

# 跨地区接种疫苗如何稳妥“交棒”



新华社北京5月7日电(记者陈席元、徐鹏航)当前,疫苗接种有序推进,截至5月6日,全国累计报告接种新冠病毒疫苗29773.4万剂次。

随着国内疫情防控形势平稳,经济持续复苏,各地人员流动频繁,部分民众面临跨地区接种新冠疫苗的问题。接种第一针后,可以异地接种第二针吗?跨地区接种疫苗如何稳妥“交棒”?国务院联防联控机制印发《关于做好新冠病毒疫苗跨地区接种工作的通知》,作出相关部署。

## 建议使用同一疫苗产品完成接种

通知明确,现阶段建议用同一个疫苗产品完成接种。无法用同一个疫苗产品完成接种时,可采用其他企业生产的相同种类疫苗产品完成接种。如果无法提供相同种类疫苗,导致不能完成续种,要在具备条件后,尽早完成相应剂次的补种。

记者了解到,通常,灭活疫苗需多次接种才能达到较好的免疫效果。根据临床试验数据,新冠病毒灭活疫苗第1剂次接种后可刺激机体产生部分免疫应答,第2剂次接种后能够产生较好的免疫效果。

根据《新冠病毒疫苗接种技术指南(第一



医护人员在沈阳市沈北新区新冠疫苗接种方舱为市民登记信息。新华社记者潘彦龙摄

版》),新冠病毒灭活疫苗2剂之间的接种间隔建议大于等于3周,第2剂在8周内尽早完成接种。重组新冠病毒疫苗(CHO细胞)需接种3剂,相邻2剂之间的接种间隔建议大于等于4周,第2剂尽量在接种第1剂次后8周内完成,第3剂尽量在接种第1剂次后6个月内完成。

## 跨地区接种杜绝户籍“一刀切”

接种第一针后,如何跨地区进行后续接种?

国务院联防联控机制在通知中要求,负责首剂接种的接种单位要及时记录群众的接

# 今年会有严重汛情吗? 哪些地方地质灾害高发易发?

## 应急管理部有关负责人详解防灾减灾形势



去年汛期,我国南方多地发生较重洪涝灾害,今年防汛形势如何呢?汛期哪些地方地质灾害高发易发?

在第13个全国防灾减灾日即将来临之际,应急管理部有关负责人于7日国新办举行的新闻发布会上,详细解读了今年的防灾减灾形势。

## 黄河上中游可能有较重汛情

应急管理部副部长周学文表示,今年汛期我国气候状况总体为一般到偏差,旱涝并重,区域性、阶段性旱涝灾害明显,极端的天气事件偏多,夏季主要多雨区在我国北方,黄河上中游、海河流域的局部、松花江流域,以及南方的珠江流域东部可能有比较重的汛情。

周学文进一步表示,对此,国家防办、应急管理部将强化六个重点环节的工作,包括:强化防汛抗旱责任落实、强化隐患排查

## 今年地质灾害总体趋势接近常年

进入汛期,地质灾害风险也越来越高。对此,应急管理部党委委员、中国地震局局长闵宜仁介绍,根据专家预测,2021年地质灾害总体趋势接近常年,局部地区可能加重。汛期,南方部分地区,尤其是西南、中南和东南沿海以及西北部分地区地质灾害高发易发。

闵宜仁表示,针对这种形势,应急管理部会同其他有关部门,立足于综合“防”,采取了多项举措:一是强化责任落实,确保群

众生命安全;二是强化隐患排查,确保风险管控有效;三是强化会商监测,确保预警信息传递到位;四是强化科学避险,确保安全转移避险。

## 5月北方地区森林草原防火形势严峻

“今年前4个月,全国高度危险森林火险等级的天数有116天,为4个月总天数的97.5%,而去年同期的总天数是104天,2019年的总天数为84天。”应急管理部森林消防局副局长、火灾防治管理司司长彭小国说,这从一个侧面反映出今年森林草原防灭火压力较大。

彭小国表示,“五一”之后,全国有10个省份结束了春季防火期,但这并不意味着防控压力就会大大缓解。特别是进入5月份,北方地区火灾防控形势日趋严峻,西南部分地区火灾形势持续居高,呈现出南北重叠的特点。

他进一步表示,下一步将重点抓好强化源头管控、推进标本兼治、加快补齐短板、抓实扑救准备、守牢安全底线等方面

种相关信息,并在接种完成后为群众提供预防接种凭证,确保相关信息记录完整。群众需要跨地区接种的,根据受种者提供的纸质或健康码等接种凭证,续种相同种类的疫苗,并在接种凭证上登记相应剂次的接种信息。

国务院联防联控机制强调,要进一步提高管理水平,坚决杜绝接种服务按照户籍“一刀切”的情况。

据了解,国务院联防联控机制已印发预防接种凭证参考格式,供各省市区使用。

## 确保跨地区接种稳妥“交棒”

打通信息“屏障”,才能确保跨地区接种稳妥“交棒”。国务院联防联控机制要求,要尽快研究将接种信息纳入健康码管理,力争实现新冠病毒疫苗跨省份和省内跨地市接种的全程信息互联互通。

