

(上接10版)为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,就是中国共产党人心中的航灯,是其根本宗旨、理想信念和奋斗目标的集中体现。正是这盏航灯,照亮她的整个航程。

世界上不少政党在竞选时都会高喊“造福人民”,但执政效果却不尽如人意。为什么中国共产党能够持久赢得民心?不少专家学者认为,关键在于中国共产党始终将初心使命贯穿于理论创新、目标规划和实践之中,使其持续发挥“航灯效应”,不断增进人民福祉,引领前进脚步。

理论创新顺应人民需求

中国共产党践行初心使命的100年,也是坚持理论创新的100年。在300多年的世界政党史上,一些大党老党衰落垮台,一个重要原因就是思想固化、理论僵化,脱离了时代与人民的需求。而中国共产党从初心使命出发,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,不断进行理论创新,从而始终保持生机活力。

马克思主义并没有结束真理,而是开辟了通向真理的道路。中国共产党始终立足中国实际,将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,充分彰显了坚持与创新相结合的理论品格。从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,到习近平新时代中国特色社会主义思想,既贯穿马克思主义一脉相承的基本原理,又包含基于时代和实践需要的最新理论创新成果,成为全党和全国人民的行为指南。黎巴嫩共产党中央委员阿德汉·赛义德说,中国共产党用理论创新引领实践创新,又在实践中推动理论的丰富和发展,指导着共产党人不断前进。

在带领中华民族站起来、富起来、强起来的历史进程中,“人民需要”始终是中国共产党推进理论创新的原点。从1956年提出“国内的主要矛盾,已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾,已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”,到1981年提出“我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”,再到2017年提出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,这一演进彰显了中国共产党的理论创新不断顺应人民实际需求,从人民立场出发破解主要矛盾、解决突出问题的理论导向。

目标规划满足人民向往

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”在初心使命的航灯指引下,中国共产党不断为人民和国家擘画战略愿景,并将这些愿景逐步变为现实。

世界上很少有政党以百年为跨度来规划自己的奋斗目标,而中国共产党却绘制了“两个一百年”的蓝图:到建党一百年时,全面建成小康社会;到新中国成立一百年时,全面建成社会主义现代化强国。

中国共产党不仅善于规划长远目标,还善于把长远目标分解成一个个阶段性任务,把对人民的承诺体现在具体目标落实上。在中国共产党的领导下,中国从1953年开始以五年一个时间段滚动规划(计划),已经制定、执行了十三个五年规划(计划)。各地方、各部门、各单位同步推动,使全国规划(计划)一一分解、逐项落实。目前,“十四五”规划已经开始实施。

铁路建设是中国共产党实施规划的典型案例。新中国成立之初,中国铁路营业里程仅为2.18万公里。70多年来,中国不断加快铁路建设规划并扎实推进。截至2020年底,全国铁路运营里程已达14.6万公里,其中高铁近3.8万公里,“八纵八横”高铁网加密成型,建成了世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网。

中国铁路里程今昔对比



发展以人民为中心

“以人民为中心的发展思想”,是中国共产党践行初心使命的核心表达。同西式的竞选口号或“福利拍卖”,形成鲜明对比。

发展为了人民。改革开放以来,中国共产党的工作重心转移到经济建设上,确定了党的基本路线,出发点和落脚点就是为了让人民过上好日子。从“解决温饱”到“全面建成小康社会”,中国共产党的一切工作都是以人民为中心展开推进的,由此不断增进人民福祉。麦肯锡公司预测,到2022年,将有超过75%的中国城市家庭年收入在6万—22.9万元人民币之间。中国中产阶层扩大的速度十分惊人。

发展依靠人民。中国共产党把人民作为发展的力量源泉。中国成为世界第二大经济体,是亿万中国人干出来的。在2020年统筹疫情防控和经济社会发展的“硬仗”中,中国以惊人的速度复工复产,保障了供应链、产业链,实现全年经济增长2.3%。这一成绩归功于亿万人民在困难中迸发的强大凝聚力、意志力和创造力。

发展成果由人民共享。国家建设是全体人民共同的事业,国家发展过程也是全体人民共享成果的过程。中国共产党在“做大蛋糕”的同时,越来越强调“分好蛋糕”。在提前10年实现联合国2030年的减贫目标之后,中国正在不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。中国共产党向人民郑重承诺:“我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富,决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。”

