

李克强主持召开经济形势专家和企业界座谈会 韩正出席

# 宏观政策要把握好区间调控 坚持就业优先 更大激发市场主体活力 促进经济长期向好

新华社北京7月13日电 7月12日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济形势专家和企业界座谈会，分析当前经济形势，就做好下一步经济工作听取意见建议。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上，马光远、马骏等专家和武汉爱帝、91科技、福建纵横网络等企业负责人发了言。大家反映，当前经济主要指标表现不错，新注册市场主体快速增长，显示经济有活力、企业有信心。大家还就优化营商环境、支持企业融资和创新、发展跨境电商等提出建议。

李克强说，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下共同努力，经济运行稳中加固、符合预期，就业形势向好，经济发展动力进一步增强。但国内外环境依然错综复杂，不确定不稳定因素较多，特别是大宗商品价格大幅上涨抬升企业成本，中小微企业困难较大。对我国经济发展既要坚定信心，又要正视困难。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院决策部署，落实把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，立足当前，着眼长远，做好跨周期调节，应对好可能发生的周期性风险，大力推进改革开放，在发展中保障和改善民生，巩固经济稳中向好态势，确保完成全年发展主要目标任务，推动经济运行稳致远。

李克强指出，要统筹今年下半年和明年经济运行，着力保持在合理区间。针对国内外环境变化和市场主体需求，保持宏观政策连续性稳定性，坚持不搞“大水漫灌”，同时增强前瞻性精准性，加强区间调控，坚持就业优先。积极的财政政策、稳健的货币政策要继续聚焦支持实体经济和促进就业，近期实行的降准措施要体现结构性，更加注重支持中小微企业、劳动密集型行业，帮助缓解融资难题。支持用好地方政府专项债等资金，推进重大工程、基本民生项目等重点建设。综合施策缓解大宗商品价格上涨压力。继续发挥中小

微企业、个体工商户促进社会化就业主力军作用，拓展大学毕业生等就业渠道，为农民工提供更多打工机会，发展灵活就业，努力实现比较充分的就业。

李克强说，要以改革开放的有力举措更有效激发市场主体活力。深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，持续推进双创，使人民群众干事创业的智慧和力量更大迸发出来。弘扬职业精神、专业精神，鼓励中小微企业向“专精特新”发展。加强公正监管，反对垄断和不正当竞争，让中小微企业在公平竞争中有更多选择和成长空间，让大企业有力的配套、充分发挥支撑产业链的龙头作用。扩大高水平对外开放，更好利用国际国内两个市场、两种资源，发展跨境电商、海外仓等新业态，促进外贸外资稳定增长，让我国继续成为外资投资的热土，在更深融入世界经济中实现自身更好发展。

孙春兰、胡春华、刘鹤、王勇、肖捷、赵克志、何立峰参加座谈会。

微企业、个体工商户促进社会化就业主力军作用，拓展大学毕业生等就业渠道，为农民工提供更多打工机会，发展灵活就业，努力实现比较充分的就业。

李克强说，要以改革开放的有力举措更有效激发市场主体活力。深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，持续推进双创，使人民群众干事创业的智慧和力量更大迸发出来。弘扬职业精神、专业精神，鼓励中小微企业向“专精特新”发展。加强公正监管，反对垄断和不正当竞争，让中小微企业在公平竞争中有更多选择和成长空间，让大企业有力的配套、充分发挥支撑产业链的龙头作用。扩大高水平对外开放，更好利用国际国内两个市场、两种资源，发展跨境电商、海外仓等新业态，促进外贸外资稳定增长，让我国继续成为外资投资的热土，在更深融入世界经济中实现自身更好发展。

孙春兰、胡春华、刘鹤、王勇、肖捷、赵克志、何立峰参加座谈会。

## 同沐民主之光 共享法治社会

从“民主更加健全”看全面建成小康社会

**小康圆梦** 新华社北京7月13日电(记者 刘奕湛、任沁沁、熊丰)

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。

习近平总书记指出，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

经过不懈努力，中国共产党团结带领人民走出了中国特色社会主义政治发展道路，民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度形态和治理机制，成为全面建成小康社会的重要制度保障，也为民族复兴筑牢政治根基。

### 一切权力属于人民

——实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造

1954年，来自山西农村、年仅25岁的申纪兰第一次以全国人大代表的身份，亲历了载入史册的历史时刻：投票通过第一部宪法……

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，明确“一切权力属于人民”！

自此，一个人民当家作主的新型政治制度在古老而崭新的中国落地生根、开花结果……

来自人民，为了人民。中国特色社会主义政治发展道路，是中国历史激越变革、激荡发展的必然选择。

2012年12月4日，习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上指出：“坚持中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明。”

