

关于海南自贸港法,这些疑问你弄清了吗

新华社记者凌广志、吴茂辉、刘邓

作为一部高水平建设中国特色自由贸易港量身定制的重要法律,海南自由贸易港法已于近日表决通过并实施。21日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍了有关情况。海南被授予了哪些新的立法权限?海南自贸港法与《海南自由贸易港建设总体方案》是什么关系?全岛封关后,货物进出海南岛如何管理?新华社记者采访了有关负责人和专家。

海南被授予哪些新立法权限

随着海南自贸港法的出台,全国人大授予了海南更大的立法权限。全国人大常委会委员王超英说,为赋予海南更大的改革自主权,全国人大对涉及中央专属立法权的事项,在提出原则要求的同时,一方面尽量在海南自贸港法中作出具体规定,或者授权由国务院有关部门和海南省制定具体办法;另一方面,也授权海南省人大及其常委会制定海南自贸港法规,“这是一个全新的制度设计,在以前的立法当中是从来没有过的。”

众所周知,在自贸港建设前,海南已经拥有经济特区立法权,与该项立法权相比,海南自贸港法规制定权的权限更高。金杜律师事务所合伙人、海南自由贸易港立法咨询委员会委员王建平举例说,制定海南自贸港法规可以触及立法法中的国家立法保留事项,经

济特区立法权没有这个权限。

同时,海南自贸港法规制定权比经济特区立法权更加聚焦。海南自由贸易港立法咨询委员会委员赵晋平说,经济特区立法权可以就行政管理、社会管理等多领域立法,涉及范围更广,而海南自贸港法规制定权限定的立法领域是贸易、投资及相关管理活动。

在赵晋平看来,海南自贸港建设很多改革举措都涉及行业管理法规,这些规范性文件没有给海南特殊的法律地位,往往需要海南和各部委不断沟通,在达成共识后,还需要通过一定程序去修法修规,过程较长。“海南自贸港法是国家立法,是上位法,在处理中央事权和改革要求的关系方面意味着行业部门的规范性文件如果和该上位法冲突,须以上位法优先。”赵晋平说。

海南自贸港法与总体方案是何关系

有了总体方案,为何还需要海南自贸港法?二者是何关系?王建平认为,这是政策和法律的关系。作为自贸港建设和管理的“基本法”和“框架法”,海南自贸港法内容虽没有总体方案详细,但将总体方案中的核心原则和制度固定下来,具有法律的强制性、权威性和稳定性,是实现总体方案的法律保障。

与此同时,海南自贸港法中也加入了一些总体方案中没有提到的条款。赵晋平举例说,海南自贸港法第29条“货物由内地进入

海南自由贸易港,按照国务院有关规定退还已征收的增值税、消费税”,就是根据实际需要增加的新条款。

全岛封关后,货物、物品进出海南怎么管

全岛封关后,不同于境内其他地区,海南岛将变成海关监管特殊区域。海南大学经济学院教授刘家诚表示,届时进出海南岛的货物、物品流通管理可分以下情形:

——在境外与海南自贸港之间,货物、物品可以自由进出,海关依法进行监管,列入海南自贸港禁止、限制进出口货物、物品清单的除外。税收管理方面,海南自贸港对进口征税商品实行目录管理,目录之外的货物进入海南自贸港,免征进口关税;对由海南自贸港离境的出口应税商品,征收出口关税。

——货物、物品从境内其他地区进入海南自贸港,按国内流通规定管理。税收管理方面,货物按照国务院有关规定退还已征收的增值税、消费税。

——货物、物品从海南自贸港进入境内其他地区,货物原则上按进口规定办理相关手续;物品按规定进行监管。税收管理方面,货物原则上按进口征税,但对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自贸港加工增值达到一定比例

