

# 十大数据解码新开局经济半年报

## 新华视点

新华社北京7月15日电(记者邹多为、谢希瑶、舒静、宋佳、韩佳诺)15日,“十四五”开局之年中国经济“期中考”成绩单揭晓:增长12.7%!

“稳中加固、稳中向好”,上半年国民经济运行成绩单传递出回稳向好的信号。

透过各领域的核心经济数据,“新华视点”记者带您一起探寻我国经济的亮点与未来发展趋势。

### 1 GDP:持续复苏向好

初步核算,上半年国内生产总值532167亿元,按可比价格计算,同比增长12.7%;两年平均增长5.3%,比一季度加快0.3个百分点。其中二季度两年平均增长5.5%,环比高于一季度。

经济稳,则预期稳。国家统计局新闻发言人刘爱华说,上半年中国经济的内生动力逐步增强,市场主体信心不断增强。展望下半年,中国经济仍有望保持持续稳定复苏的态势。

### 2 消费:“主引擎”拉动作用增强

虽然2020年消费增速为负增长,但今年以来这一指标持续回暖向好。上半年,社会消费品零售总额211904亿元,同比增长23.0%,两年平均增长4.4%。其中,一度受冲击严重的餐饮收入21712亿元,同比增长48.6%,规模与2019年上半年基本持平。

“消费拉动作用增强!”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为,消费是“三驾马车”中最重要的引擎,上半年升级类商品消费实现较快增长,新消费、线上消费也形成新的增长点,带动了整体消费的回暖。预计下半年,在疫情继续得到有效控制的情况下,消费增长势头将进一步持续。

### 3 投资:高技术制造业投资提速

上半年,全国固定资产投资(不含农户)255900亿元,同比增长12.6%。从两年平均增速看,相比基础设施和房地产开发投资上半年增速较前5个月放缓,制造业投资增速在加快。其中高技术制造业和高技术服务业投资同比分别增长29.7%、12.0%,两年平均分别增长17.1%、9.5%。

民银智库高级研究员应习文认为,上半年,制造业投资逐月加快。尤其是专用设备、化学医药、运输设备、电气机械等高端制造业增速更快,表明当前制造业的复苏动力建立在产业升级和结构优化基础之上。随着“十四五”前期各地先进制造业升级不断推进,预计下半年制造业投资仍有加快空间。

### 4 外贸:进出口规模创历史同期最好水平

上半年,我国进出口规模创下历史同期最



好水平:货物进出口总额180651亿元,同比增长27.1%,连续13个月实现同比正增长,与2019年同期相比也增长了22.8%。数据显示,机电产品出口、一般贸易进出口、民营企业进出口比重持续提升。

刘爱华表示,展望下半年,外部环境不稳定、不确定因素较多,会对外贸环境造成一定影响。但另一方面,海外需求复苏,国内需求回升,我国企业对外部变化调整能力日益增强,韧性较强,外贸出口有利条件较多。综合判断,全年外贸进出口有望保持较快增长。

### 5 就业:城镇新增就业完成全年目标超六成

稳住就业就是稳住大局。数据显示,上半年全国城镇新增就业698万人,完成全年目标的63.5%。6月份全国城镇调查失业率为5.0%,与5月份持平,比上年同期下降0.7个百分点。31个大城市城镇调查失业率

为5.2%,与5月份持平。

在张燕生看来,就业总量稳定的同时,保就业压力仍然较大,就业结构性矛盾凸显,仍未恢复到2019年同期水平。下一阶段仍要坚持就业优先政策,延续实施减负稳岗扩就业政策,加强对重点群体的就业帮扶,优化就业服务,扩大就业容量,巩固就业稳定的态势。

### 6 收入:与经济增速基本同步

就业形势总体稳定带动工资性收入较快增长。上半年,全国居民人均可支配收入17642元,同比名义增长12.6%,两年平均增长7.4%;扣除价格因素同比实际增长12.0%,两年平均增长5.2%。值得一提的是,城乡居民人均收入比值2.61,比上年同期缩小0.07。

