

优化生育政策，改善人口结构

国家卫生健康委有关负责人就实施三孩生育政策答新华社记者问

新华社记者

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将产生哪些深远影响？国家卫生健康委有关负责人31日接受了新华社记者专访。

顺应人口发展规律 积极应对少子老龄化

问：人口发展是关系中华民族发展的大事，生育政策调整完善关系千家万户。当前，我国决定实施三孩生育政策，主要基于哪些考虑？

答：我国从20世纪70年代开始推行计划生育，1982年将其写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下，计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就，人口过快增长得到有效控制，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来，根据我国人口发展变化趋势，党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署，取得了积极成效。实践充分证明，党中央、国务院在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

当前，我国正处于人口大国向人力资源强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略

主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

近年来政策调整使全国累计多出生二孩1000多万人

问：近年来，我国对生育政策作出了几次调整，产生了怎样的效果？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，先后作出实施单独两孩、全面两孩政策的重大决策，取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看，目前0—14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

出生人口下降 群众生育意愿有待释放

问：我国实施全面两孩政策后，为什么近年来出生人口仍有下降？

答：世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高，高等教育普及，社会保障完善，少生优生成为社会生育观念的主流。近年来，出生人口下降的主要原因有：

一是生育妇女规模减少，婚育年龄推迟。一方面，生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期，20—34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人，2020年同比减少366万人。另一方面，婚育年龄推迟

造成当期生育的妇女减少。2006—2016年，我国女性平均初婚、初育年龄分别从23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁，20—34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外，全国结婚登记人数连续7年下降，从2013年的1347万对下降至2020年的813万对，减少40%。其中，初婚登记人数从2386万人下降至1399万人，减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前，我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个，比“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示，有生育二孩及以上打算的妇女，仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示，因为“经济负担重”的占75.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查研究发现，新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响，年轻群体就业、收入状况不确定性明显增加，婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期比较下降幅度较大，可能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接

问：实施三孩政策，还需要哪些配套措施？

答：要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健

全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

优化生育政策 促进人口长期均衡发展

问：近年来，我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策，对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响？

答：老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄社会，预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓解代际之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值。

新华社北京5月31日电

新华社北京5月31日电（记者徐壮、王宾、姚雨璘）2016年9月，国务院新闻办公室发布《国家人权行动计划（2016—2020年）》。这是我国自2009年以来制定实施的第三期国家人权行动计划，也是首个与国民经济和社会发展五年规划相衔接的行动计划。

如今，规划时间已满，这个行动计划实施得如何？收获了什么样的人权果实？国务院新闻办31日下午召开新闻吹风会，介绍有关情况。

主要目标任务如期实现，新行动计划即将实施

“行动计划得到全面实施，主要目标和任务如期实现，几十项指标提前或超额完成，中国人民的获得感、幸福感、安全感显著增强。”吹风会上，国务院新闻办公室人权事务局宣传处处长、二级巡视员李晓军开门见山总结道。

在第三期行动计划如期实现的基础上，李晓军透露，中国正在制定第四期国家人权行动计划，全面对标党的十九届五中全会和“十四五”规划纲要提出的“促进人权事业全面发展”目标。该期国家人权行动计划将在不久发布实施。

4个数字里，看司法持续保障人权

吹风会上，最高人民法院研究室一级巡视员、高级法官李晓透露了4个重要数字。

2016年至2020年，人民法院共依法宣告5479名被告人无罪，审结国家赔偿案件87152件，司法救助案件20.56万件，全国法院通过审判监督程序再审改判8310起刑事案件。

这些数字，是5年来司法系统坚持防范和纠正冤错案、健全权利救济机制和司法救助制度、规范刑事申诉案件立案审查标准的成果。

除此之外，李晓表示，最高法院近年来在严格死刑适用标准上做了很多工作。在死刑复核程序中，加大人权保障力度，让律师给被告人提供足够的辩护。

就业、休假、性别平等……公民权利有保障

“我国落实带薪年休假制度，严格规范特殊工时制度，实施精准扶贫，完成民法典编纂工作……”西南政法大学人权研究院执行院长、教授张永和介绍起近年来我国在保障公民政治、经济、文化权利方面的成就，如数家珍。

南开大学人权研究中心主任、教授常健也认为，总体来看，中国政府对公民权利和政治权利的保障力度进一步加强，取得了一定成效。

常健一一列举，在保障人身自由方面，我国建立了执法全过程记录制度，修订了行政处罚法；在保证宗教信仰自由方面，5年来，中国新增宗教院校12所；在财产权利保障方面，一批法律新修订，完善了对农村集体和公民个人财产权和知识产权的保障。

群众最关心的一些权利问题，有关部门也在积极推进解决。

张永和表示，通过发布《关于进一步规范招聘行为促进妇女就业的通知》，明确不得实施的6种就业性别歧视行为，建立部门联合约谈工作机制，妇女平等就业有了保障；而2020年修订的未成年人保护法，建立了侵害未成年人强制报告制度、校园欺凌防控制度、网络保护制度等。

