

婚姻登记“跨省通办”，6月起试点推行

数据代人跑，婚姻登记“跨省通办”试点解群众“急难愁盼”



新华社北京5月19日电(记者高蕾、孙少龙)婚姻，是人生中的一件大事。作为确认婚姻关系过程中的重要一环，婚姻登记必须在一方户籍地办理的规定，多年来让不少外出工作、生活、学习的人深感不便。

好消息来了。近日，国务院印发《关于同意在部分地区开展内地居民婚姻登记“跨省通办”试点的批复》，决定在辽宁、山东、广东、重庆、四川实施结婚登记和离婚登记“跨省通办”试点，在江苏、河南、湖北武汉、陕西西安实施结婚登记“跨省通办”试点。试点期限为2年，自2021年6月1日起至2023年5月31日止。

5月19日，民政部召开婚姻登记“跨省通办”试点工作动员部署电视电话会议，婚姻登记“跨省通办”工作由此将进入实施阶段，现行婚姻登记制度将迎来重大改革。

据民政部介绍，婚姻登记“跨省通办”试点工作启动后，男女双方不仅可以在其中一方的户籍地进行婚姻登记，如一方当事人经常居住地在试点地区，也可在试点地区办理登记。经常居住地一般是指公民离开户籍地连续居住半年以上的地方，婚姻登记机关的主要认定依据是看是否持有有效居住证。

居住地“扯证”：让公共服务随人走

来自内蒙古的张女士和来自山东青岛的王先生在江苏南京工作生活多年。几年前，两人决定领证结婚，但由于当时未将户口迁到南京，只好回王先生老家办理结婚登记手续。据王先生介绍，从南京坐火车回青岛单程要花6个小时左右，高铁票再加上其他路上的花费，往返一趟的花销接近2000元，他还专门向单位请假3天。

像王先生一样“为爱奔波”的不在少数。根据2003年颁布的《婚姻登记条例》，内地居民自愿结婚的，男女双方应当共同到一方当事人常住户口所在地的婚姻登记机关办理结婚登记。这一规则的制定固然有着当时的考虑，但伴随着“流动中国”的形成，对常年在外的群众而言存在诸多不便。

婚姻登记是群众关切、社会关注的重要民生事项，也是直接面向社会公众、社会影响较大的基本公共服务。民政部数据显示，目前全国婚姻登记机关平均每年办理结婚登记1000万对左右，离婚登记近400万对，补领婚姻登记证400万对左右，直接服务群众近4000万人次。

与之相对的是我国人口流动愈发频繁的现状。第七次全国人口普查数据显示，2020年，



2017年2月14日，在河北衡水市桃城区民政局婚姻登记处，一对新人在填写婚姻登记表格。
新华社记者朱旭东摄(资料片)

我国有4.93亿人处于“人户分离”的状态。更值得注意的是，流动人口中15岁至35岁的人员占了总量的70%以上。这些人员多为外出打工就业、经商办企业、求学参军人员，适婚人员占绝对比例。

按照现行法律规定，流动群体返乡办理婚姻登记必将产生较大的时间、人力、物力和经济成本。

“婚姻登记作为一项基本公共服务，向常住人口覆盖是社会发展的必然趋势。”中国社会科学院社会学研究所性别与家庭社会学研究室主任马春华说，“婚姻登记‘跨省通办’试点是以解决群众实际困难、满足群众迫切需求为导向，正逢所需，正当其时。”

迎难而上：一次酝酿已久的试点

“现代社会的管理制度环环相扣，牵一发而动全身。”在北京市京律师事务所婚姻家庭专业律师魏绍玲看来，从表面上看，试点增加了婚姻登记地的选择，但背后却涉及当事人信息核验难度增加、业务流程再造、公共服务均等化等多方面因素，改革难度较大。

“还需注意的是，试点突破了现行《婚姻登记条例》有关规定，从维护法律权威性和稳定性角度而言，本身就需要慎之又慎。”魏绍玲说。

在魏绍玲看来，“民有所呼，我有所应”是打造服务型政府的应有之义，但要切实解决

群众的“急难愁盼”，把好事办好，需要长时间多方面的积累准备。

事实上，关于实行婚姻登记“跨省通办”试点的酝酿，并非一日之功。

近年来，党中央、国务院出台了一系列深化“放管服”改革的文件，着力转变政府职能，简政放权、优化服务，打造服务型政府。作为民生领域的“放管服”改革，婚姻登记“跨省通办”也一直在紧锣密鼓的准备中。

