

李克强签署国务院令 公布修订后的《土地管理法实施条例》

新华社北京7月30日电国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国土地管理法实施条例》（以下简称《条例》），自2021年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视土地制度改革。在全面总结土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等经验的基础上，国务院提请全国人大常委会对《土地管理法》进行了修改完善，新法于2020年1月1日起施行。为增强法律制度的可操作性，确保党中央、国务院关于土地制度改革的决策部署落实到位，《条例》在《土地管理法》制度框架下，聚焦土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等重点问题，强化对耕地的保护，针对耕地“非农化”、“非粮化”以及“合村并居”中违背农民意愿等突出问题，进一步明确制度边界，强化法律责任。

一是落实最严格的耕地保护制度。规定国家对耕地实行特殊保护，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。明确耕地保护责任主体，建立耕地保护补偿制度，规范开垦耕地验收制度，鼓励社会主体依法参与土地整理。加大对破坏耕地、拒不履行土地复垦义务等违法行为的处罚力度，增加耕地

“非粮化”的法律责任。

二是完善土地征收程序。增加征收土地预公告制度，明确预公告应当包括征收范围、征收目的、开展土地现状调查的安排等内容。要求县级以上地方人民政府应当及时落实土地补偿费、安置补助费等有关费用。有关费用未足额到位的，不得批准征收土地。强化被征地农民参与制度，保障其有效行使知情权、参与权、监督权。

三是加强农民宅基地合法权益保障。明确规定宅基地申请、审核批准程序，要求地方政府依法安排建设用地指标，合理保障农村村民宅基地需求。禁止侵犯农民依法取得的宅基地权益，禁止违背农民意愿强制流转宅基地，禁止违法收回农民依法取得的宅基地，禁止以退出宅基地作为农民进城落户的条件，禁止强迫农民搬迁退出宅基地。

四是规范集体经营性建设用地入市。明确规定国土空间规划统筹并合理安排集体经营性建设用地布局和用途，自然资源主管部门依据国土空间规划提出规划条件。规定土地所有权人依法编制集体经营性建设用地出让、出租等方案，载明宗地的土地界址、面积、用途、规划条件、产业准入和生态环境保护要求、使用期限、交易方式、入市价格、集体收益分配安排等内容。要求“入市”以招标、拍卖、挂牌或者协议等方式确定土地使用者，双方签订书面合同并备案。

五是优化用地审批程序。贯彻落实国务院用地审批有关改革精神，减少审批层级，农用地转用方案直接报有批准权的人民政府批准，不再“逐级”上报审批。简化审批材料，将原“一书四方案”整合为农用地转用方案和征收土地申请。合并办理单独选址建设项目建设用地预审与选址意见书。

《中国共产党组织建设一百年》出版发行

新华社北京7月30日电在中国共产党成立100周年之际，经党中央批准，由中共中央组织部组织编写的《中国共产党组织建设一百年》一书，已由党建读物出版社出版，即日起在全国发行。

该书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出党的组织路线为政治路线服务主线，全面回顾党的组织建设发展历程，深入总结党的组织建设的历史性成就和宝贵经验，翔实记述党的组织建设的重要思想、重要事件、重要活动，生动展现一代又一代共产党人为党和人民事业不懈奋斗的高尚情操和精神风貌，充分彰显了中国共产党独特的组织优势和强大的组织力量。该书史料丰富、视野宏大、文风朴实、生动鲜活，是广大党员干部特别是组工干部开展党史学习教育的重要读物，是学习研究党的组织建设史的基本教材。

从中央政治局会议看下半年经济发展

“十四五”开局之年，面对复杂严峻的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务，全国上下共同努力，我国经济持续稳定恢复、稳中向好。如何做好下半年经济工作，确保全年目标如期完成？

中共中央政治局30日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，为下半年经济发展把脉定调。

做好宏观政策跨周期调节 财政货币政策齐发力

上半年我国经济持续稳定恢复，质量效益稳步提高，为实现全年目标打下坚实基础。会议指出，当前全球疫情仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。

“会议对当前经济形势作出客观冷静的判断，既强调来之不易的成果，也清醒地看到了存在的问题。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说，宏观政策要放眼长远，推动经济在恢复中达到更高水平均衡。

会议指出，要做好宏观政策跨周期调节，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，统筹做好今明两年宏观政策衔接，保持经济运行在合理区间。

下半年，积极的财政政策要提升政策效能，兜牢基层“三保”底线，合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度，推动今年底明年初形成实物工作量。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说，这意味着积极的财政政策要更加注重效果。特别要关注疫情冲击下各地存在一定的保基本民生、保工资、保运转压力，需要稳固基层治理和社会稳定成果。

会议指出，稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，助力中小企业和困难行业持续恢复。要增强宏观政策自主性，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。做好大宗商品保供稳价工作。