的货物,免征关税。

刘家诚说,海南自贸港法关于货物流通的规定比总体方案更具体,比如,货物从境内其他地区进入海南自贸港,按有关规定退还已征收的增值税、消费税,可以平衡境内其他地区货物和境外货物的税负,有利于境内其他地区货物在海南市场的公平竞争。“这样可以让海南自贸港真正体现‘低税率’的特征,有利于打造具有全球竞争力的自由贸易港。”

完善海南自贸港法治体系还需做什么

作为一部“框架法”,海南自贸港法要落地实施,必须做好配套工作。完善与自贸港建设匹配的法治体系,海南仍任重道远。

海南省人大常委会副主任胡光辉表示,海南将尽快对自贸港封关前和封关后的配套法规制度作出安排,特别是在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动,以及财政税收优惠、营商环境优化等方面提前谋划,并制定和实施好年度立法计划。

胡光辉介绍,目前,海南正按照急用先立原则加强立法项目统筹,抓紧组织自由贸易港优化营商环境条例、公平竞争条例、破产条例、商事注销条例、征收征用条例等配套法规的起草论证审查工作。

新华社海口6月22日电

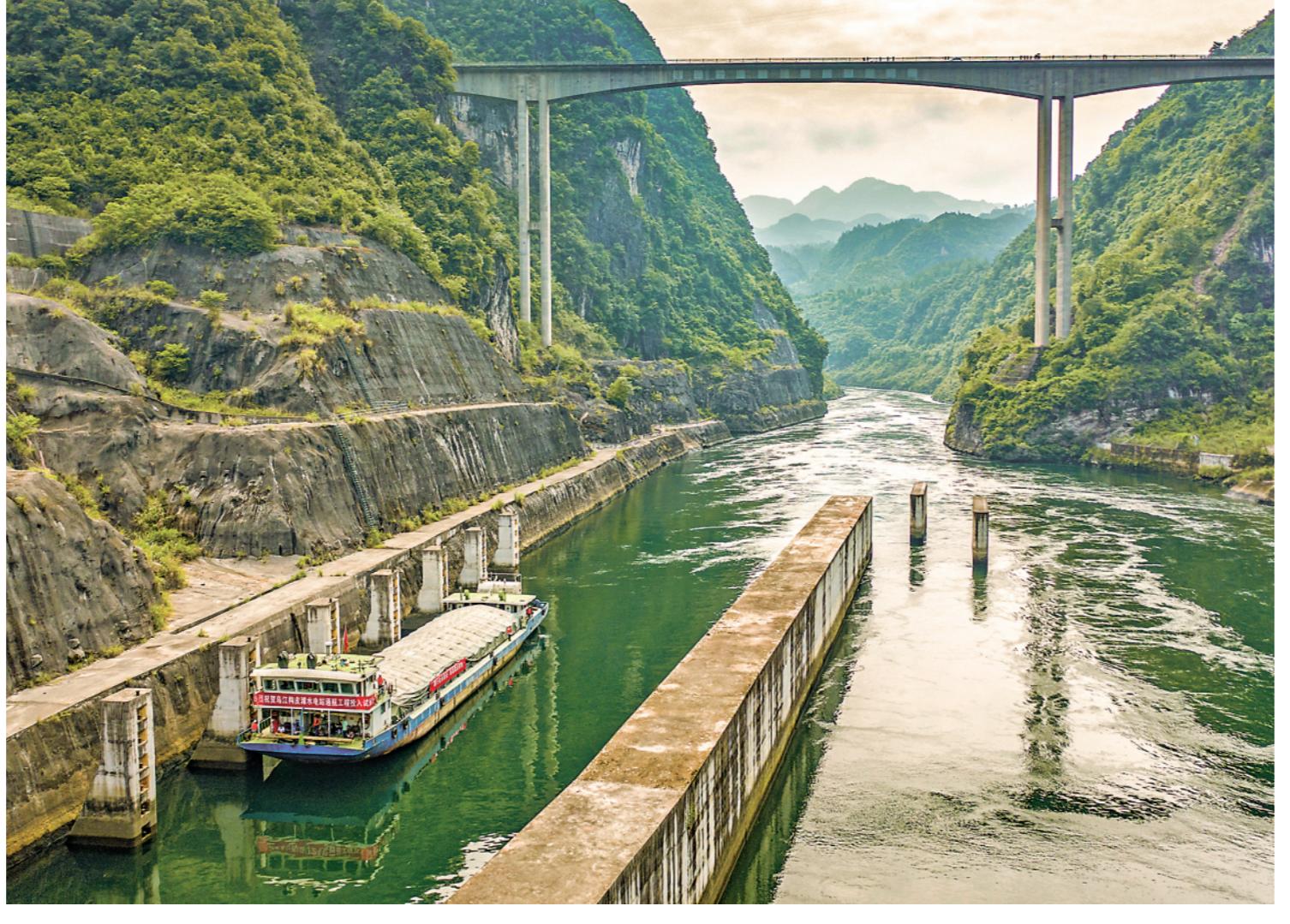
据新华社上海6月22日电(记者陈爱平)以城旅一体、主客共享构建全域旅游发展“高原”,以引领性重大项目、名片性重大活动、功能性重大平台构筑旅游发展“高峰”,以全力增加旅游总收入实现旅游贡献“倍增”,全面提升城市旅游供给品质……“十四五”时期,上海将这样深化世界著名旅游城市建设。

