

未来5年，社保、收入分配等将迎来六大变化



新华社北京7月12日电（记者姜琳）人力资源和社会保障部近日在网站公布了《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。规划对完善社保制度，深化企事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

【变化一】社保：待遇水平将稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老金。规划将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

规划明确，推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右，全国月平均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现“17连涨”，上涨待遇近期发放到位，按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的“含金量”，让民生保障的底线兜得更牢。

【变化二】收入分配：“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效性，着力增加一线劳动者劳动报酬；强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导收入分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

规划还部署，以高校和职业院校



新华社发 王威制图

毕业生、技能型劳动者、小微企业从业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个总趋势，即未来几年政府将加强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过“提低扩中”缩小收入差距，让更多普通人的“钱袋子”鼓起来。

【变化三】养老金：逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在“十四五”期间有所调整。

规划提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。

“这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的‘组合拳’，是我国老龄化背景下的必然举措。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示。

据人力资源和社会保障部估算，“十四五”期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度的可持续性都有利。

专家表示，最低缴费年限提高对企事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

【变化四】灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人数约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题，规划提出，建立健全新就业形态劳动者劳动权益保障机制；制定职业伤害保障试行办法，推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点；放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。

“及时补齐保障短板，健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面制度，既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

按照相关部门部署，下一步将

明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任，为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障，让外卖骑手等不再“裸奔”。

【变化五】公务员和参公人员工伤保险：实现广覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖，将公务员和参照公务员法管理的机关（单位）工作人员全部纳入工伤保险制度，这是此次规划提出的又一新要求。

据了解，我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起来的，公务员及参公人员最初并不包括在其中，如果因工作原因受到伤害，主要由民政部门参照相应条例给予抚恤和优待。

不过，抚恤和优待的保障情形相较工伤保障范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故、在工作岗位猝死或者患职业病等，工伤待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇，近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前，全国已有20多个省份将公务员整体纳入了工伤保险制度，其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划，除实现公务员和参公人员全覆盖，我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法，以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年的2.8亿人。

【变化六】劳动者休息权益保障：完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题，规划回应社会关切，提出完善工时、休息休假制度，并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

“随着非标准劳动关系越来越多，亟需针对新就业形态劳动者的劳动时间等作出更加周密科学的安排，维护劳动者权益。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

多位专家认为，应督促互联网平台企业按规定合理确定最长在线时长或者工作时长，安排工间休息。同时加强劳动监察执法力度，为灵活就业和新就业形态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准，确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅，快递企业落实带薪休假制度。

伴随中国实现全面小康的历史进程，中国经济拾阶而上、优化升级，向世界持续输出正能量。中国改进市场供给，填补发展鸿沟，创新合作模式，传递共赢理念，受到国际社会广泛认同。

中国经济的世界贡献，直观表现为强劲的增量创造。上月初，世界银行将今年中国经济增长预期上调至8.5%，高于此前预估的7.9%。5月，联合国经济和社会事务部已把今年中国经济增长预期从年初预测的7.2%上调至8.2%。此前，国际货币基金组织（IMF）将今年中国经济增速预期上调至8.4%。

IMF亚太部助理主任黑尔格·贝格勒表示，过去十年，中国贡献了全球经济约三分之一的增长量。“鉴于中国经济在经济中的分量以及中国经济复苏的溢出效应，中国在亚洲和全球经济复苏中发挥着重要作用。”

乐观数据的背后是中国经济带给全球消费者的满满获得感。坦桑尼亚青年威廉·道格拉斯告诉新华社记者：“提到中国，就会想到中国生产的各种物美价廉的服装、玩具、家用电器、建筑材料和机械设备。”

“实现全面小康过程中，中国走出紧缺经济时代，持续升级设计和制造水平，使中国制造日益成为高性价比和高品质的代名词。”澳大利亚经济学家郭生祥指出。

在全球新冠疫情肆虐的特殊背景下，中国经济之于世界的重要意义尤为凸显。面对疫情冲击，全球供应链上的中国之环表现出非凡的抗压韧性，为遭受疫情“冻伤”的世界经济注入暖流，让种种“脱钩断链”的保护主义谬论不攻自破。

医用口罩、防护服、呼吸机、疫苗——圆梦小年的关键之年，中国积极复工复产，开足马力，满足全球订单，有效弥补全球公共产品短板，彰显了大国担当，为动荡的世界经济贡献了宝贵确定性。

官方数据显示，疫情暴发以来，中国累计向全球200多个国家和地区提供和出口防疫物资。去年3月至年底，全国海关共验放出口主要疫情防控物资价值4385亿元，出口笔记本电脑等“宅经济”产品2.51万亿元，有效缓解了全球断供之忧，解决了万千家庭的现实难题。

霍尼韦尔中国总裁林世伟说，作为世界工厂，中国帮助提高全球市场资源配置效率，增进各国消费者福祉，缓解全球通胀压力和发展失衡困境；同时，中国在绿色技术、数字经济等新领域的投入和创新，为世界经济带来新活力。

有形的产品是中国经济全球贡献的表征，其背后是完备的制造业产业链、完善的配套设施和显著的产业集群效应，以及创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。这些深层优势在“一带一路”项目中表现得十分突出。

