

实施三孩生育政策 配套生育支持措施

解读《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

新华社记者吕诺、田晓航

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布,作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策,开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善,对我国经济发展和社会进步带来怎样的影响?三孩生育政策实施后,如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”?下一步将推出哪些配套支持措施,减轻养育子女的家庭负担?决定积极回应社会关切,对症下药减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题,历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说,党和国家坚持人口与发展综合决策,立足人口基本国情,顺应人口发展规律,不断完善计划生育政策,促进人口长期均衡发展,走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路,有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年,单独两孩、全面两孩政策先后实施。从第七次全国人口普查数据看,10年间0至14岁少儿人口占比提高,由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万,出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善,无不牵动社会各界关注的目光。

此次,决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”:有利于改善人口结构,落实积极应对人口老龄化国家战略;有利于保持人力资源禀赋优势,应对世界百年未有之大变局;有利于平缓总和生育率下降趋势,推动实现适度生育水平;有利于巩固全面建成小康社会成果,促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施,为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说,人民群众的生育意愿



发生了显著变化,生育政策对生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不衔接,是制约群众生育养育的痛点和难点。因此,实施三孩生育政策,特别要完善配套支持措施,切实减轻家庭的后顾之忧,从而更好地释放生育潜能,推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期,国家宣布实施三孩生育政策,科学把握发展规律,积极回应社会期待,适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后,相当比例的家庭想生不敢生,排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料,以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说,养育成本快速提高,是当下家庭生育面临的主要矛盾,教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此,决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来,推

出系列措施解决生育养育教育难题。

记者采访了解到,为破解托育难题,国家卫生健康委正在研究制(修)订保育师国家职业资格标准以及《托育服务机构建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件;国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》,鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务,下一步将以“一老一小”为重点,打造一批老年友好、儿童友好、青年干事创业,民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面,人社部正在研究对劳动者工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定,正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法行动工作方案。

此外,在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面,财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班,研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准;教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等,为儿童青少年教育减负。

努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后,高龄孕产妇有可能增多,发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全?

对此,决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度,为群众健康生育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询,强化婚前保健,推进孕前优生健康检查,加强产前筛查和诊断,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围,促进早筛早诊早治。

实施三孩生育政策,儿童健康服务和养育照护服务需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划,为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍,下一步,国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗

保健服务供给,加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设,推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉;推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办;以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点,为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外,还将持续加强儿童重点疾病防治,加强婴幼儿养育照护指导。

取消社会抚养费等制约措施

决定提出,取消社会抚养费等制约措施,取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说,我国生育水平长期处于低位,实施三孩生育政策及配套支持措施,主要目的是推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展,这与之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比,发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算,群众的生育意愿稳定在两个以下,绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少,总体上呈现零星分布状态,在个别地区可能相对集中一些,没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说,近年来,按照中央要求,

各地积极推进社会抚养费改革,征收例数大幅下降,征收金额明显减少,基本实现了“软着陆”,为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的,根据国家相关法规并征求有关部门意见,已经依法作出征收决定并执行完毕的,应当予以维持;已经作出征收决定但尚未执行完毕的,已经征收部分不予退还,未征收部分不再继续征收;尚未调查或作出征收决定的,不再受理、处理。

据了解,国务院已向全国人大常委会提出议案,建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定,对三孩生育政策作出安排。各省(自治区、直辖市)也将修改人口与计划生育条例,结合本地实际做好法律政策衔接,依法组织实施。

新华社北京7月20日电

顺口溜里话真情
热词地标开新篇

(上接1版)“室内产业”——在黔西南州绿化乡湾箐村,不少村民家前屋后,整整齐齐摆着一大批黑塑料筐。原来,当地投资400万元发展起了红托竹荪产业。除传统的林下和大棚种植,村里发动农户利用闲置房屋进行室内居家种植。既可以种在闲置的房屋里,还能种在院坝里、阳台上,红托竹荪成为湾箐村村民增收的“阳台经济”“室内产业”,一些产品“借网出山”,村里日子一天比一天红火。

“周末经济”——在毕节金海湖新区响水乡青山村,村两委近两年大规模推广种植食用玫瑰,一亩地收益5000元左右,收益是种玉米的10倍。当青山村里种植玫瑰已超过1800亩,当地又琢磨围绕农旅融合做活“周末经济”,结合特有的少数民族风情建设起“青山·玫瑰庄园”。村民告诉记者,每到周末,当地民宿、农家乐红红火火、一席难求。青山与玫瑰牵手,拓宽了村民增收渠道,为当地乡村振兴提供了坚强支撑。

“能人效应”——在纳雍县寨乐镇红托竹荪种植基地里,村民个个手脚麻利,几分钟就能组装好一个栽培筐。纳雍县引进“能人”建起贵州金蟾大山生物科技有限责任公司,统筹全县食用菌产业发展,赋能周边多个乡镇山村,2020年产值1.45亿元,解决就业超过700人。引进技术能人、经营高手、管理人才,纳雍山村逐步把路径产业选准,闯出发展新路。