上海22日正式发布《上海市“十四五”时期深化世界著名旅游城市建设规划》,规划提出,至2025年,上海将力争实现旅游年总收入由2020年的3139.78亿元增加到7000亿元,旅游产业增加值占上海GDP比重由2020年的3.4%增加到6%左右。

上海市文化和旅游局局长方世忠说,上海旅游发展目标以“一梁四柱”为特点,即以建设高品质世界著名旅游城市为主轴,以建设都市旅游首选城市、国际旅游开放枢纽、亚太旅游投资门户、国际数字旅游之都为四大功能支撑。

上海旅游发展将遵循“以人为本,共建共享”原则。到2025年,上海将形成以“建筑可阅读”为标志的海派文化旅游集群,黄浦江“世界会客厅”十大旅游板块各具特色,200个“家门口的好去处”助力构筑城市“15分钟旅游圈”。

在“科技赋能,开放创新”方面,上海将加快推进旅游数字化转型,全方位打造旅游数字新场景,并以开放促活力,不断提升上海旅游市场配置、创新策源能力。在“城景一体,融合发展”方面,上海将以文塑旅、以旅彰文,全面提升“旅游+”“+旅游”产业效能。在“品质服务,现代治理”方面,上海将面向全球市场,构建门类丰富、品质优秀、服务一流的旅游供给体系,优化旅游活动环境,提升旅游治理效能。



乌江构皮滩水电站通航工程投入试运行

500吨级标船在下游引航道等待进行测试(6月22日摄,无人机照片)。

当日,位于贵州省遵义市余庆县境内的乌江构皮滩水电站通航工程开始试运行。构皮滩水电站通航工程线路总长2306米,由上下游引航道、三级垂直升船机和两级中间渠道组成。

投入试运行后,500吨级船舶可从贵阳的开阳码头依次通过构皮滩、思林、沙沱、彭水,在重庆涪陵进入长江。

新华社记者陶亮摄

雄安“地下工程”采访记

新华社记者张涛、刘桃熊

在河北雄安新区,合理开发利用地下空间成为这座“未来之城”全新的建设理念。记者近日走访一些项目建设现场发现,地面上见不到变电站、水厂、市政管线等配套设施的“影子”。原来,它们隐藏于地下并与周边环境融为一体,为城市地下空间开发利用探索了宝贵经验。

“消失”的变电站

雄安新区容东片区河西110千伏变电站项目现场,看不到任何变电站设施设备。这座将承担为容东片区居民区与商业聚集区供电重任的变电站如同“消失”了一般。原来,作为雄安新区首个下沉庭院式变电站,变电站主体置于地下,空间布局与城市景观融为一体。