从小山村到人民大会堂有多远？从泥瓦匠到大国工匠有多远？

“95后”小伙邹彬有答案。2018年，23岁的邹彬连同另外44名农民工，当选第十三届全国人大代表。

2021年3月11日下午，人民大会堂。十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

“全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。”

这段话让邹彬备受鼓舞。“这与我在基层代表座谈会上提到的‘推动农民工向新型产业工人转变’‘在全社会营造关心农民工的氛围，帮助农民工群体更好融入社会发展’等建议非常契合。”

60多年来，人民代表大会制度作为保证人民当家作主的根本政治制度，不断得到巩固和发展，展现出蓬勃的生机与活力。近年来，越来越多的基层声音进入最高国家权力机关。数据显示，十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占到了15.7%，比上一届提高了2.28个百分点；全国政协十三届委员中，非中共委员占60.2%，56个民族都有人选。

妇女参与决策和管理的比例越来越高，第十三届全国人民代表大会有女代表742人，占代表总数的24.9%，比上一届提高1.5个百分点；政协第十三届全国委员会中有女委员440人，占委员总数的20.4%，高于上一届2.6个百分点。

打通“庙堂之高”与“江湖之远”，让百姓盼的与党和政府干的高度契合，把14亿人的所思所盼融入国家发展的顶层设计，更好体现以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

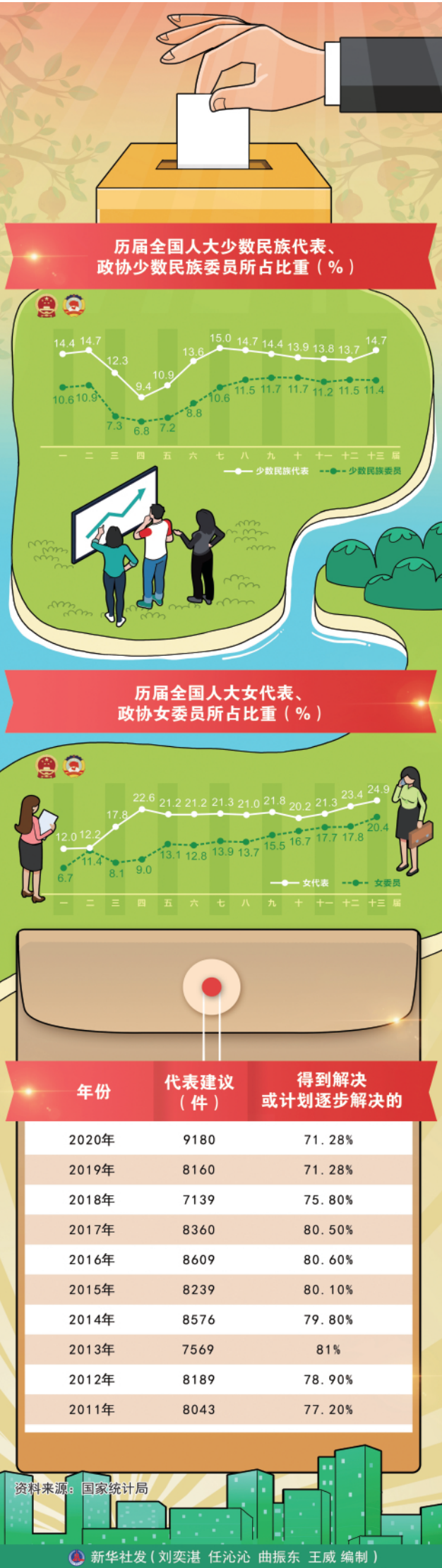
### 根植大地与人民的民主实践

——愈加健全的人民民主，凝聚起全面建成小康社会的磅礴伟力

今年以来，内蒙古自治区达拉特旗蒲圪卜村党支部书记李电波一直忙着给村里800多名留守老人建公共服务中心。“解决好农村养老问题虽难，但我们有信心。”他说。

2020年8月，我们党在五年规划编制史上的首次“网络问计”，共收到上百万条网民意见建议。其中，李电波以网名“云帆”留下关于“互助性养老”的建言——

“在农村人口聚集区域，由政府财政投入建设公共食堂、公共宿舍，有意愿的老人可以免费居住、生活在一起，年龄小的、有能力的老人照顾年龄大的、能力弱的老人，形成互助养老模式。”