中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,经济稳定恢复为居民收入增长提供良好基础,随着各地持续加大民生保

护力度,疫情防控形势逐步好转,经营活动有序恢复,下一阶段收入增长得到较好支撑。

### 7 物价:涨幅水平较低

与持续高涨的大宗商品价格相比,上半年,全国居民消费价格指数(CPI)同比温和上涨0.5%。其中,6月份CPI同比上涨1.1%,涨幅比5月份回落0.2个百分点。

中国社会科学院财经战略研究院副院长杨志勇认为,上半年物价水平总体稳定。其中,食品价格由涨转降是影响CPI的主要原因,猪肉价格同比连续9个月下降,拉动CPI涨幅回落。“全年来看,CPI有望继续保持平稳。”

### 8 房地产:半年销售额首次突破9万亿元

上半年楼市“火爆”:全国房地产开发投资72179亿元,同比增长15.0%,两年平均增长8.2%。商品房销售额更是达到92931亿元,同比增长38.9%,两年平均增长14.7%。

中原地产首席分析师张大伟认为,约谈整顿、租售并举、打击学区房炒作……上半年调控政策持续“升级加码”,从整体房价数据看,一系列调控效果显现,未来市场有望进一步平稳。下一步仍需坚持“房住不炒”定位,从供需两端发力,加大调控力度和精准度。

### 9 信贷:小微企业融资量增、面扩、价降

上半年,我国新增人民币贷款12.76万亿元,同比多增6677亿元。小微企业融资呈现量增、面扩、价降的态势。6月末,我国普惠小微贷款余额17.7万亿元,同比增长31%;普惠小微贷款支持了3830万户小微经营主体,同比增长29.2%。小微企业新发贷款合同利率5.18%,分别比上年同期低0.3个和1.06个百分点;制造业贷款合同利率4.13%,比上年同期低0.25个百分点。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,上半年信贷结构进一步优化。企业中长期贷款保持同比多增,普惠小微贷款增速持续高于同期各项贷款增速,体现出企业对未来经济形势比较乐观,信贷需求较为旺盛。

### 10 外资:中国引力持续加大

逆势上涨的外资彰显中国引力。2021年1月至6月,全国实际使用外资6078.4亿元,同比增长28.7%。高技术产业成为引资热点:实际使用外资同比增长39.4%,其中高技术服务业增长42.7%,高技术制造业增长29.2%。

在全球疫情形势依然严峻的情况下,中国上半年外资成绩单色十足。”对外经济贸易大学中国WTO研究院院长屠新泉说。一方面高技术产业对外资吸引力持续加大;另一方面,外资企业对中国市场越来越有信心。“预计下半年吸收利用外资将保持良好增长势头。”

上半年GDP同比增长12.7%,两年平均增长5.3%;规模以上工业增加值两年平均增长7.0%;消费、出口、投资等一系列指标增速明显——15日发布的中国经济“半年报”,彰显了我国经济持续稳定恢复和稳中加固、稳中向好的态势。

在迈向第二个百年奋斗目标新征程上,品读这份非同寻常的“成绩单”,将更加深刻体会到成绩来之不易,感受到蕴藏在数字背后的澎湃力量。沉着应对外部环境变化的惊涛骇浪、国内发展的诸多挑战,确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标,为“十四五”开好局、起好步……上半年经济展现出十足韧性,取得的成绩弥足珍贵。

透过速度看动能,跳出数字看支撑。上半年,高技术制造业增加值两年平均增长13.2%,最终消费支出对经济增长的贡献率达61.7%,”三新”经济持续加速……这些都表明,供给质量持续提升,消费升级蹄疾步稳,经济结构调整优化,创新动能持续增强。