“在这里看不到架设高压线的铁塔,线路通过地下管廊接入居民区和商业聚集区。设

备间里的墙板具有吸音降噪功能,防静电架空地板可防止产生静电,提高变电站安全性。”项目经理乔军说。

这一变电站地面仅有楼梯间、电梯和通风井,地下三层从上往下分别为电缆夹层、设备室和二次设备间。步入地下空间,镶嵌于地面上的灯带、吸音墙板、防静电架空地板,让这座变电站极具科技感。

地下变电站如何保障建筑质量是项目团队需要解决的难题。最终,国网河北建设公司确定主体结构施工选用表面光洁硬度较强的模板材料,采用清水混凝土技术,实现浇筑一次成型,并配套使用清水混凝土保护剂,延长寿命。

“隐身”的供水厂

地上是公园,地下是水厂。一座红褐色建筑物掩映在大片绿色草坪中,这里便是雄安新区起步区1号供水厂。该项目由中建安装公司承建,目前工程主体结构已完工。

“项目采用去工厂化设计理念,通过景观

地形的营造将水厂与周边环境融为一体,形成高低错落的景观效果。配合植物遮挡,达到了‘隐身’的目标。”项目负责人田其宁说。

水厂的水源主要来源于南水北调中线工程,在净水工艺上采用“预臭氧+常规水处理+臭氧生物活性炭+膜处理”的方式,通过超滤膜技术,可以使水质达到瓶装纯净水标准。同时,净水池等设备隐藏于地下,通过空间封闭、防渗、隔音、降噪等措施,净水处理全过程在地下一个个密闭的池内悄然完成,可减少浪费并降低对居民的影响。

水厂投用后,日产净水规模达15万吨,出水水质高于国标饮用水标准,既可确保容东片区17万居民能用上优质饮用水,又能完善新区城市供水网络,助力雄安新区绿色发展。

城市“蜘蛛网”无踪影

蜘蛛网式线缆不见踪影,城市从此告

别“马路拉链”现象。在雄安新区,水、电、气、暖、网等市政配套基础设施管线全都集纳在地下综合管廊中。

所谓综合管廊就是在城市地下建造一个隧道空间,将电力、通讯、燃气、供热、给排水等各种工程管线集于一体,设有专门的检修口、吊装口和监测系统,实施统一规划、统一设计、统一建设和管理。

“容东片区地下综合管廊干线已实现贯通。”中国雄安集团基础建设公司容东片区项目部相关负责人介绍,容东片区综合管廊具有两个主要特点:一是强调规划的连续性,真正实现一张蓝图绘到底;二是将管廊运维的思路前置到设计方案中,更有实现智慧化管控。

中国雄安集团相关负责人表示,雄安新区地下管廊建设体现了创新引领,从开挖第一个基坑开始就融入了高质量发展理念,并贯穿于项目建设的全流程。

新华社石家庄6月22日电

(上接1版)“马克思主义的中国化,使之在其每一表现中带着中国的特性”。毛泽东同志在这次会议上首次提出这个关键命题。

一种对科学理论运用和创新的自觉自信,全新开篇。

中国特色的新民主主义革命道路,引领饱经沧桑的中华民族推翻“三座大山”,第一次真正实现了人民当家作主;社会主义前加上“中国特色”的定语,在世界社会主义运动的低潮中写下令人瞩目的“中国模式”,在人类现代化进程中创造了傲人的“中国奇迹”……

“我们分田到户,每户户主签字盖章,如以后能干,每户保证完成每户的全年上交和公粮,不再向国家伸手要钱要粮。”

1978年,安徽小岗村一间破旧茅草屋内,18名农民出于“填饱肚子”的朴素想法,冒险在“生死契约”上按下红手印。

一纸“契约”的力量能有多大?小岗村村民犹记得,“大包干”第二年,小岗生产队粮食总产量相当于1955年到1970年产量总和。

从“大包干”到集体林权制度改革,从“三来一补”到发展乡镇企业……我们党始终坚持解放思想,尊重基层、尊重群众的首创精神,适时将一个个“点”上的突破与改革经验总结、提炼、升华,再用以指导全国的实践。

