

破解对“一把手”监督和同级监督难题

七大关键词解读《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》

新华社北京6月2日电(记者孙少龙)6月1日,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件。

意见突出对“关键少数”的监督,把党章党规中对“一把手”和领导班子监督的有关规定进一步细化、具体化,把实践中的有效做法上升为制度规范,是破解对“一把手”监督和同级监督难题的重要举措。意见主要涵盖了哪些内容?记者从中梳理了七大关键词。

关键词 1:政治性

全面从严治党首先要从政治上看,对“一把手”和领导班子的监督更是要旗帜鲜明讲政治。

意见坚定政治方向,突出政治监督,规定对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”:强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督;强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署,践行“两个维护”情况的监督;强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况的监督;

强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督;强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

同时意见强调,“一把手”要以身作则,自觉接受监督。如必须旗帜鲜明讲政治,带头做到“两个维护”,带头落实党内监督各项制度,在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率等。

关键词 2:对“一把手”监督

“一把手”作为“关键少数”中的关键,被赋予重要权力,担负着管党治党重要政治责任,其违纪违法最易产生催化、连锁反应,甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败,是党内监督的重中之重。

对此,意见专列一部分规定加强对“一把手”的监督,一方面提出对“一把手”监督的总要求,明确各类监督都要向“一把手”聚焦;另一方面强调上级“一把手”必须抓好下级“一把手”,明确上级“一把手”监督下级“一把手”的具体职责,并要求上级“一把手”将监督下级“一把手”情况作为每年述职的重点内容。

意见还将有关监督制度落细落实,其中专门规定巡视巡察报告应当将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出,同时,要求下级“一把手”在上级党委常委会(党组)扩大会议上述责述廉、接受评议。

加强领导班子其他成员对“一把手”的监督也是意见的重要内容。意见一方面要求“一把手”自觉接受监督,在民主生活会和组织生活会上带头开展批评和自我批评;另一方面规定,领导班子其他成员发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告。

此外,意见在对下级领导班子的监督中突出“一把手”,在干部人事管理、执行民主生活会制度、推动构建亲清政商关系、研判信访举报工作等方面都作出了具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,党风廉政建设必须从领导干部特别是主要领导干部抓起,意见把对“一把手”的监督作为一条主线,贯穿全篇各个部分。

关键词 3:主体责任

党内监督是全党的任务,党委(党组)负主体责任,书记是第一责任人。增强监督实效,关键是各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当、履行主体责任。

在加强对“一把手”的监督方面,意见规定党委(党组)要加强对全面从严治党责任制度执行情况等的监督检查,同时要求党委(党组)加强对下级党委(党组)“一把手”的日常监督,通



新华社发 朱慧卿 作

过驻点调研、专项督查等方式,全面掌握其思想、工作等状况。

在加强同级领导班子监督方面,意见规定党委(党组)要制定落实全面从严治党主体责任年度计划、完善落实领导干部插手干预重大事项记录制度的具体举措,特别强调党委(党组)“一把手”要当好班长,履行好管班子、带队伍的职责,经常与领导班子其他成员谈心谈话,对领导班子其他成员所作的函询说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。

在加强对下级领导班子的监督方面,意见要求党委(党组)切实管好自己的“责任田”,综合运用检查抽查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式,加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党中央集中统一领导,强化党委(党组)对监督工作的全面领导,以党委(党组)及其主要负责人为监督主体,规定了具体措施。

关键词 4:相互监督

党委常委会委员(党组成员)应在

职责范围内履行监督职责。领导班子成员发现问题互相提个醒、扯个袖,往往能收到事半功倍之效。

对此,意见对发现问题及时报告制度进行了明确,规定中央委员会成员发现其他成员有违反党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为,应当及时向党中央报告或者实名向中央纪委常委会反映。同时,领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题的,应当及时如实按程序向党组织反映和报告。

为防止权力越位失控,意见规定要合理分解、科学配置党委(党组)领导班子权力,坚决防止以专题会议代替常委会会议作出决策,决不允许领导班子成员将分管工作、分管领域变成不受集体领导和监督的“私人领地”。同时明确,重要事项须提交领导班子会议讨论,领导班子成员应当充分发表意见,意见分歧较大时应当暂缓表决,不同意见应当如实记录等。

此外,意见还要求领导班子成员之间应当经常交换意见,发现问题坦诚向对方提出,强调领导班子成员应按规定对个人有关事项以及组织约谈函询等问题实事求是作出说明。

中央纪委国家监委法规室有关负

责人表示,意见着眼发挥领导班子近距离常态化监督优势,坚持集体领导制度,对领导班子认真开展批评和自我批评,增强互相监督自觉,解决自身问题专门规定了具体措施。

关键词 5:专责监督

各级纪委是党内监督专责机关,是管党治党的重要力量,监督是纪检监察的基本职责、第一职责。

对此,意见对纪检监察履行协助党委推进全面从严治党职责作出规定,如抓好全面从严治党责任制度的组织实施和督促检查,向同级党委领导班子其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况。