各地应当充分利用省级免疫规划信息系统和接种单位信息系统,确保如实记录并及时准确地向疫苗电子追溯平台和免疫规划信息系统报告疫苗流通、接种和疑似预防接种异常反应等相关信息。

国务院联防联控机制在通知中表示,各地要真抓好新冠病毒疫苗跨区域接种,积极协调辖区内接种单位。按照知情、同意、自愿的原则为辖区内居民接种或续种新冠病毒疫苗,切实提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

的工作。

## “共同筑牢防灾减灾的人民防线”

5月8日至14日是今年的防灾减灾宣传周。提高全社会抵御自然灾害的能力,做好全民防灾减灾救灾宣传教育十分重要。

对此,应急管理部新闻发言人、新闻宣传司司长申展利介绍,应急管理部重点安排三方面工作:一是重点普及洪涝、台风、地震、森林草原火灾等灾害知识和防范应对技能;二是聚焦城乡社区、学校、医院、福利院等人员密集场所,以及建筑工地、旅游景区、机场码头、城镇燃气、地下管网等重要工程设施,进行风险隐患排查和治理;三是组织开展包括灾害预警、应急指挥、人员疏散和搜救,以及伤员救助等内容的应急演练,提高社会公众的应急能力。

“我们希望更多人能参与到防灾减灾救灾工作中,共同筑牢防灾减灾的人民防线。”申展利说。

(记者刘夏村)  
新华社北京5月7日电

# 广西岑溪野蛮采矿:山体“开膛破肚”,废土随意丢弃



新华社北京5月7日电(记者高敬)原本青翠的山林被“开膛破肚”,劈山采石作业面落差近百米如一面高墙,废土废石随意丢弃掩埋大量树木植被……

今年4月,“新华视点”记者随中央第七生态环境保护督察组对广西壮族自治区开展督察发现,梧州岑溪市花岗岩矿山粗放开采问题突出,随意倾倒废土废石、洗砂废泥等现象普遍,造成严重生态破坏和环境污染。

## 31座矿山中20座被野蛮开采,废土废石积存总量达1亿多吨

从岑溪市中心往周边山上眺望,连绵的青山中,土黄色的采石场特别显眼。这些采石场的产品是岑溪重要的特产之一——花岗岩。

记者随督察组在现场看到,一些采矿企业正在作业,轰鸣的切割机正在一座山的山顶切割石材。机器旁边的山体已经被切掉一半,遗留的采石面直上直下,如同一面近百米的高墙,看上去触目惊心。

在一家采石企业,采石作业已经形成了一个几十米深的矿坑。而根据企业所获得的采矿权,这座山还要继续向下开采几十米。督察人员对将来开采后形成的巨大矿坑如何

处理表示担忧。

据介绍,梧州岑溪市是全国最大的花岗岩生产基地之一,花岗岩开采历史已有30余年。全市探明花岗岩储量约21亿立方米,共31座矿山。

岑溪市31座花岗岩矿山中有20座未严格按照设计进行阶梯型施工,长期野蛮开采,对矿山“开膛破肚”。一些开采面垂直落差甚至达上百米,造成山体严重受损,生态破坏严重,复垦难度极大,安全隐患和地质灾害隐患突出。

不仅如此,岑溪市花岗岩矿体利用率仅为20%左右,约80%成为废土废石。督察组现场抽查9座现有矿山,只有1座按规范设置了废土废石场,其他均将废土废石从开采区域直接倾倒。

30多年来,岑溪市历史产生的废土废石积存总量达1亿多吨,大多沿山体、沟谷等区域随意丢弃,其中一些甚至将山谷中的树木直接掩埋,造成大量植被被毁,水土流失,严重影响周边群众生产生活。

## 问题久拖不决,整改造成二次破坏

岑溪市采石企业野蛮开采并非此次督察才发现的新问题,而是一个久治不愈的顽疾。

记者了解到,2016年第一轮中央生态环境保护督察就曾指出,广西采石等行业产生的扬尘、废水污染和生态破坏问题严重,并

具体指出了岑溪市采石企业存在的突出问题。

2017年梧州市制定的整改方案明确要求,组织对岑溪市花岗岩矿山等矿产资源开采企业开展整治。岑溪市整改方案明确提出,2018年底前完成矿山环境综合治理实施方案编制工作和尾矿库废渣清理整治工作,2020年底前恢复已被破坏的矿山生态环境。

虽然整改方案已经明确,但当地的整改举措却迟迟推不动。

2019年7月,岑溪天马石业股份有限公司河口花岗岩矿发生山体崩塌事故后,自治区应急管理厅要求强化整治采石场“一面墙”违规开采行为。

但此次督察组发现,一些采石企业整改过程中,缺少科学规划,造成二次破坏。岑溪市永裕石业有限公司永裕花岗岩矿为降低垂直面高度,仅2020年就三次非法占用林地进行边坡建设,产生的废土直接倾倒,水土流失严重。

