

十三届全国人大常委会第二十八次会议在京闭幕 栗战书主持

# 习近平签令公布乡村振兴促进法等

**表决通过乡村振兴促进法、反食品浪费法、新修订的海上交通安全法,全国人大常委会关于修改教育法的决定、关于修改道路交通安全法等8部法律的决定、关于修改中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法的决定**  
**决定任命黄明为应急管理部部长**  
**表决通过新修订的全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定**

新华社北京4月29日电十三届全国人大常委会第二十八次会议29日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了乡村振兴促进法、反食品浪费法、新修订的海上交通安全法,全国人大常委会关于修改教育法的决定、关于修改道路交通安全法等8部法律的决定、关于修改中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法的决定,决定任命黄明为应急管理部部长。国家主席习近平分别签署第77、78、79、80、81、82、83号主席令。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员168人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议表决通过了新修订的全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定,全国人大常委会关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定。

会议表决通过了全国人大常委会批准《上海合作组织成员国关于举行联合军事演习的协定》补充议定书的决定、关于批准《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于刑事司法协助的条约》的决定、关于批准《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于民事和商事司法协助

新华社北京4月29日电(记者周圆)十三届全国人大常委会第二十八次会议29日表决通过新修订的海上交通安全法。新修订的法律将于2021年9月1日起施行。

全国人大常委会法工委民法室副主任杜涛认为,此次修订建立健全了与海上运输新形势相适应的安全监管法律制度体系,对于加快建设交通强国、保障人民生命财产安全、推进治理能力现代化、提升国家形象都具有重大意义。

修订后的海上交通安全法共十章一百二十二条,新增8项法律制度,充实完善6项法律制度。主要规定了以下内容:一是优化海上交通条件,提高安全保障水平;二是强化船舶、船员管理,规范海上交通行为;三是严控行政许可事项,规范行政执法行为;四是完善海上搜救机制,健全事故调查处理制度。此外,此次修订对各类违法行为规定了严格的法律责任,强化责任追究。

新冠肺炎疫情发生以来,船舶的疫情防控问题引发各方关注。修订后的海上交通安全法明确:发现在船人员患有或者疑似患有严重威胁他人健康的传染病的,船长应当立即启动相应的应急预案,在职责范围内对相关人员采取必要的隔离措施,并及时报告有关主管部门。

此外,修订后的海上交通安全法,进一步强化船员在船工作权益保障,新增海事劳工证书许可、船员境外突发事件预警和应急处置等制度,首次将船员权益保障写入国内法律,更为有效地维护船员权益。

# 构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系

国家发改委有关负责人就《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》答记者问

新华社北京4月29日电(记者安蓓)中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。意见出台的总体考虑是什么?如何推进落地?记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问:意见出台的总体考虑是什么?

答:建立健全生态产品价值实现机制,是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措,是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

近年来,各地深入践行绿水青山就是金山银山理念。特别是长江经济带沿江省市积极探索绿水青山转化为金山银山的路径,在

的条约》的决定、关于批准《成立平方公里阵列天文台公约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决,任命林铎为全国人大华侨委员会副主任委员;免去蒋洪军的中国人民解放军军事检察院检察长职务,任命程东方为中国人民解放军军事检察院检察长。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡,国务委员王毅,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军,全国人大各专门委员会成员,各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后,十三届全国人大常委会举行第二十三讲专题讲座,栗战书委员长主持。对外经济贸易大学法学院教授、国务院反垄断委员会专家咨询组成员黄勇作了题为《完善反垄断法律制度 强化竞争政策基础地位》的讲座。

# 通过!反食品浪费从此有法可依

新华社北京4月29日电(记者任沁沁、罗沙)历经二次审议,十三届全国人大常委会第二十八次会议29日表决通过了反食品浪费法,自公布之日起施行。这意味着,从29日起,厉行节约、反对浪费不再仅仅是倡导和号召,已经成为生效的法律条文。

反食品浪费法共32条,分别对食品浪费的定义、反食品浪费的原则和要求、政府及部门职责、各类主体责任、激励和约束措施、法律责任等作出规定。强调国家厉行节约,反对浪费;明确各级人民政府和国务院有关主管部门的职责任务,规范公务用餐、餐饮服务经营者等食品经营者的行为,引导个人和家庭树立正确消费理念;构建政府领导、部门协作、行业引导、媒体监督、公众参与的反食品浪费社会共治机制;科学设定法律责任,以刚性的制度约束,严格的制

# 教育法修改,这些变化关乎“国之大计”

新华社北京4月29日电(记者胡浩)教育是国之大计、党之大计。29日,十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过决定,对教育法进行修改。修改教育法的决定将于2021年4月30日起施行。

教育,是德智体美劳全面发展的过程。修改后的教育法提出,教育必须为社会主义现代化建设服务、为人民服务,必须与生产劳动和社会实践相结合,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

完善冒名顶替入学的法律责任,是此次教育法修改的重点之一。法律明确,在招收学生工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,由教育行政部门或者其他有关行政部门责令退回招收

生态产品价值实现机制方面开展了大量探索,形成一批具有示范效应的可复制、可推广的经验做法,具备总结提炼成政策制度体系并加以推广应用的坚实基础。2021年2月19日,中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过意见,并于近日由中办、国办印发实施。

问:如何准确理解意见的战略取向?