通过创造更加公平的竞争环境提升效率,鼓励金融支持实体为产业赋能,“真金白银”助企纾困……一系列政策的精准运用,带动中国经济自身肌体持续强化,发展动力提升。

洞察数据变化之“因”,把握长期发展之势。不可否认,全球疫情持续演变,外部不稳定不确定因素较多。国内经济恢复不均衡,一些行业、企业仍存在不小的压力,巩固稳定恢复发展的基础仍需努力。但中国经济长期向好的趋势没有变,拥有全球最大内需市场的潜力优势没有变。上半年经济稳步发展为下半年稳健前行打下坚实基础,更多“增长极”正在形成。尽管与外部风险长期共处,但坚定信心,努力办好自己的事,就能掌握发展主动权。

读懂了中国经济的“韧实力”,就能读懂发展的底气和潜力。持续深化供给侧结构性改革,集中精力推进改革创新,以新发展理念构建新发展格局,中国经济前路开阔!

(记者张辛欣)

新华社北京7月15日电

## 读懂中国经济的「韧实力」

处罚权下放基层、规范“电子眼”执法、整治“重复执法”……

# 新行政处罚法如何破解执法难点?

## 新华视点

新华社北京7月15日电(记者白阳、刘硕)基层单位缺乏执法权,难以满足实际需要;“电子眼”拍到违法行为,却只记录不告知;一个事项重复处罚,增加群众负担……近年来,一些行政执法领域的问题频频引发群众“吐槽”。新修订的行政处罚法自7月15日起施行,有望破解这些执法难点。

全国人大常委会法工委有关负责人日前在接受“新华视点”记者采访时表示,新修订的行政处罚法增加综合行政执法制度、健全行政处罚规则、完善行政处罚程序,为深入推进依法行政、推动法治政府建设提供了法律保障。

### “看得见的管不了,管得了的看不见”问题咋解决?

新修订的行政处罚法的一大亮点,是明确规定省、自治区、直辖市根据当地实际情况,可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道办事处行使。

全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙表示,乡镇街道承担了大量服务职能和行政管理职责,其中很多行政管理职责需要通过行政执法来实现;但现行有关法律法规大多规定行政处罚的实施主体为县级以上人民政府及其所属部门,存在“看得见的管不了,管得

了的看不见”的问题,难以适应基层社会治理的实际需要。

他表示,新修订的行政处罚法对承接行政处罚权的乡镇人民政府、街道办事处的执法能力建设作出规定,并要求有关地方人民政府及其部门应当加强组织协调、业务指导、执法监督,完善评议考核制度等,确保行政处罚权“放得下、接得住、管得好、有监督”。

### “电子眼”执法咋规范?

近年来,一些地方滥设乱设“电子眼”抓拍交通违法行为产生“天量罚单”,引发舆论关注。

全国人大常委会法工委行政法室处长张晓莹介绍,新修订的行政处罚法对电子技术监控设备的质量要求、设置、使用和程序等作出全面规定,避免“暗中执法”。

比如,明确利用电子技术监控设备收集、固定违法事实的,应当经法制和技术审核,确保电子技术监控设备符合标准、设置合理、标志明显,设置地点应当向社会公布;电子技术监控设备记录违法事实应当真实、清晰、完整、准确;行政机关应当审核记录内容是否符合要求,未经审核或者经审核不符合要求的,不得作为行政处罚的证据。行政机关应当及时告知当事人违法事实,为当事人查询、陈述和申辩提供便利。

张晓莹表示,新修订的行政处罚法施行后,将推动做好这些工作:一是有关立法机关应当及时清理相关规定,对于超出权限作出的非现场执法规定进行清理。二是有关行政

机关应当及时补充法制审核、技术审核、公布设置地点等手续,完善电子技术监控设备设置的合法性。三是有关行政机关要及时检定相关设备,对不符合标准的电子技术监控设备及时淘汰更换。四是有关行政机关要及时优化技术手段措施,提升电子技术监控设备记录信息的告知效率效果。