在斯里兰卡城市康提，中企承建的该国最大供水项目不仅施工进度未受疫情影响，还为当地创造上千个就业机会；在哈萨克斯坦南部城市扎纳塔斯，中哈合资建设的中亚最大风电项目即将建成，赋予当地经济以新的活力；在20多个欧洲国家，比亚迪纯电动客车累计已为当地减少7万多吨二氧化碳排放……深耕海外市场的中国企业依托科技创新、精益管理，为世界经济复苏增添了创新活力、绿色动力，大大提升了中国经济造福世界的质量和内涵。

从提供产品，到定制服务；从项目运营，到战略对接。中国经济在优化升级中，帮助稳定和修复全球供应链，推动生产要素跨境自由流动，推动构建高水平的开放型世界经济，提升世界经济复苏的质量和活力。

创建于泰国的华彬集团董事长严彬认为，“一带一路”倡议引领下，中外经贸合作领域不断拓展，产经融通度不断深化，中国经济改善全球市场供给的内涵，已经实现由产品输出到技术输出、服务输出，再到管理方式输出、发展理念输出的跃升，为世界经济海洋贡献力量。

（记者傅云威 参与记者熊茂伶、高攀、檀易晓、滕军伟、王小鹏、唐璐、张继业、陈文仙、李骥志）

新华社北京7月12日电

中国经济优化升级向世界输出正能量

“机”流勇进 复苏向好

从工地车间看中国经济韧性

湘江之畔，三一重工“18号厂房”的大屏幕上，实时滚动着遍布全国50多万台挖掘机、搅拌站、起重机等工程机械的运行数据，一挖一铲间，一张反映中国经济活力的数据地图跃然屏上。

这，便是三一重工基于树根互联工业互联网平台创立的“工程机械指数”，能真实地体现各地基础设施建设的开工率，是观察固定资产投资等经济变化的微观指标。

从架桥修路的“大挖”，到建筑绿化的“中挖”，再到农田改造、5G基站建设的“小挖”，从基建各场景汇聚而成的“工程机械指数”显示，“十四五”开局第一个半年我国基建投资加快复苏向好。

突如其来的新冠肺炎疫情重创全球经济，中国经济自去年二季度开始季度增速转正，最终在全球主要经济体中率先实现全年经济增长由负转正。

与中国经济的复苏曲线相向而行，自去年下半年开始，各地挖掘机

累计开机时长呈现高增长。今年上半年，起重机累计开机时长同比上升46%，各省份均呈现正增长，工地上的火热施工印证经济进一步复苏的趋势。

上半年基建进度较快，也与今年大多数工程建设者响应号召在项目就地过年有关。”树根互联联合创始人贺东东说，值得一提的是，湖北省各设备的累计作业时间均呈现正增长，跑赢全国平均水平，其中起重机开机时长同比增长超过14个百分点。

此外，分行业看，住宿和餐饮业、批发和零售业两个行业上半年的用电量同比增速均超过30个百分点；国家电网经营区铁路运输业、航空运输业、城市公共交通业等交通运输行业上半年用电量同比增长21.12%。

用电量的稳步增长，折射上半年经济复苏活力。国家统计局数据显示，前5个月，全国规模以上工业企业实现利润总额34247.4亿元，同比增长83.4%；比2019年同期增长48%，两年平均增长2.6%。

工地上热度不减，车间里热火朝天。

上半年，国家电网经营区内每月用电量同比快速增长，6个月累计全社会用电量比2020年同期增长15.83%，比2019年同期也增长14.97%。

从三大产业用电量看，一、二、三产业上半年占比分别为1.26%、78.66%、20.08%，比2020年同期分别增长20.13%、16.39%、25.21%，与2019年同期相比增长均超过14个百分点。

此外，分行业看，住宿和餐饮业、批发和零售业两个行业上半年的用电量同比增速均超过30个百分点；国家电网经营区铁路运输业、航空运输业、城市公共交通业等交通运输行业上半年用电量同比增长21.12%。

用电量的稳步增长，折射上半年经济复苏活力。国家统计局数据显示，前5个月，全国规模以上工业企业实现利润总额34247.4亿元，同比增长83.4%；比2019年同期增长48%，两年平均增长2.6%。

从去年底开始，家电行业已集体宣布涨价。上述负责人表示，业内各大品牌空调同期普涨10%左右，冰箱、洗衣机等家电的价格均上涨15%左右。

车企也是波及较深的行业。四川嘉逸股份有限公司主营摩托车及零部件、太阳能光伏等机电产品的研发、生产和出口。

“出口订单增长了，但利润很薄。”公司董事长袁志友坦言，原材料

价格高企、人民币汇率波动以及物流成本上涨等多重因素，对企业经营影响很大，“钢材、铜材、橡胶、零部件所需的材料，价格全部居高不下。”

有压力也有动力，“下半年准备在国内上市一款高端机车，同时计划将此产品打入欧美市场。”袁志友说，公司产品此前为全出口型，现在转向兼顾国内外两个市场。

有动力更有魄力，原材料涨价也倒逼企业通过供应链协同、数字化转型升级。工信部数据显示，1月至5月，我国信息技术服务实现收入21314亿元，同比增长24%。其中，企业“上云”进程加速，推动云计算、大数据服务实现收入2913亿元，同比增长24.1%。

国家发改委新闻发言人孟玮表示，今后一段时间，将视市场变化，适时开展多批次大宗商品国家储备的投放，及时增加市场供应，缓解企业成本压力，促进价格回归正常区间。

（记者戴小河、刘洋、张辛欣、谢希瑶）新华社北京7月12日电