2.2 人民“用得好”的民主制度

“鞋子合不合脚,自己穿了才知道。”一个国家的发展道路合不合适,只有这个国家的人民才最有发言权。”一些政治学者认为,“中国式民主”的内在逻辑,可以用“鞋子理论”进行阐释。

70多年来,中国共产党带领人民发展社会主义民主政治,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。“中国式民主”与国情具有高度适应性,能让人民实现全过程的政治参与,高效解决人民要解决的问题,是广泛、真实、管用的民主。

适应性民主

民主不是“可口可乐”,不可能全世界一个味道。国情是任何一种政治制度存在的必然基础条件。与“分治”传统悠久的欧洲不同,“中国的现代政治体制必须具备大规模调配资源,有效治理幅员辽阔、人口众多、资源分布极不均衡的巨大国家的能力”。

中国共产党带领人民开创了包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度在内的民主制度体系。这套制度体系,适应了中国维护国家统一、保障经济社会发展、增进人民福祉的需求,是民主原则在中国政治生活中的制度实践。

25岁的全国人大代表邹彬是一名出色的建筑工匠,他在2021年全国两会上提出的进一步保障农民工权益的建议已被采纳。一个人大代表的履职经历,是“中国式民主”实践的生动缩影。人民代表大会制度是中国的根本政治制度。人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。从中央到乡镇,中国五级政权都设有人民代表大会,262万余名五级人大代表经民主选举产生,他们广泛

倾听人民心声,真实反映人民诉求。人民通过这一制度参与政治生活,维护自身权益,实现“主权者”的整体意志。

中国五级人大代表分布示意图



“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等多个方面。人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。从2020年5月到2021年3月,全国政协十三届三次会议收到委员参政议政的提案5974件,其中立案5044件,办复率为99.64%。

全过程民主

从一些国家民主实践来看,学者们注意到民主的“休眠现象”:人民只有在投票时被唤醒,投票后就进入“休眠期”,成为“沉睡的主权者”。但在过程,人民能享有全过程的民主权利。

所谓全过程民主,是指国家机器运转的每一个环节都必须体现民主,而不仅限于投票环节。这种民主打破了“唯选票”的模式,保障了人民的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等权利,涵盖国家生活和社会生活的方方面面。

被誉为“新时代人民权利宣言书”的中国民法典,从酝酿、编纂到表决通过的过程,正是全过程民主的一个范例。2014年10月,中共十八届四中全会明确提出编纂民法典;2015年3月,全国人大常委会法工委启动民法典编纂工作。在编纂过程中,全国人大常委会10次审议,10次向社会公开征求意见,累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议,3次组织全国人大代表研读讨论。

全过程民主深入到中国社会基层治理的各个层面、各个角落。随着人民对“身边事”越来越关注、参与基层治理的积极性越来越高,中国共产党通过“微改革”“微创新”,不断拓展丰富人民的政治参与渠道。从浙江走向全国的“枫桥经验”,开放吸纳社会多元力量参与乡村治理。近年来不断兴起的“屋场夜话”“乡贤议事会”“网上恳谈会”,把全过程民主带到了老百姓的田间地头、掌上指尖。

高效能民主

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。”这是衡量民主效能的重要标准。

“行得通、很管用”是“中国式民主”的显著优势——“不是急功近利的,不需要向特殊利益集团低头,也不需要担心选票、游说与幕后操作。只要存在任何可能影响国家长期利益的因素,中国政府都会毫不犹豫采取行动”。

在中国共产党的统一领导下,立法机关、行政机关、监察机关、司法机关分工协作、相辅相成,而不是相互攻击、相互拆台。在国家治理中,“中国式民主”避免了“为了选举而选举”“为了反对而反对”,能防止“议而不决”“决而不行”的内耗和资源浪费。一旦做出一项重大决定,中国可以“坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事”。

长江保护事关中国四成以上人口的民生福祉。2016年1月,习近平召开推动长江经济带发展座谈会,定下“共抓大保护、不搞大开发”的总基调、大方向。此后,在立法方面,全国人大常委会制定通过长江保护法;在行政方面,各级政府全面落实长江十年禁渔;在司法方面,检察、审判机关依法严厉打击非法采砂、捕捞……5年多来,各级国家机关依法履职、各负其责、通力协作,推动长江经济带步入高质量发展“快车道”。

70余年来,中国实现了社会长期稳定和经济高速增长,说明中国共产党和人民选择的民主制度正确、对路而有效。恰如一个马拉松运动员跑得又快又稳,他的鞋子肯定合脚、耐穿、好用。