让李电波惊喜的是，“十四五”规划建议列入了有关内容，并化为规划纲要的具体举措。

这是开门问计的过程，也是发扬民主的过程。

“把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为‘十四五’规划建言献策。”习近平总书记强调。

从规划建议到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

60多年来，法律草案的审议程序从“一审”变为“三审”，从部分法律案向社会征求意见到将这一做法常态化，从法律案审议过程中举行立法听证会到开展法律出台前的“评估”……这些变化见证着人大立法工作更加注重回应百姓需求，适应社会现实和发展要求。

“我认为法治就是最好的营商环境，上海近几年营商环境的改善，法治先行功不可没，所以我认为处罚法的规定越细越好、越完善越好。”

“但我站在行政执法一线工作人员的角度来说，法律健全的同时也需要考虑执行的成本问题，需要兼顾公正与效率。”

……

2019年11月2日，习近平总书记在上海考察时来到长宁区虹桥街道古北市民中心，听到该街道基层立法联系点的信息员们，在一场法律草案意见建议征询会上争相发言。

广集民意、凝聚民智，法律才能接地气、具实效。像上海虹桥街道这样的立法联系点，全国人大常委会法工委目前已经建立10个，使基层反映意见建议的“直通车”更加通畅，让每部法律的“立改废”彰显科学立法、民主立法、依法立法。

2021年1月1日，《中华人民共和国民法典》正式实施。民法典编纂过程，正是中国特色社会主义民主政治体现人民意志的生动实践——全国人大常委会10次向社会公开征求意见，征集各方面意见102万余条，针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……

将“尊重和保障人权”写入宪法，调整和每个家庭息息相关的生育政策，将“全过程民主”写入法律……不断完善发展的人民代表大会制度，激发出根本政治制度的巨大活力。

党的主张、人民意愿，在这里凝聚为国家意志，在这里迸发智慧光芒。

### 众人的事情由众人商量

——中国特色社会主义协商民主在基层迸发出无限生机

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。

2020年国庆节前夕，一场推进苏州相城经济技术开发区澄阳街道中心城区生态景观带建设协商议事会，在泰元社区“有事好商量”协商议事室举行。

“建议丰富蠡塘河路景观道内容建设，打造‘网红’打卡点”“居民的机动车及非机动车停放问题也要纳入规划”……政协委员、议政代表、项目单位负责人、社区及居民代表你一言我一语，一场短短的协商议事会收集到11条有效建议。

蠡塘河是当地的“生态腰带”，周边居民热切期盼改善滨河环境。

“我是地道的老相城人，一家几口生活在蠡塘河附近，这次参加蠡塘河滨水绿化生态景观带协商议事会，让我说出了心里话，真正参与到母亲河建设中来。”家住相城经济技术开发区澄阳街道泰元家园的方海根说。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。在当地，普遍建立的“有事好商量”协商议事室，让百姓将心声“一吐为快”，助民生“关键小事”好商量、快解决。

党的十九届四中全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

从苏州“协商议事室”各方热烈讨论，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会……一项项火热的基层民主实践，一个个别具特色的民主形式，汇聚起民声民智的“最大公约数”。

如今的中国，城乡基层民主有序发展，以城乡村（居）民自治为核心，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的基层群众自治制度基本建立。

在“枫桥经验”的发源地，近年来，浙江省绍兴市诸暨市枫桥镇枫源村深入推进民主治村，创新发展“三上三下三公开”机制，从收集议题到方案制定，最后落实措施，充分尊重民意、吸收民意、表达民意，真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

中国式民主是全过程民主。

中国式民主的脉搏，始终为人民而跳动。

踏上新征程，我们坚持人民当家作主，扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，中国式民主必将持续焕发出勃勃生机。

新华社北京7月13日电 国务院办公厅近日印发《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，新业态新模式是我国外贸发展的有生力量，也是国际贸易发展的重要趋势。加快发展外贸新业态新模式，有利于推动贸易高质量发展，培育参与国际经济合作和竞争新优势，对于服务构建新发展格局具有重要作用。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，深化外贸领域“放管服”改革，推动外贸领域制度创新、管理创新、服务创新、业态创新、模式创新。要坚持鼓励创新、坚持包容审慎、坚持开放合作的基本原则。《意见》从五个方面部署20项重点工作。

一是积极支持运用新技术新工具赋能外贸发展。推广数字智能技术应用。完善跨境电商发展支持政策，扩大跨境电商电子商务综合试验区试点范围。培育一批优秀海外仓企业，鼓励传统外贸企业、跨境电商和物流企业等参与海外仓建设。完善覆盖全球的海外仓网络，提高海外仓数字化、智能化水平，促进中小微企业借船出海，带动国内品牌、双创产品拓展国际市场空间。