### 重复执法问题咋破解?

“七八顶‘大盖帽’,管不好一顶‘小草帽’。”这是群众对一些执法部门权责不清、重复执法现象的形象描述。对此,新修订的行政处罚法增加了综合行政执法制度。

“一事不再罚”是行政处罚法重要的原则。新修订的行政处罚法在这一原则基础上,针对实践中一个违法行为违反多个法律规范的情形增加规定,同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的,按照罚款数额高的规定处罚。”张桂龙说。

他强调,“一事不再罚”指的是不能给予两次及以上的罚款处罚。一些法律规定,对于某种违法行为,既要给予警告,又要没收违法所得,还要给予罚款,甚至吊销许可证等,罚款之外的处罚种类可以并罚。

此外,针对群众关注的以罚代刑等现象,新修订的行政处罚法完善了行政处罚与刑事司法衔接机制。

“我们要建立行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案

件移送制度,坚决克服有案不移、有案难移、

### 当事人合法权利咋保障?

实践中,一些地方和部门存在行政处罚流程不规范、处理过程不透明、结果告知不及时等问题,影响执法公信力。修订后的行政处罚法大幅增加行政处罚程序有关规定,进一步保障当事人合法权利。

“国务院开展的行政执法‘三项制度’改革,全面建立行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。新修订的行政处罚法贯彻改革精神、巩固改革成果,对各方合理意见建议予以积极吸纳,充实完善行政处罚程序制度。”全国人大常委会法工委法规计划室副主任黄海华说。

黄海华介绍,新修订的行政处罚法在现有的简易程序、一般程序、听证程序等三类处罚程序基础上,增加应急行政处罚程序和非现场行政处罚程序,推动建立多层次、多类型的行政处罚正当程序制度。同时降低简易程序门槛和扩大听证程序适用范围,推动和引导简易程序和听证程序在行政执法实践中的运用比重。

新修订的行政处罚法还增强了执法透明度。比如,增加行政处罚期限,规定行政机关应当自行政处罚案件立案之日起九十日内作出行政处罚决定;增加行政执法公示、执法全过程记录制度,完善重大执法决定法制审核制度;完善告知程序,明确行政机关在作出行政处罚决定之前,应当告知当事人拟作出的行政处罚内容等。

## 让行政执法

### 更规范更具公信力

15日,新修订的行政处罚法正式施行。从衣食住行到生产经营,行政执法的范围涵盖社会方方面面,不仅与民生息息相关,也是行政机关公信力的直接体现。

新修订的行政处罚法进一步明确了行政处罚的定义,对执法程序和执法人员行为等作出规范。有案不移、以罚代刑、重复执法……针对这些实践中群众反映强烈的突出问题,新修订的行政处罚法完善行政处罚的定义、种类和没收违法所得制度,延长重点领域违法处罚期限等,把制度的“栅栏”扎得更牢,让行政处罚更有震慑力。

新修订的行政处罚法强化处罚与教育相结合的原则,健全行政处罚适用规则,明确首违不罚、没有主观过错不罚,增加从旧兼从轻适用规则等,增加了法律在群众中的接受度,有利于在全社会形成尊法尚法、自觉守法的良好氛围。

法治信仰的培养,有赖于每一次执法过程中都能让群众感受到公平正义。针对滥设乱设“电子眼”产生“天量罚单”、“临时工”不规范执法等现象,新修订的行政处罚法明确规定,应当公布电子技术监控设备设置地点,避免“暗中执法”,增加行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审查制度,落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度,完善告知程序和回避制度等内容,让行政执法全过程暴露在阳光下,让执法更具公信力。

法律的生命在于实践。新修订的行政处罚法对行政机关依法履职提出了更高要求。期待这部新修订的法律得以切实落地,转化为群众践行法治的动力,推进社会治理水平不断提升。

(记者刘硕、白阳)

新华社北京7月15日电