2.3 人民“信得过”的党群关系

能否与民众保持良好互动,关系到一个政党的执政基础是否稳固。

中国共产党将党群关系比喻为“鱼水关系”,把密切联系群众作为自己最大的政治优势,通过来自人民的党员队伍、深植人民的组织体系,“无限循环”的群众路线,构建起紧密型的党群关系。一些专家学者将这套机制和办法形象地概括为“鱼水法则”。

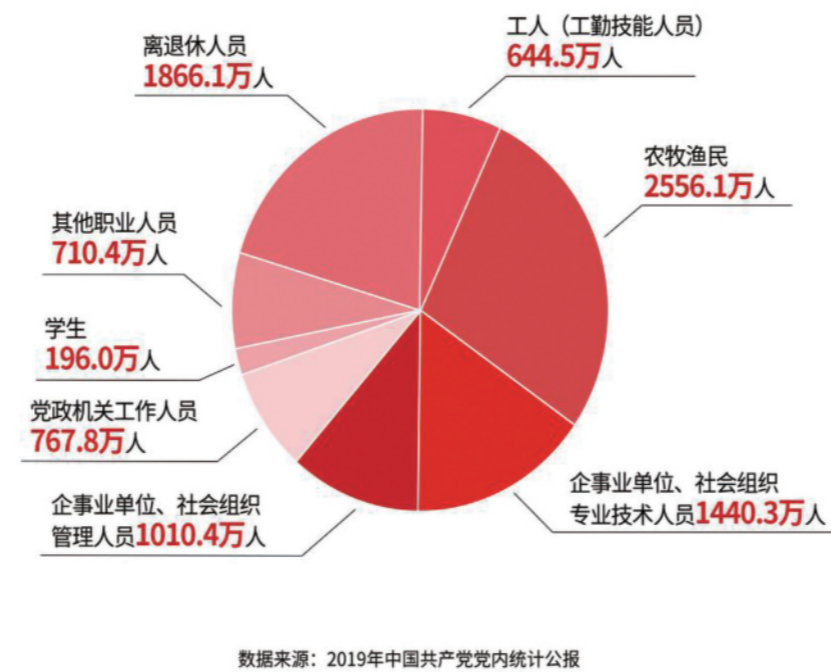
美国作家安娜·路易斯·斯特朗也曾在书中写道:“中国人民像大海……共产党人像大海中的鱼,生活在大海之中。”

先锋队

当国际航班、列车、邮轮抵境,迎接人们的是中国边检和海关的“党员示范岗”;从中国首都到边陲小镇,“全心全意为人民服务”的标语时刻提醒党员是“人民的勤务员”……中国人民有需要时,总能在身边找到党员。

经过100年发展,中国共产党党员从最初的50多人增长到9191.4万人。今天,中国共产党作为中国工人阶级的先锋队、中国人民和中华民族的先锋队,以庞大党员数量和广泛代表性,与中国社会方方面面融为一体、密不可分。

中国共产党党员职业分布



中国共产党要求自己的党员“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急

关头豁得出来”。2020年12月,有7人被授予或追授“全国优秀共产党员”称号。他们中,有数十年如一日带领家乡人民脱贫致富的老党员周永开,有一生攻坚水稻育种的科学家卢永根,有带领上千名农村女孩走出大山的中学校长张桂梅,有抗击超强台风抢险救援时牺牲的年轻党员李夏,有经常为群众纾困解忧的纪检干部加思来提·麻合苏提,有扑救山火时不幸牺牲的林业工程师于海俊,还有在脱贫攻坚一线殉职的扶贫干部张小娟。在中国人民眼里,这些优秀共产党员是先锋和模范,是身边的超级英雄,是最可爱的人。

神经元

如何快速响应人民需求,更好地服务人民?中国共产党460多万基层党组织深入14亿人民,成为国家这个庞大“神经系统”中的一个“神经元”,与人民的紧密度在世界独一无二。