2017年国务院印发的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》中，就提出了要探索开展异地办理婚姻登记工作。2020年国务院办公厅也印发指导意见，将婚姻登记“跨省通办”列入全国高频政务服务“跨省通办”事项清单。近日，国务院批复同意开展婚姻登记“跨省通办”试点。

与此同时，实施婚姻登记“跨省通办”的各项条件也日趋成熟。

一方面，经过民政部门和婚姻登记机关不懈努力，婚姻登记信息管理系统目前已实现全国联网，民政部与公安部、最高人民法院等部门信息共享取得了积极成效，婚姻登记智能化水平不断提升，这些都为“跨省通办”提供了信息化建设基础。

另一方面，民政部会同国家发展改革委、人民银行等30个部门联合发文，在婚姻登记过程中全面推行个人信用风险告知制度，加大对婚姻登记过程中故意隐瞒、捏造事实、弄虚作假办理婚姻登记等不诚信行为的惩戒力度。

一些地方实行的婚姻登记“市内通办”“省内通办”的探索也为本次试点积累了有效的经验。

2016年以来，在民政部的指导和支持下，沈阳、广州、深圳以及山东16个设区的市陆续开展了市域内通办试点。2020年9月25日，经国务院授权，民政部支持浙江省开展婚姻登记“省内通办”试点。

“婚姻登记‘跨省通办’是一项较为复杂的系统工程。总体看，前期工作取得了预期效果，积累了经验，为推动实施本次试点打下了坚实的基础。”中国法学会婚姻家庭法学研究会会长夏吟兰说。

为民创新：在便民与秩序间谋求双赢

在马春华看来，试点推行将给婚姻登记机关带来的挑战可以预见。

一方面，目前，全国婚姻登记机关的人员配备和工作场地主要根据当地户籍人口和年登记量核定。试点将打破现有公共资源配置平衡格局。对于流动人口、外来人口众多的一、二线城市，就地登记结婚的人数或将陡增，这些地方婚姻登记机关的承载能力将接受考验。

另一方面，婚姻登记“跨省通办”涉及环节多，现实问题复杂，各地工作差异大，要实现“跨省通办”，需要各地民政部门的配合和磨合，更需要政府相关部门的协调配合。

“婚姻登记机关作为对婚姻关系缔结或解除予以行政确认的政府部门，一方面要做细做实服务，满足常住人口的婚姻登记需求，同时也要保证婚姻登记秩序，维护婚姻神圣性和严肃性。”夏吟兰指出，“这就需要在便民和秩序之间求得双赢。”

在夏吟兰看来，婚姻家庭制度是社会的基石，维护婚姻登记制度平稳有序事关每个人的利益。试点工作既需要婚姻登记当事人的参与和支持，及时了解“跨省通办”的内容和要求，也需要全社会的共同参与和支持，对试点工作中可能出现的问题采取开放包容的态度，多提一些建设性意见建议，让试点工作少走弯路。

也正是基于这样的考虑，民政部选择辽宁、山东、广东等条件相对成熟的地方作为试点。“对必须推进的改革，采取试点先行的方式，找出规律、凝聚共识，其本身就是国家治理能力现代化的体现。”马春华说。

马春华认为，要充分发挥试点地区先行先试的作用，通过试点在如何适应服务人群的变化、如何合理有效测算和配置服务资源、有效满足群众的服务需求等方面不断探索路径、总结经验，推动尽快形成一批可复制可推广的政策措施和制度机制，为在全国范围内实施婚姻登记“跨省通办”探索可行路径，为修订完善《婚姻登记条例》积累实践经验。

新华社北京5月19日电(记者高蕾)5月19日，民政部宣布，经国务院同意，今年6月1日起，将在辽宁省、山东省、广东省、重庆市、四川省实施内地居民结婚登记和离婚登记“跨省通办”试点，在江苏省、河南省、湖北省武汉市、陕西省西安市实施内地居民结婚登记“跨省通办”试点。

在经常居住地申请婚姻登记时，当事人应注意什么？如何在实行婚姻登记“跨省通办”的同时，减少重婚、骗婚现象？19日下午，民政部召开婚姻登记“跨省通办”试点工作专题新闻发布会，对人民群众关心的问题予以解答。