中国人权成就，好多国家都在挺

怎样来检验一个国家人权状况好坏？常健提出，最重要的检验标准是人民的获得感、幸福感、安全感，要用人们实际的满意感来检验人权在这个国家到底是好还是不好。

外交部人权事务特别代表李笑梅介绍，目前世界上有60多个国家制定了国家人权行动计划，中国是制定三期以上行动计划的少数几个国家之一。

2018年11月，在联合国人权理事会关于中国的第三轮国人权审议会议上，20多个国家称赞中国制定实施国家人权行动计划。“这在国别审议中是不多见的。”李笑梅说。

“人权保障没有最好，只有更好。相信中国人权事业发展明天会更好。”李晓军展望道。

侵害英雄烈士名誉荣誉

仇子明一审获刑八个月

新华社南京5月31日电（记者赵久龙、朱国亮）江苏省南京市建邺区人民法院31日公开开庭审理被告人仇子明（新浪微博名“辣笔小球”）侵害英雄烈士名誉、荣誉罪一案。法院依法当庭宣判，认定被告人仇子明犯侵害英雄烈士名誉、荣誉罪，判处有期徒刑八个月；并责令其自判决生效之日起十日内通过国内主要门户网站及全国性媒体公开赔礼道歉，消除影响。

法院经审理查明：2021年2月19日上午，被告人仇子明在卫国戍边官兵誓死捍卫国土的英雄事迹报道后，为博取眼球，获得更多关注，在其住处使用其新浪微博账户“辣笔小球”（粉丝数250余万），先后于10时29分、10时46分发布2条微博，歪曲卫国戍边官兵的英雄事迹，诋毁贬损卫国戍边官兵的英雄精神，侵害英雄烈士名誉、荣誉。上述微博在网络上迅速扩散，引发公众强烈愤慨，造成恶劣社会影响。

法院认为，公诉机关指控仇子明犯侵害英雄烈士名誉、荣誉罪的事实清楚，证据确实、充分，指控罪名成立。仇子明归案后如实供述自己的罪行，且认罪认罚，当庭表示绝不再犯。据此，辩护人请求从轻处罚的辩护意见属实，公诉机关所提有期徒刑八个月的量刑建议适当，均予采纳，遂依法作出上述判决。

司法救助、人身自由、性别平等……

生态环
境部：遏制“两高”项目盲目发展

“以青春之我 耀信仰之光” 全网重大主题宣传活动启动



5月31日，在上海市龙华烈士纪念馆，电视剧《觉醒年代》演员在现场分享革命烈士陈延年、陈乔年的英雄事迹。新华社记者王翔摄

新华社上海5月31日电（记者黄琪）为青少年提供“有滋有味的党史学习精神食粮”“以青春之我 耀信仰之光”全网重大主题宣传活动于31日在上海市龙华烈士纪念馆启动。

启动仪式以《总书记走过的红色足迹》视频开场，以传承红色信仰、倡导青春报国为主旋律，通过“烈士的告白”“信物会说话”“人民有信仰”“以青春之我”“永远记住

你”等五个主题篇章依次展开，邀请党史专家、烈士后人、《觉醒年代》演职人员等通过情景剧、时空对话等方式进行互动分享。

活动引发现场观众的情感共鸣，让大家深切感知到革命信仰的伟大崇高、红色政权的来之不易。

随后，与会嘉宾参观了红色动漫体验馆和烈士纪念展，并在无名烈士碑前敬献花篮、肃立默哀，表达对革命先烈的缅怀之

情和深深敬意。

据悉，“以青春之我 耀信仰之光”全网重大主题宣传活动以青少年网民为主要对象，聚焦深化党史教育、培育红色信仰，以喜闻乐见、通俗易懂、引人入胜的方式，凝聚奋斗新时代、奋进新征程的青春力量。

活动为期一个月，由中央网信办、中央党史和文献研究院、教育部、退役军人事务部、共青团中央联合主办。

新华社记者王翔摄

“非粮化”，牢牢守住18亿亩耕地红线，2020年，国家自然资源督察机构对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团，开展以耕地保护为重点的土地例行督察。督察发现，一些地方违法乱占耕地进行非农建设，有的脱离实际、违背自然规律违规占用破坏耕地和永久基本农田挖湖造景；有的地方政府及部门管理职责落实不到位，非法批地、监管不力，违法问题久拖不决、长期存在；一些地方耕地占补平衡要求落实不到位，补充耕地不实，甚至破坏生态造地；有的应付干扰督察，对督察指出问题虚假整改等。

据悉，为坚决遏制耕地“非农化”、防止

自然资源部通报57个耕地保护问题典型案例

据新华社北京5月31日电（记者王立彬）自然资源部31日公开通报57个土地例行督察发现的耕地保护重大问题典型案例。

这些案例包括28个违法占用耕地和永久基本农田挖湖造景问题，7个地方政府及部门责任落实不到位，非法批地、监管不力、管理职责不落实等问题，7个虚假整改、应付干扰督察问题，15个补充、复垦耕地不实问题。公开通报这一批重大问题典型案例，是为了以“长牙齿”硬措施，促进各级地方政府和部门依法依规管理保护耕地，坚决整改纠正违法违规问题。

这一批案例中，天津市东丽区农业农村