“旅游家底”——六盘水旅游资源一度“藏在深闺人未识”。近年来,当地紧紧抓住气候优势,在炎炎夏日以一个“凉”字破题,念好生态资源利用“山字经”,唱好旅游文化发掘“融合戏”,把“中国凉都”这张名片越擦越亮。“中国凉都”“康养胜地”……六盘水旅游家底逐渐摸清、摸透,乌蒙山川中正在酝酿一股“文旅力量”。

比起国内经济发达地区,乌蒙山区仍有很长的路要走,仍有许多困难会扑面而来,但山区人民始终奋力向前。“林下经济”“森林碳汇”“农旅融合”……随着越来越多的“热词、新词”闯入乌蒙山乡,大山深处也将有一派欣欣向荣景象。

地标变迁看未来

地标是一个地方的代表符号。摊开毕节、六盘水地图,一些地标悄然嬗变,新地标崛起诠释着新发展的方向。

“荒丘洼地”——“奢香古镇”。奢香古镇位于毕节市大方县,如今是集观光旅游、餐饮购物为一体的特色小镇,成为国家4A级旅游景区。人们很难想到,在2015年以前,古镇所在地还是一片荒无人烟的山丘,正中位置原来是一个巨大的积水洼地。经过精心设计建设,“花海梯田”和古色古香的文旅商业街“落户”于此,同时“入住”的还有来自大方县27个乡镇的1.2万多名易地扶贫搬迁居民。搬迁群众不仅住进交通便利、环境良好的县城新居,当地还通过就业培训、创业扶持等措施让群众在家门口就业创业。如今,打好“文化环境牌”的奢香古镇已经成为远近闻名的休闲旅游目的地,搬迁群众老有所依搬得出,新生活稳得住。

“废弃矿山”——“城市公园”。凤凰山公园位于黔西南州城区南部,艳阳午后,市民聚集到这里观飞瀑、赏绿植,畅游美景。

凤凰山曾是一座废弃矿山。2017年,黔西南市决定拆除周边棚户区,修复受损山体,完善城市公园功能。经过石漠化治理、山体植被修复等一系列措施,凤凰山变成了一个集市民休闲娱乐、人文历史展示等多功能为一体的综合性城市公园。当地群众切实享受到生态建设的“绿色红利”,新的城市建设理念、发展观念已在巩固、茁壮。

“芭谷洞”——“花果园地”。“去年全区猕猴桃产量2.25万吨,产值约6亿元,今年产值预计可达8亿元。”六盘水市水城区东部园区管委会主任陈颖说,当地原本“石多山高”,村民多种芭谷,引入规模化、标准化特色农业种植后,猕猴桃、刺梨等一批新的经济作物逐渐布满山岗,成为一方百姓致富“金果”,为山乡带来新的希望。紧邻六盘水的纳雍县厍东关乡陶营村,青山巍巍、暖阳镀色,几千亩樱桃园已成为旅游点,以前土气的“砖瓦村”、贫瘠的“芭谷地”已被悄然取代。

必须正视,刚刚脱贫的山区还面临着很多发展短板,发展后劲不足、民生保障不充分不平衡、生态环保压力较大等问题仍然存在。但新资源在“激活”、新家庭在“攒厚”、新产业在“生根”……在新发展理念指引下多彩多姿的新发展实践,正在乌蒙腹地生长。

(参与采写:王如歌、潘德鑫、何凡、刘晶瑶、梁文雅、侯伟利)

新华社贵阳7月20日电

绘制浦东打造社会主义现代化建设引领区的宏伟蓝图

新华社北京7月20日电(记者安蓓、谢希瑶、何欣荣)近日,《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》公布,绘制了浦东打造社会主义现代化建设引领区的宏伟蓝图。

引领区如何体现引领性?上海将如何支持浦东落实改革开放新的重大任务?相关部门将出台哪些支持举措?20日举行的国新办新闻发布会作出回应。

立足“三个关键” 体现“四个方面”引领

国家发展改革委副主任丛亮说,意见着重体现三方面的关键点——

立足服务中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局,支持浦东在社会主义现代化建设新征程上冲锋在前,当好排头兵、打造引领区;

立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,支持浦东成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接,在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用;

立足在新时代继续把改革开放推向前进,支持浦东勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,打造高水平改革开放的窗口和样板,宣示我国坚定不移深化改革开放、扩大开放的决心和信心。

“我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段,面临的形势复杂多变,许多新情况新任务都没有先例可循,也没有现成经验可以照搬,需要有优势的地区走在前列、形成引领。”丛亮说,社会主义现代化建设引领区的引领作用体现在四方面:

一是推动形成高质量发展的动力源。探索将新发展理念创造性转化为发展实践的方式路径,构筑区域发展的强大势能,带动上海更好发挥长三角一体化发展龙头作用,进而提升我国经济总体效率。

二是促进实现高水平自立自强和经济循环畅通。浦东要发挥关键核心技术攻坚“尖刀兵”“国家队”作用。在消除瓶颈制约、穿透循环堵点的基础上,进一步发挥浦东在畅通经济循环中的关键节点作用,打造全球产业链供应链价值链的重要枢纽。

三是提供高水平制度供给。紧盯重要领域和关键环节持续深化改革,提供更多高水平制度创新成果。

四是更好践行以人民为中心的发展思想。率先践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,探索出一条具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展之路。

“两特四区一中心一样板”凸显战略设计

如何把打造社会主义现代化建设

引领区的历史使命落实落地落细,上海正全力推进。

“要突出全局性谋划、整体性战略设计。”上海市常务副市长陈寅说,重点是围绕“两特四区一中心一样板一保障”推进引领区建设。即在浦东全域打造特殊经济功能区,推进海关特殊监管区域建设,支持浦东打造上海国际金融中心、贸易中心、航运中心以及国际科技创新中心的核心区,建设国际消费中心,打造宜居宜业的城市治理样板。同时,建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系。

项目是战略的载体。打造社会主义现代化建设引领区,需要加强标志性项目引领,尽快实现更大功能突破,带动浦东乃至上海实现发展新跃升。

建设国际金融资产交易平台,推动我国资本市场创新发展;推进国家实验室建设,打造世界级重大科技基础设施集群,建设国际数据港和数据交易所;与长三角共建辐射全球的航运枢纽……一系列重大项目提供强大推力。

意见赋予浦东新区一系列重要改革开放任务。陈寅说,要开展集成性攻坚突破,对标国际最高标准、最好水平,在改革系统集成、协同高效上率先探索。要进行自主性改革探路,研究制定综合性改革试点方案和放宽市场准入特别措施清单,加大风险压力测试力度,从要素开放

向制度开放全面拓展。

“在我的脑海中,未来的浦东,将成为全球投资、贸易、创业的最佳目的地,全球的货物、技术、人才、数据、资金在这里高效配置,新发现、新发明、新创业、新产品在这里不断涌现。未来的浦东,还将成为人民城市理念的最佳实践地,生活在浦东的老百姓将充满获得感、幸福感、安全感。”浦东新区区委书记翁祖亮说。

全方位支持浦东高水平改革开放

上世纪90年代以来,国家陆续在浦东新区批准设立了外高桥保税区、外高桥港综合保税区、洋山特殊综合保税区等5个海关特殊监管区域。

海关总署副署长孙玉宁说,海关总署将加快推进海关特殊监管区域的制度性开放工作,支持洋山特殊综合保税区的制度创新,释放改革红利;支持海关特殊监管区域内的先进制造业发展,围绕集成电路、生物医药和民用航空等产业领域加大政策支持力度;支持地方政府充分利用海关特殊监管区的政策,鼓励各海关特殊监管区域优势互补、错位发展。

意见赋予浦东新区“全力做强创新引擎,打造自主创新新高地”的使命。科技部战略规划司司

长许倞说,科技部将支持张江国家自主创新示范区发挥“头雁”作用,提升区域创新能力。发挥好浦东对上海乃至长三角地区创新的龙头带动作用,构建完善长三角科技创新共同体的协同攻关机制。支持浦东打造高水平国际科技交流平台,在脑科学领域发起国际大科学计划,探索组织国际大科学计划和大科学工程的有效模式。支持浦东先行先试,深化科技体制改革。

翁祖亮说,浦东要着力优化创新创业的生态环境,疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道,重点是不断完善支持创新创业的四大体系,即全生命周期的创新孵化体系,全链条的科技公共服务体系,全方位的知识产权保护体系和全覆盖的科技投融资体系。

中国人民银行研究局局长王信表示,支持上海进一步完善金融市场体系、产品体系、机构体系和金融基础设施体系,强化全球金融资源配置功能。支持上海在人民币可自由使用方面先行先试,在符合反洗钱、反恐怖融资、反逃税和展业三原则的要求下,进一步便利企业贸易投资资金的进出,探索临港新片区内资本自由流入和自由兑换,助力上海成为新发展格局下联通国际市场和国内市场的重要枢纽和桥梁。

必须正视,刚刚脱贫的山区还面临着很多发展短板,发展后劲不足、民生保障不充分不平衡、生态环保压力较大等问题仍然存在。但新资源在“激活”、新家庭在“攒厚”、新产业在“生根”……在新发展理念指引下多彩多姿的新发展实践,正在乌蒙腹地生长。

(参与采写:王如歌、潘德鑫、何凡、刘晶瑶、梁文雅、侯伟利)

新华社贵阳7月20日电