二是持续推动传统外贸转型升级。提升传统外贸数字化水平，支持中小微企业创业创新。优化市场采购贸易方式政策框架，提升市场采购贸易方式便利化水平。支持各试点区域因地制宜探索创新，更好发挥示范引领作用。

三是深入推进外贸服务向专业细分领域发展。进一步支持外贸综合服务企业健康发展。提升保税维修业务发展水平，支持综合保税区、自贸试验区内企业开展保税维修。支持有条件的地方发展离岸贸易。支持外贸细分服务平台发展壮大，鼓励外贸企业自建独立站。

四是优化政策保障体系。创新监管方式，引入“沙盒监管”模式，推动部门间数据对接。落实财税政策，优化相关税收环境。加大金融支持力度，加大出口信用保险对海外仓等外贸新业态新模式的支持力度。便捷贸易支付结算管理，深化贸易外汇收支便利化试点。

五是营造良好环境。维护良好外贸秩序，探索建立信用评价体系，保护公平竞争。推进新型外贸基础设施建设。加强行业组织建设和专业人才培养。深化国际交流合作，积极参与外贸新业态新模式的国际规则和标准制定，加强知识产权保护、跨国物流等领域国际合作。

《意见》要求，各地区、各有关部门要按照职责分工抓好贯彻落实，及时出台相关措施，继续大胆探索实践。不断总结推广好经验好做法。积极营造鼓励创新、充满活力、公平竞争、规范有序的良好氛围，促进外贸新业态新模式健康持续创新发展。

(上接1版)正是科技创新的不断驱动，才有了劳动生产率的持续提升，老百姓收入的持续增长。”嘉兴市委书记张兵说。

在改革创新中逐步消除障碍，让各种要素充分流动起来——

嘉兴通过不断深化改革，逐步消除造成城乡差距、区域差距、收入差距的体制性、政策性障碍。

出台城乡一体化发展规划纲要，建立市域一体的空间规划布局；部署实施以优化土地使用制度为核心，涵盖城乡就业、户籍制度等在内的“十改联动”；建立生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农合联组织；创设“飞地抱团+低收入农户增收”等扶持模式……

嘉兴市发展和改革委员会主任章创说，通过破除城乡统筹发展壁垒，嘉兴居民收入分配结构不断优化，中等收入群体显著扩大。

与此同时，在社会保障体系和“大救助”体系城乡全覆盖的基础上，嘉兴实施了“突发性”贫困救助政策，出台了支出型贫困家庭救助办法，在准入上给予放宽。“通过数字化改革，加强后台预警、部门联动和精准对接，充分照顾救助对象尊严。”嘉兴市民政局副局长郑新娣说。

红色基因始终是推动共同富裕的“内驱力”——受访干部群众普遍认为，嘉兴能成为加快打造共同富裕的先行地，绝非偶然。

尽管自古是鱼米之乡，且坐拥长三角腹地的区位优势，但嘉兴也曾面临“大树底下不长草”的发展困境。正是不断践行红船精神，坚持以“八八战略”为指引，深入贯彻新发展理念，嘉兴党群千群万众一心，干出了一番新天地。

“推动共同富裕必须坚持党的领导、坚持改革创新、坚持矢志奋斗、坚持人民至上。要只争朝夕地把人民群众希望我们做的好事办好，并充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性。”嘉善县委书记洪湖鹏说。

共同富裕不仅是物质的富裕，更是精神的富足。记者走访发现，在嘉兴，城市驿站“健心”客厅、文化礼堂、图书馆等公共文化设施遍布城乡，以党建为引领，新时代“网络连心、组团服务”等基层治理模式为载体，嘉兴的政治能量源源不断地转化为发展力量，成为追求共同富裕路上行稳致远的重要保障。

嘉兴的探索实践是整个浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重要缩影。

浙江提出，到2025年，率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架，率先基本形成更富活力创新力竞争力的高质量发展模式，率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享，人文之美、生态之美、和谐之美更加彰显。

“共同富裕是一场深刻社会变革，我们将率先探索建设共同富裕美好社会。示范区建设要率先探路，也要久久为功，我们将按照‘每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成’的目标扎实推进。”浙江省委书记袁家军说。

道虽远，行则将至。事虽难，做则必成。

新华社杭州7月13日电

国办印发《意见》：加快发展外贸新业态新模式