1935年1月,在遵义红花岗区子尹路96号一间仅27平方米、用油灯照明的小屋里,中国共产党的领导者开始独立自主制定和实施符合中国革命特点的战略策略,在最危急的关头,挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。

“群龙得首自腾翔,路线精通走一行。左右偏差能纠正,天空无限任飞扬。”朱德的一首诗作,道出了遵义会议后的崭新气象。

10年后,延安杨家岭中央大礼堂,中国共产党首次在自己修建的房子里召开了全国代表大会,这次会议把毛泽东思想写入了党章。

当年的会场,两侧墙上悬挂着6处标语,每一处都写着“坚持真理,修正错误”,并缀有一个象征胜利的字母“V”。

从遵义会议到党的七大,两次会议都揭示了一个颠扑不破的道理:在追求真理的道路上,只有时刻保持自我革新的品格、勇于修正错误的勇气,才能迎来最终胜利。

“中国共产党在历史上经历了无数重要的关口,但在每一次的突破中,中国共产党都能调整自己的政策或策略,以此确保革命、改革和发展的可持续性。”黎巴嫩共产党总书记汉纳·加里卜表示。

思想指引,凝聚复兴动力

2017年10月24日,人民大会堂万人大礼堂。

“通过!”出席党的十九大的2300多名代表和特邀代表庄严举手,习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,中国共产党实现了又一次指导思想的与时俱进。

4个多月后,人民大会堂再一次见证庄严时刻。

2018年3月11日,十三届全国人大一次会议上,如潮的掌声中,习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家宪法。

时代是思想之母,实践是理论之源。新时代中国最为广泛而深刻的社会变革,催生着最为宏大而独特的理论和实践创新。

“八个明确”“十四个坚持”既融合统一,又相辅相成,科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题,以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。

“习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是21世纪的马克思主义,是当代中国的马克思主义,是我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的科学指导思想和行动指南。”中央党史和文献研究院院长曲青山说。

历史的进程从哪里开始,思想的进程也从哪里开始。

2020年,新中国史上、世界史上,一个重要的“分水岭”。百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发,世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退,中国经济遭遇前所未有的严峻挑战。

2020年3月29日,浙江宁波,春寒料峭。

习近平总书记冒雨来到舟山港穿山港区码头,深入机器轰鸣的企业车间,就统筹推进疫情防控和经济社会发展进行调研。

从浙江考察返京不久,4月10日,北京中南海,中央财经委员会第七次会议召开。

习近平总书记以《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》为题发表重要讲话,提出一个重要论断——“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展——在历史的关键时刻,党的十九届五中全会为开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出战略指引。

理论创新每前进一步,理论武装也同时跟进一步。

2020年11月,初冬的甘肃,寒意渐浓。

定西市临洮县龙门镇大寨子村党群服务中心内,依然洋溢着温暖。乡亲们围坐在这里,饶有兴致地听从北京来的“老师”讲解党的十九届五中全会精神。

群众感慨道:“这样的宣讲把大道理讲成大白话,未来5年、15年,我们国家怎么发展、老百姓生活会有什么变化,我们一听就明白了。”

今年6月,建党百年之际,又一个理论通俗读本《新征程面对面》在全国各地书店上架,对干部群众普遍关心的怎么看新发展阶段、新征程如何开启等14个重大问题,作出了深入浅出的解读。

“中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。”

新的长征路上,面对更加复杂的国内外形势、面对更加艰巨的改革发展稳定任务,习近平新时代中国特色社会主义思想始终是全党坚定初心使命的力量之源,始终是指引我们攻坚克难、奋勇前进的科学武器。

思想的力量穿越时空,真理的光芒照亮前路。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,广大干部群众把思想和行动统一到党中央决策部署上来,定能从胜利走向新的胜利。新华社北京6月22日电