围绕纪检监察的监督专责,意见既要求纪检监察做实日常监督,动态更新领导干部廉政档案,严把党风廉政意见反馈关等,又要求纪检监察与党委(党组)同向发力,加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,全面掌握情况,加强对构建亲清政商关系的监督检查,及时处置投诉举报等。

与此同时,意见还强化纪检监察机关负责人的监督,着眼发挥纪委书记、派驻纪检监察组组长“监督哨”和“探头”作用,规定其发现“一把手”违反决策程序的问题,应当及时提出意见,对纠正不力的要向上级纪委、派出机关反映。同时,还要落实纪检监察负责人同下级“一把手”谈话制度等。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党委统一领导,对纪检监察履行协助职责、监督责任规定了具体措施,推动主体责任和监督责任一贯到底。

关键词 6:职能监督

党的工作机关是党委抓全面从严治党的具体执行机关,《中国共产党党

内监督条例》对党的工作机关发挥职能监督职责也作出了规范。

对此,意见在规定党委(党组)主体责任和纪委监督责任基础上,对组织部门等党的工作机关的职能监督规定了 11 项监督措施,涵盖日常监督、选人用人、贯彻民主集中制、民主生活会督导等多个方面。

以选人用人为例,意见规定定组织部门应当按照好干部标准,严格执行“凡提四必”程序,全面考察干部。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,这些规定有利于推动党的工作机关在党委统一领导下发挥职能优势,防止出现党委主体责任悬空不落地的问题,或者党的工作机关职能监督作用发挥不充分的问题。

关键词 7:责任追究

出了问题,就要追究责任。无论是党委还是纪委或者其他相关职能部门,都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。

对此,意见规定了 6 项具体责任追究内容,强调对“一把手”履行第一责任人职责不担当、不作为,对领导干部违规插手干预行为不按要求报告,对纪委书记发现问题不报告或者不如实报告,对整改问题不及时不到位甚至拒不整改等的,依规依纪追究责任。其中,意见特别规定领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题,对隐瞒不报、当“老好人”的要连带追究责任。

此外,意见还专门规定,纪委监委对滥用职权、以权谋私的坚决查处,对不抓不管、失职失责的严肃问责。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,下一步将结合纪检监察机关职能职责,把握好意见的各项规定要求,推动意见贯彻落实。

需要具备哪些条件?

审计署驻兰州特派办办事处农业审计三室主任科员邵芳表示,除了讲政治,专业性要求高也是审计职业的鲜明特点。“没有过硬的专业能力,就不能很好地胜任新形势下审计工作。”

从事固定资产投资项目审计工作 10 余年来,徐梁对专业的重要性深有体会:“专业是我们投资审计的重要法宝,审计人员如果没有专业能力做支撑,就没有办法和相关单位在一个平台上对话。”

干一行、爱一行、钻一行。吴星说,审计人员是用自己的专业、敬业和“火眼金睛”让党和政府的民生政策红利充分释放,让老百姓的日子越过越好。

一边连着国家大事,一边连着生活小事。起航新征程,审计工作如何适应新形势、新要求?

吴星表示,审计过程要始终坚持问题导向不动摇。“审计天生就是查问题的,有人说这是审计的职业病。但我想说的是,这个职业病如果没有了,审计就失去了存在的根本。”

敢于揭示问题,更要努力解决问题。对此,吴星建议应充分发挥审计的建设性作用,一方面督促被审计单位、主管部门建立整改台账,逐项销号,切实把具体问题整改好;

另一方面要针对审计发现的普遍性问题,特别是反复发生的问题,深入研究背后存在的体制性障碍、制度性缺陷、管理漏洞,提出合理审计建议,推动完善体制机制和制度,努力做到标本兼治,从源头上强化治理效能。