中欧国际工商学院教授盛松成认为，面对大宗商品价格上涨抬升企业成本、一些企业经历疫情冲击仍需持续政策支持等问题，要保持流动性合理充裕，更加精准有效加大对实体经济

济特别是中小企业的信贷支持。

光大证券首席宏观经济学家高瑞东认为，在美联储货币政策转向的担忧下，中国更倾向于根据自身经济复苏节奏，增强宏观政策自主性。

挖掘国内市场潜力 强化产业链供应链韧性

围绕构建新发展格局，会议从加快培育完整内需体系和深化供给侧结构性改革两方面部署任务。

会议要求，要挖掘国内市场潜力，支持新能源汽车加快发展，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系，加快推进“十四五”规划重大工程项目建设，引导企业加大技术改造投资。

“深挖内需潜力，既是构建新发展格局应有之义，也是当前必要选择。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，当前我国经济恢复还不稳固不均衡，更好应对外部不确定性，释放内需潜力更显必要。

王军认为，新能源汽车顺应技术创新和消费升级趋势，符合“双碳”环保要求；解决农村电商和物流“最后一公里”，补齐现代流通体系短板，有助于进一步提振乡村消费潜力。

会议指出，要强化科技创新和产业链供应链韧性，加强基础研究，推动应用研究，开展补链强链专项行动，加快解决“卡脖子”难题，发展专精特新中小企业。

“既要补短板，也要锻长板。”中国国际经济交流中心经济研究部副校长刘向东说，会议紧扣科技自立自强和加快发展现代产业体系的核心问题，强调增强产业链供应链自主可控能力，这都是构建新发展格局的关键所在。

“要更多发挥中小企业作为创新主体的作用，进一步提升创新活力和潜力。”王军说。

加大改革攻坚力度 统筹有序做好“双碳”工作

会议指出，要加大改革攻坚力度，进一步激发市场主体活力。坚持高水平开放，坚定

不移推进共建“一带一路”高质量发展。

进入新发展阶段，改革攻坚的任务更重。“应对挑战，还是要靠上亿市场主体。通过加大改革攻坚力度，持续优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升中国经济韧性。”董煜说。

力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

会议指出，要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作，尽快出台2030年前碳达峰行动方案，坚持全国一盘棋，纠正运动式“减碳”，先立后破，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

“具有很强针对性。”董煜说，各地要科学把握工作节奏，坚持实事求是、尊重规律，防止喊口号、盲目攀比、层层加码；同时也要遏制“两高”项目“上马冲动”。要将解决中长期任务和短期任务结合好，一方面紧扣目标任务分解任务，结合自身实际科学设置目标、制定行动方案；另一方面，要统筹能源安全保供与绿色低碳转型，保障电力迎峰度夏平稳有序。

防范化解重点领域风险 促进房地产市场平稳健康发展

统筹发展和安全，才能下好先手棋、打好主动仗。会议指出，要防范化解重点领域风险，落实地方党政主要负责人的财政金融风险处置机制，完善企业境外上市监管制度。

杨志勇认为，关键是坚持底线思维，处理好恢复经济和防范风险关系，进一步落实好风险处置的主体责任，建立完善市场化、法治化处置机制。同时，随着企业“走出去”和境内外资本市场互联互通加深，完善优化境内企业境外上市管理制度，将有效防范相关风险。

针对社会关注的房价和住房问题，会议强调，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。加快发展租赁住房，落实用地、税收等支持政策。

浙江工业大学副校长虞晓芬说，会议再次强调“房住不炒”，释放出不把房地产作为短期刺激经济的手段，坚定不移全面落实房地产长效机制的鲜明信号。

虞晓芬说，各地要把加快发展保障性租赁住房作为迫切任务，着力做好新市民和青年人住房保障，特别是优先保障新市民中从事基本公共服务的住房困难群众。

做好民生保障 紧绷安全这根弦

此次会议民生分量更加凸显，围绕劳动就业、生育政策、安全生产等群众关心的领域，会议的部署指向清晰明确。

今年高校应届毕业生909万人，再创历史新高。会议对高校毕业生和农民工就业保障提出明确要求，强调要改进对灵活就业人员的劳动者权益保障。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室副主任杨光普说，灵活就业群体在劳动者中所占比重越来越高。加快针对灵活就业人员的资质认证、养老保险、医疗保险、职业培训和技能提升等政策出台，将有效促进新经济、新业态有序发展。

进入新发展阶段，乡村振兴“接力”脱贫攻坚。“农业农村短板弱项亟须补齐，城乡经济循环亟须畅通。”杨光普说，在持续巩固脱贫攻坚成果基础上，注重解决好发展不平衡不充分问题，是构建新发展格局的迫切需要，加快农业农村现代化的必要之举。

落实“三孩”生育政策，会议强调完善生育、养育、教育等政策配套。南开大学人口与发展研究所教授原新认为，从教育、医疗、托幼、住房、减税、养老、文化环境等角度完善配套措施有助于缓解生育顾虑，提高生育意愿，促进人口与经济社会可持续发展。

会议强调，要绷紧安全生产和公共安全这根弦，抓细抓实各项防汛救灾措施，确保人民群众生命财产安全。要毫不松懈做好新冠肺炎疫情防控，持续推进疫苗接种工作。做好北京冬奥运会、冬残奥会筹办工作。