为解决废土废石等问题,岑溪市推动矿山固废的综合利用,但缺乏有效监管。一些矿山固废综合利用企业直接沿山体倾倒洗砂废泥,造成新的环境污染和安全隐患。

## 绿色矿山建设流于形式,多座矿山违规超采

记者了解到,2019年3月,岑溪市



美国贸易代表戴琦5日宣布,支持暂时豁免与新冠疫苗相关的知识产权保护,以扩大全球范围内疫苗接种。国际组织、各国政府、学术机构和相关企业对此态度不一,支持方认为这有助于推动疫苗在全球普及,而反对方则称这对加速疫苗分配影响甚微,反而有损企业研发积极性。

分析人士认为,美国是迫于国内外有关豁免新冠疫苗知识产权保护的持续呼声而转变了态度,但这个问题在具体执行层面还存在诸多不确定性。

## 美方态度转变

印度和南非驻世界贸易组织代表早在去年10月就提议,希望世贸组织暂不执行《与贸易有关的知识产权协定》的特定条款,允许免费使用部分新冠疫苗相关专利权,以便更多国家和地区能够获得新冠疫苗。

当时,支持该提案的主要是发展中经济体,而包括美国在内的发达国家大多表示反对。豁免与新冠疫苗相关的知识产权保护,意味着世界上任何制药厂商都可以合法地生产仿制疫苗,无须担心被起诉侵犯知识产权。

今年4月,超过170名各国前政要和诺贝尔奖得主联名发表公开信,呼吁拜登政府支持印度和南非的提议。信中说,按照目前疫苗的生产和分发速度,大部分贫穷国家至少要到2024年才能完成对大多数人的接种。

由于在疫苗分配方面秉持“美国优先”政策,甚至一度限制疫苗原材料出口,美国政府频频受到国际舆论质疑。因此,拜登政府此次态度转变被视为多方压力下的结果。

“目前来看,拜登政府的表态可能更多是出于抗疫和政治上的考量。具体到法律层面的执行问题,还有很多不确定性。”清华大学药学院院长、全球健康药物研发中心主任丁胜7日告诉新华社记者。

根据规定,若要暂不执行与新冠疫苗知识产权保护相关的特定条款,需要世贸组织164个成员一致同意。即便世贸组织通过这一提案,各成员还需完成自身的相关法律程序,过程之冗长很难满足抗疫的紧迫需要。

## 各方反应不一

一些国际组织和各国政府对美方表态的反应不一。

世界卫生组织总干事谭德塞认为,美方此举有助于实现“疫苗公平”。世贸组织总干事奥孔乔-伊维拉也表示,欢迎美国支持疫苗专利权豁免,因为目前的疫苗不平等是“不正确的”。

欧盟委员会主席冯德莱恩称,欧盟方面愿意探讨暂时豁免与新冠疫苗相关知识产权保护的提议。俄总统普京表示,俄方支持取消新冠疫苗知识产权保护。

但德国政府发言人警告说,放弃疫苗知识产权保护将会给该行业带来严重问题。如果研发失去利润激励,生产商今后可能无法像以前那样积极地生产疫苗。

“创新是高风险行为,专利法存在的价值在于,以保护专利的方式来保护和鼓励企业创新。从创新角度而言,拜登的这个动作可能会是双刃剑。如果实施不好,打破专利保护,从政策上形成了不确定性,可能会影响工业界创新的积极性。”丁胜说。

## 实际影响难料

新冠疫苗研发生产的技术门槛极高,生产过程中涉及诸多知识产权,且均关系到药企的核心竞争力。美国此举将对药企产生何种影响,能否真正提升疫苗产能、促进公平分配?这些问题尚待观察。

从全球疫苗知识产权分布情况来看,放弃知识产权保护对新兴的mRNA疫苗企业影响最大。目前,相关厂商在该领域已拥有数百件专利,放弃这些专利意味着其竞争对手可以利用最新技术生产疫苗而不必支付专利许可费。这可能会影响未来企业研发其他疫苗和传染病药物的积极性。

辉瑞、莫德纳等大型药企强烈反对美国政府欲放弃新冠疫苗知识产权的行为,认为此举无助于加速提升疫苗产能,反而将威胁企业未来的创新。

丁胜也指出,目前疫苗生产的主要瓶颈在于原料是否充足、供应链是否顺畅、生产设施是否到位等。“专利中并不会体现所有技术细节。即使获得了专利内容,疫苗的质量也会受到生产设施、生产工艺、质控能力等因素的影响。”

因此,丁胜认为,短期而言,美国政府的表态对疫苗产量和全球供应不会有显著影响。不过,从中长期而言,“如果原材料供应链、生产设施、生产管理与人才等条件都具备了,此举能够帮助解决疫苗的生产和供应问题”。

(记者彭茜)新华社北京5月7日电

# 美国新冠疫苗知识产权表态引争议