责任重大,使命光荣。进入新时代,审计机关提出努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

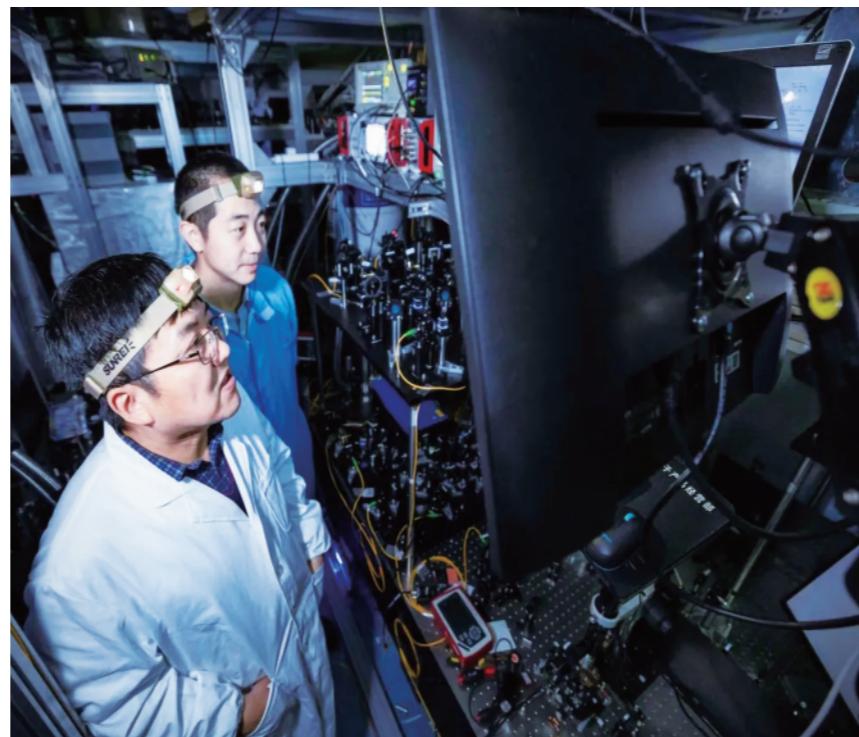
作为一线审计人员,彭鹏表示,只有切实提高素质能力,始终坚持实事求是,才能够确保审计结论客观公允,才能够让审计经得起历史和人民检验,也才能让审计变得更加具有权威性和公信力。

中国“量子鹊桥”可将量子通信“提速”四倍

新华社合肥6月2日电(记者徐海涛)当两个量子产生“纠缠”,一个变了,另一个也会瞬变,无论之间相隔多远——借助神奇的量子纠缠现象,人类可实现量子通信,但还面临很多挑战。近期,中国科学技术大学郭光灿院士团队李传锋、周宗权研究组,在国际上首次实现多模式复用的量子中继基本链路,如同“鹊桥”,可将量子世界里天各一方的“牛郎织女”间的通信速率提升四倍。

近年来,国际科学界梦想着构建全球性的量子通信网,但一大技术难题是量子极易衰减,在光纤中的传输距离只有百公里量级。为此,科学家们提出量子中继的思想,即将远距离传输划分为多个短距离,中间用量子中继连接,解决信号衰减问题。

量子存储器是量子中继的核心器件。“之前大家用的是发射型量子存储器,要么一次只能传输 1 个量子,效率低;要么一次传输多个量子,但精确率低。”李传锋教授说,他们团队一直致力于研究吸收型量子存储器,经过 3 年多努力,近期在国际上



李传锋(前)、周宗权(后)在实验室。 中国科学技术大学供图

象群接近昆明辖区,昆明玉溪同步监测

新华社昆明6月2日电(记者赵珮然)记者从云南省亚洲象北迁安全防范工作现场指挥部了解到,截至6月2日17时23分,北迁象群继续向北迁移12公里,至玉溪市红塔区春和街道后河村南侧,紧靠昆明市晋宁区。根据专家分析和对象群活动轨迹研判,象群有继续北迁趋势。

为做好象群继续北迁布防,确保无缝衔接,6月2日,昆明市、玉溪市现场指挥部同步运行,两地投入应急处置人员及警力675人,出动应急车辆62辆、无人机12架,开展24小时不间断监测,及时发布预警信息,落实应急措施。

“全民观象”是一堂生动的生态文明教育课

新华热评

15头原本栖息在云南省西双版纳州的野生亚洲象一路北上,迁徙数百公里,且有继续向北偏东迁徙的趋势。罕见的“象群北迁”引发全民关切,形成一堂生动的生态文明教育课。

眼看大象“旅行团”一路“逛吃”北上,有关各方围绕“大象从哪里来,到哪里去”“为何离家”“如何回家”“如何保护”等问题展开研探和科普,人们重

新认识了野生亚洲象作为国家一级重点保护野生动物的生存状况以及云南为保护亚洲象所付出的努力。在这场“全民观象”中,构建人象和谐关系再次成为舆论焦点,不伤害、不冲突是人们的普遍共识。这体现了社会的进步,有利于促进我国生态文明建设。

大象早日安“家”,考验人类的智慧。针对保护亚洲象之困,专家、网民纷纷出谋划策,提出修复建设亚洲象栖息地、提供更丰富的食源、社区参与保护等建议。这是一个良好的开始,意味着亚洲象保护管理工作势必有所提升,人类的活动必须有所改变。

(记者字强、赵珮然)

新华社昆明6月2日电

昆明今年10月将举办联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会(COP15),届时将迎来全球的目光,中国将提供更多行之有效的推动“人与自然和谐共生”的智慧。有关地方和部门应抓住机遇,加强和改进生物多样性保护机制,向全球展示好生态文明建设的中国经验。

古语“太平有象”寄托着人们对太平和美的美好愿望。科学合理地化解“人象冲突”,让大象早日有“家”可安,“吉”“象”的寓意才能成为现实。愿人象各得其所,和谐共存。

(记者字强、赵珮然)

新华社昆明6月2日电

「经济卫士」为你揭开审计工作神秘面纱