（记者安蓓、吴雨、于佳欣、谢希瑶、邹多为、高敬） 新华社北京7月30日电

强管控防扩散：南京新冠疫情防控一线直击

南京，牵动人心。30日，本轮南京疫情累计报告本土确诊病例184例，其中重症8例，外溢多省市，形势严峻。

应对潜伏期短、传播速度快、病毒载量高的德尔塔毒株，南京升级管控措施，以更加严快细实的举措，全力遏制疫情进一步扩散蔓延。

根据溯源调查，从航班入境到20日发现首例阳性存在10天左右空档期，地点是人员密集流动性强的机场，源头是病毒载量高的德尔塔毒株……三重风险叠加，点一线一面扩散。

面对疫情大考，南京边应对、边改进。

水陆空城市出口，严防死守。公路离城查验点由68个调整至75个，查验人员超58万人，劝返超15万人；江苏省在环省界公路设置了93个离苏查验点；经铁路离开南京的旅客下降八成，查验27万人，劝返3700人；设置水上查验点5个，14个涉外码头和换班船员按规范专班闭环管理；禄口机场、汽车客运站等全部暂停运营……

“管得再严些、查得更仔细些。”来自南京市交管局高速公路一大队的孙嘉麒说。他所在的沪宁高速南京收费站查验点，南京号牌出城车辆和过境车辆均需查验。

29日9时多，家住建邺区五矿崇文金城的王女士来到南京河西外国语学校采样点，15分钟走完流程。她所在小区被提前划分为五个区域，分时段、分楼栋、分批次进行采样。

在此前两轮全员核酸检测基础上，南京加速开展第3轮全员核酸检测。记者走访多个采样点发现，与此前一些点位居民排长队情形不同，这一次准备比较充分，分区域、分时段、分群体，采样更快更有序。

台风“烟花”过境，汛期叠加疫情。盐城支援栖霞、南通支援秦淮、淮安扬州支援雨花台……其他设区市援助南京的医护人员超过6200人。“火眼”实验室、“猎鹰号”气膜实验室投入使用，核酸检测能力提高了约一倍。全省

196名流调人员支援南京，专人对接南京市公安局应急指挥中心，流调时间也大幅缩短。

南京市卫健委副主任杨大锁在新闻发布会上说，截至30日7时，第3轮全员核酸检测已完成采样643万人，查出15例阳性。

控制传染源、切断传播链、保护全人群……拐点未至，南京必须全力打好阵地战、阻击战。

关闭电影院、健身房、棋牌室等密闭场

所；农贸市场、药店、商场超市等限流管控；小区全面实行出入严格管控；全市零售药店暂停向市民销售退热、止咳等“四类药品”；减少聚餐，实行分餐制，减少堂食，严格控制聚餐人数；高风险地区停工停产停课……

作为此次疫情“风暴眼”，江宁区集中了南京八成以上确诊病例，禄口街道全域调整为高风险地区，还有30多个中风险地区。

30日，江宁防控举措再升级：所有小区严格管控，中高风险地区足不出户，低风险地区

区严格限制出入，所有进入人员须佩戴口罩、测温验码，发现可疑症状人员须登记上报、不得乘坐公共交通工具……

28日起，禄口地区开通24小时服务热线，分社区收集居民求助和建议，为群众排忧解难。

截至30日17时，热线共接收群众来电1500多条，微信公众号诉求1900多件，全部现场回复或转交社区，限时办理、督办反馈。

（记者蒋芳、陈刚、秦华江、郑生竹） 新华社南京7月30日电

北京：加强进出京旅游管理

警钟再次敲响，疫情风险就在身边。

会议强调，要从严从快抓好疫情防控。迅速开展流调溯源，全面梳理确诊病例行程轨迹，扩大筛查范围，第一时间锁定所有密接者、次密接者，确保不漏一人，并落实核查落位、隔离观察、核酸检测等措施。要严控中高风险地区人员进京，铁路、民航和公路严格排查管控。加强重点区域管控，对病例所在小区、楼宇等严格封控管理。所有集中或居家观察人员要足不出户，属地做好健康监测和生活保障。确

诊病例所在街道和单位人员原则上不出京，确需出京的，须持“健康宝”绿码和48小时内核酸检测阴性证明。昌平区所有小区（村）严格落实测温、查证、验码、登记等措施，公共场所严格落实限流，鼓励远程和居家办公。

会议强调，要严密防范境外疫情输入。在首都严格进京管理联防联控协调机制统筹调度下，严格执行现有防疫政策规定，抓好全链条防控。机场口岸始终是防输入的主阵地，要把好口岸入境关，在管理流程、标准、强

度上不允许任何粗心大意、放松麻痹。对入境通关、检验检疫、闭环转运、隔离观察等工作定期开展督促检查。加大机场核酸检测、清消杀力度和频次，垃圾处理、机场清洁、货物清扫要严格按照防疫规定操作。对涉外航班地服人员落实闭环管理、定期核酸检测、严格个人防护等措施，不允许交叉作业。加强国际疫情研判，持续做好国际航班管理，做到人物同防，对所有入境人员及京外入境进京人员严格执行“14+7”健康管理措施。