在经常居住地申请婚姻登记，当事人应注意什么？

在民政部社会事务司司长王金华看来，婚姻登记“跨省通办”是一项较为复杂的系统工程，充满了风险和挑战，也非常需要婚姻当事人及社会公众配合做好相关工作。

王金华表示，为提高“跨省通办”的效率，避免人员聚集，同时也为婚姻登记机关核实当事人信息提供更充足的时间，试点地区大多开通了网上预约系统。“我们建议当事人按照试点地区的要求提前在网上预约办理。”王金华说，“工作人员核实信息时，如果发现材料需要补交，也会主动给当事人打电话，避免当事人来回奔走。”

同时，王金华提示，办理婚姻登记时，要如实填写本人身份信息和婚姻状况，以免因信息不实被纳入婚姻登记领域失信人员名单。

婚姻登记“跨省通办”试点实施后，如何减少重婚、骗婚现象？

近年来，有关重婚、骗婚的案例时有曝光，引发民众关注。婚姻登记“跨省通办”试点实施后，对当事人信息的核验难度有所提升，如何减少重婚、骗婚现象？

在民政部信息中心总工程师王兴玲看来，重婚、骗婚等行为既涉及个人诚信缺失，也涉嫌违法犯罪，不但损害了婚姻利害关系人的合法权益和社会的诚信价值，也干扰了政府正常的管理秩序。“民政部门将积极采取措施，减少此类现象的发生。”王兴玲说。

王兴玲表示，下一步，民政部将强化婚姻登记全国联网审查，保证婚姻登记的准确性。同时，民政部还将加强与公安、法院、外交、卫健、移民管理、残联等部门的信息共享，加强对当事人身份信息和婚姻状况信息的核验。此外，提升婚姻登记机关软硬件水平也是重要举措之一。民政部将指导各级婚姻登记机关配置人脸识别、指纹采集比对、身份证读卡器等技术设备，提高婚姻当事人个人信息比对的准确性。

“我们还将贯彻落实国家发改委、人民银行、民政部等31个部门联合印发的《关于对婚姻登记严重违法失信当事人开展联合惩戒的合作备忘录》，加大对婚姻登记严重违法失信当事人的联合惩戒力度。”王兴玲说，“对涉嫌违法犯罪的，民政部门将配合有关部门加大打击力度。”

当事人在试点地区办理婚姻登记需要提交什么证件？

发布会上，民政部社会事务司副司长张贞德就当事人在试点地区办理婚姻登记需要提交的证件问题进行了说明。

“如果当事人一方户籍地是婚姻登记地的，就仍然按照现行《婚姻登记条例》第五条和第十一条规定，出具户口簿和身份证。”张贞德说。

同时，张贞德表示，婚姻登记“跨省通办”试点实行后，对双方均非本地户籍的婚姻当事人，将多一种选择，可以凭一方居住证和双方户口簿、身份证，在居住证发放地婚姻登记机关申请办理婚姻登记。

在经常居住地申请婚姻登记时应注意什么？如何减少重婚、骗婚现象？

民政部详解『跨省通办』热点问题

结婚人数连年降，年轻人为啥不结婚？



“执子之手，与子偕老”，曾代表人们对爱情和美好人生的向往。然而，在高速运转的现代社

会，传统的婚姻观正面临挑战。民政部前不久公布的一项数据显示，2020年全国结婚登记仅813.1万对，连续第七年下降。

“新华视点”记者调查发现，与父母辈相比，越来越多“80后”“90后”把单身视为一种正常选择。“30多岁了还没结婚”“20多岁了还单身SOLO”等现象在年轻人中见怪不怪。

越来越多适龄青年不想结婚

“如果成家了，绝不会像现在这么自由。”34岁的丁浩(化名)在北京一所高校读博，住在宿舍，吃在食堂，忙的时候做科研昏天黑地，闲下来了就叫上“驴友”四处走走。如果不是家人偶尔催婚，他觉得这样的生活也挺惬意的。

