引水的可行性路线,并多次前往村民家中磋商方法。通过群策群力,水利会最终找到了一条引水路径,通过铺设 1000 米引水管道实现了从枫桥江引水的目标,并动员群众积极参

与义务劳动,将预算经费为 25 万元的项目最终缩减到 13 万元。枫桥江活水引入后,社区的 9 个池塘因而灵动起来,水质常年保持在Ⅲ类水以上。

像楼国荣一样的水利会成员,只是诸暨水利人的一个缩影。如今,诸暨市已有 35 个水利会,遍布 15 个乡镇街道。水利会依靠群众,用脚步丈量湖畝,成为制定区域水利规划、实施工程建设的参与者。他们协调区域内的水事纠纷,参与防洪抢险救灾、引潮灌溉,解决了一系列涉水民生实事,践行了新时代的“枫桥经验”。

(记者吕昂)