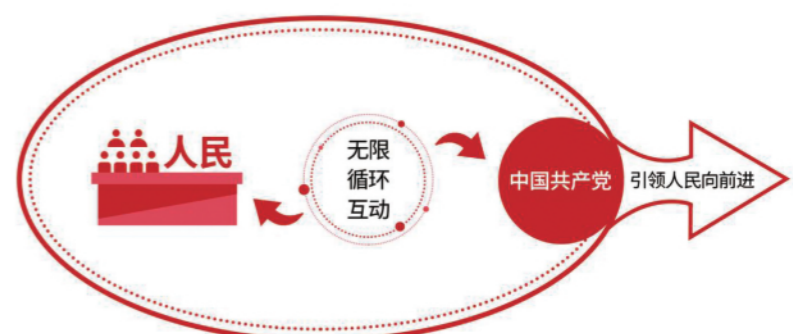
通过高灵敏度的“神经元”,中国共产党察民情、解民忧。在浙江嘉兴,每名党员负责联系几户群众,构成“15分钟党员服务圈”,形成了市、县、镇、村、网格五级联动的工作模式,针对不同事项给予不同层级的解决方案。这种党员服务群众机制正在推向全国。

从“支部建在连上”到“支部建在楼上”,基层党组织建设与时俱进,不断适应新形势,满足人民愈加多样化的需求。在黄浦江畔的上海陆家嘴,基层党组织建在“中国第一高楼”以及周边近70栋大厦中,通过片区联建,近万名党员服务金融城约50万名白领,以党建引领产业发展、环境营造、跨界交流等,成为协调和联络中外资企业及社会机构的独特桥梁。

无限循环

群众路线是中国共产党的生命线、传家宝。在革命战争时期,毛泽东用“无限循环”概括党与群众的互动关系,回答了党组织运转的内生动力来源问题。

人民与中国共产党的“无限循环”互动示意图



从群众中来。中国共产党相信,人民的创造性实践是党的执政本领和政治智慧之源。安徽省凤阳县小岗村的历史变迁是这种“无限循环”互动的缩影。1978年,18户农民冒着风险按手印,把集体土地承包到户,实行农业“大包干”,这一群众创造被决策层采纳,由此拉开中国农村改革的序幕。

到群众中去。中国共产党始终强调广大党员干部要深入到人民之中。在“十四五”规划的编制过程中,习近平多次赴地方考察调研,问计于民,并鼓励支持在互联网上向人民征求意见建议。

在这样的“无限循环”中,中国共产党与人民形成良性互动,人民的意志变为党的方针政策,党的正确主张变为群众的自觉行动。党群关系牢不可破密不可分,党拥有了取之不尽、用之不竭的前进动力。

2.4 人民“能管用”的监督机制

人都会犯错误,政党也不例外。一些西方政要和学者笃信,一党长期执政缺少监督与制衡,不可能实现纠错,终会失去民意支持而消亡。这类类似于物理学中的“熵增”现象——政党如生命有机体,如果没有内部革新或外部干预,则将因不断熵增而功能减弱、效能衰退,最终混乱、无序直至死亡。

一些专家学者认为,百年来,中国共产党探索出内外监督的“熵减机制”,即通过内部监督实现净化,通过接受人民监督让权力在阳光下运行,消解无序、激发活力,保持旺盛的生命力。

内部监督

腐败和特权是人民最痛恨的现象,也是世界各个政党面临的共同难题。全面从严治党、强化党内监督是中国共产党破解这一难题、克服熵增的有效途径。

中国共产党逐步形成一套科学、严密、管用的内部监督纠错机制。从党内政治学习到自我批评,在思想上及时纠偏纠错;从延安整风运动到纠正“四风”,在作风上高悬利剑;从“三大纪律八项注意”到“中央八项规定”,持续加强纪律约束;从中央监察委员会、中央纪律检查委员会到国家监察委员会,不断完善监督机构设置;从派驻监督到巡视巡察,有力增强震慑。中共十八大以来,先后制定修订了190多部中央党内法规。中共十九届四中全会把全面从严治党制度作为党的领导制度的重要组成部分,纳入中国特色社会主义制度和国家治理体系之中。

中国共产党的内部监督受到了世界的关注。2017年2月,西班牙人民党决定设立类似中国共产党纪律检查委员会的党内监督机构。

中共十八大以来,“铁腕反腐”查处官员级别之高、数量之多数十年罕见,截至2019年底全国立案审查中管干部414人、厅局级干部1.8万人、县处级干部13.7万人。中国国家统计局2019年11月进行的民情民意电话调查显示,97.3%的受访对象对党风、政风和社会风气好转表示满意。

中共十八大以来全国立案审查干部情况



外部监督

抗日战争胜利前夕,在延安的一个窑洞里,民主人士黄炎培提出如何跳出治乱兴衰的“历史周期率”。毛泽东回应:只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。只有人人起来负责,才不会人亡政息。

基于此,中国共产党认为,一个政党要保持活力、健康,不仅要靠内部力量,更离不开外部监督。(下转12版)