读博以前，丁浩在家乡沈阳一家电视台做技术员，看到身边的同学纷纷结婚生子，他也曾十分焦虑，积极相亲，但几段恋爱都无果而终。辞职读博后，他的想法慢慢变了。“婚姻是为了让自己生活得更舒服，而不是一个必须完成的任务。”他说，“现在时间和收入完全由自己支配，不需要迁就任何人，我很喜欢这种状态。”

27岁的白领张佳(化名)和男友已经恋爱7年，并放弃了结婚计划。“每次一谈到结婚，就跟着很多麻烦和问题，比如融合两个家庭、买婚房、生孩子，双方家庭分歧都很大。”张佳说，后来她和男友达成默契，只恋爱不结婚。“结婚与爱情无关，它只是给双方关系套上了道德和法律的枷锁。”

眼下，越来越多适龄青年选择不结婚，过着“一人吃饱，全家不饿”的生活。

社会学家李银河说，在上世纪80年代做家庭调查时，随机抽样中独居人口只占2%左右；而在2007年做家庭调查时，独居人口已上升至12%。

国家统计局《中国统计年鉴》发布的抽样调查数据显示，从2015年起，我国一人户占比逐年增加，已经从2015年的13.15%增加至2019年的18.45%，我国家庭正呈现单身化趋势。

对一些年轻人来说，不结婚是一种主动选择。在了一项“哪些原因让你不想结婚？”的网络投票中，获票最多的选项是“有自己的生活方式，享受单身生活”。对一些年轻人来说，不结婚则是被动接受。一位受访者坦言：“每天‘996’，哪来时间恋爱结婚？”

社交媒体上，“年轻人不结婚”话题引发广泛讨论。网友纷纷表示：“单着不好吗？为何要去尝爱情的苦”“每天都有恐婚新理由”“结婚才需要理由，单身不需要理由”“找不到合适的绝对不将就”……

随着单身青年渐多，“单身经济”悄然兴起，单身生活也变得越来越舒适和便利。面向年轻人的饭店推出“一人份”套餐，单身公寓市场火爆，迷你小家电和小型厨具持续畅销，甚至出现了“个人定制旅行”“一个人的婚纱照”。

为什么选择单身？

专家认为，单身文化的兴起并不是偶然的，背后有着深刻的经济、社会背景。

——社会转型使家庭功能发生变化，婚姻成为“选择题”。

李银河认为，单身群体的增加，与当前中国社会的城市化、现代化进程相关。在传统乡土社会，家庭不仅是消费单位，也是生产单位，组建家庭是刚性需求；但在现代社会，完全可以一个人挣钱，一个人花，结婚变得可有可无，成为人生的一个选项。

“特别对于女性来说，过去男主外、女主内，女性如果不结婚就没有生活来源；但是现在不一样了，女性完全可以养活自己，不需要依附男性，结婚意愿较过去大大降低。”李银河说。

——社会教育水平大大提升，使结婚年龄不断推迟。

“现在硕士毕业已经二十五六岁，博士毕业一般就快三十了，如果工作几年就更晚。”山西省社科院研究员谭克俭说，随着受教育水平的提升，年轻人更加注重自我价值的实现，结婚在人生重要性上的排序降低。

根据国家统计局公布的数据，从1990年至2017年，我国育龄妇女平均初婚年龄推迟4岁多，从21.4岁提高到25.7岁，并有继续走高趋势。

——社会对单身青年的包容度在提升。

多位受访者指出，与过去“男大当婚，女大当嫁”、不婚者被视为异类相比，现在对婚姻的观念正变得更加开放，晚婚、不婚、同居越来越常见，婚姻早已不是人生的必选项，社会对不同选择也更加包容。

上海白领葛书怡自称“母胎SOLO”，即便一直单身，她也觉得舒服自在。“即便一个人出去吃饭，也不会有异样的眼光，甚至有的饭店还给你在对面放个娃娃。”葛书怡说，“即便是父母和亲戚，好像也在慢慢接受自己想一个人生活的想法。”

——结婚成本抬高，部分青年经济压力大。

39岁的山西泽州县南村镇人司小东(化名)感叹，攒钱的速度永远都赶不上彩礼上涨的速度。当地现在的标配是近20万元彩礼、在市里买房买车，加起来要六七十万元。对于普通家庭来说负担很重。“总是需要再攒攒钱，拖着拖着，就快40岁了。每个村子都有我这样的光棍，人数很多。”

一位受访者语带苦涩地说：“爷爷娶奶奶