答:建立健全生态产品价值实现机制,核心要义就是从制度层面破解绿水青山转化为金山银山的瓶颈制约,建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制,引导和倒逼形成绿色发展方式、生产方式和生活方式,实现生态环境保护与经济发展协同推进。



度执行,坚决制止浪费行为。

根据反食品浪费法,公务活动需要安排用餐的,应当根据实际情况,节俭安排用餐数量、形式,不得超过规定的标准。餐饮服务经营者可以对参与“光盘行动”的消费者给予奖励;也可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用,收费标准应当明示。

违反本法规定,餐饮服务经营者诱导、误导消费者超量点餐造成明显浪费的,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处一千元以上一万元以下罚款。食品生产经营者在食品生产经营过程中造成严重食品浪费的,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正,拒不改

的不符合入学条件的人员;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

根据新修改的教育法,盗用、冒用他人身份,顶替他人取得的入学资格的,由教育行政部门或者其他有关行政部门责令撤销入学资格,并责令停止参加相关国家教育考试二年以上五年以下;已取得学位证书、学历证书或者其他学业证书的,由颁发机构撤销相关证书;已经成为公职人员的,依法给予开除处分;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。与他人串通,允许他人冒用本人身份,顶替本人取得的入学资格的,由教育行政

意见提出四方面战略取向:  
一是培育经济高质量发展新动力。在严格保护生态环境前提下,将良好生态环境蕴含的需求转化为供给并激发出来,形成经济发展新增长点,让生态成为支撑经济发展的不竭动力。

二是塑造城乡区域协调发展新格局。生态资源和生态产品,是乡村和生态地区的最大优势。推动生态产品供需有效对接,带动农村人口就近就地致富,塑造宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商的城乡区域发展新格局。

三是引领保护修复生态环境新风尚。使社会各界真正认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山,提升保护修复生态环境的

正的,处五千元以上五万元以下罚款。

违反本法规定,广播电台、电视台、网络音视频服务提供者制作、发布、传播宣扬大量多吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息的,由广播电视、网信等部门按照各自职责责令改正、给予警告;拒不改正或者情节严重的,处一万元以上十万元以下罚款,并可以责令暂停相关业务、停业整顿、对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究法律责任。

全国人大常委会法工委有关部门负责人表示,此项立法,聚焦餐饮浪费问题,切口虽小,但意义重大,是丰富立法形式、探索“小快灵”立法的生动实践,也是顺民意之举,有利于保障国家粮食安全,有利于弘扬中华民族传统美德和社会主义核心价值观,有利于促进绿色发展和可持续发展。

部门或者其他有关行政部门责令停止参加相关国家教育考试一年以上三年以下;有违法所得的,没收违法所得;已经成为公职人员的,依法给予处分;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

新修改的教育法还增加规定,组织、指使盗用或者冒用他人身份,顶替他人取得的入学资格的,有违法所得的,没收违法所得;属于公职人员的,依法给予处分;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。入学资格被顶替权利受到侵害的,可以请求恢复其入学资格。

思想自觉和行动自觉。

四是打造人与自然和谐共生新方案。发挥我国集中力量办大事的制度优势,率先走出一条生态环境保护与经济发展相互促进、相得益彰的中国道路,为构建人类命运共同体、解决全球性环境问题提供中国智慧和方案。

问:围绕建立健全生态产品价值实现机制,意见提出“六个机制”,如何推进落实?

答:建立生态产品调查监测机制是价值实现的重要前提。包括推进自然资源确权登记,开展生态产品信息普查等。

建立生态产品价值评价机制是价值实现的关键基础。包括建立生态产品价值评价体系,创新性提出针对生态产品价值实现的不

新华社北京4月29日电全国人大常委会委员长栗战书29日上午主持十三届全国人大常委会第二十八次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。

栗战书指出,本次常委会审议通过了8件法律和决定,乡村振兴促进法为实施乡村振兴战略提供了有力法治保障。反食品浪费法建立反食品浪费长效机制,是“小快灵”“小切口”立法的生动实践。对海上交通安全法进行首次修改,有利于全面提升海上交通安全管理水平。教育法修改贯彻落实全国教育大会精神,对社会关注的冒名顶替入学行为等作出规范。全面修改关于加强中央预算审查监督的决定,体现预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求,强化对国有资本经营预算和对国有资产管理的监督。会议还作出关于修改道路交通安全法等8部法律的决定、关于修改中国人民解放军选举人大代表的办法的决定,关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定、各地区各部门要广泛宣传、认真实施这些法律和决定,在法治轨道上推进相关工作,把党中央决策部署落到实处。

栗战书指出,加快完善中国特色社会主义法律体系,为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障,是新时代新任务对立法工作提出的新要求。做好新时代立法工作,要深入学习贯彻习近平法治思想,坚持党对立法工作的全面领导,紧扣建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家总目标,坚持系统观念,统筹立改废释纂,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。一是准确把握立法工作面临的新形势新任务,切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,集中力量、全力以赴完成好党中央部署的重大立法任务,积极回应经济社会发展和人民群众对立法工作的新需要新期待。二是把握适当加快的原则,在保证质量的前提下加快立法工作步伐,深入研究和把握立法规律,增强政治思维和大局意识,提高法律专业水平,保证立法效率和质量。坚持急用先行,区分轻重缓急。三是加强立法人才队伍建设,充分发挥常委会、专门委员会组成人员的特长优势,健全完善人大在立法工作中发挥主导作用的体制机制,更好发挥立法工作整体合力。

同路径,探索构建行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值的两套评价体系;制定生态产品价值核算规范;推动生态产品价值核算结果应用。

健全生态产品经营开发机制是发挥市场配置资源作用的实现路径。包括推进生态产品供需精准对接,拓展生态产品价值实现模式,促进生态产品价值增值,推动生态资源权益交易等。

健全生态产品保护补偿机制是发挥政府主导作用的实现路径。包括完善纵向生态保护补偿制度,建立横向生态保护补偿机制,健全生态环境损害赔偿制度等。

健全生态产品价值实现保障机制是价值实现的重要支撑。包括建立生态产品价值考核机制,发挥“指挥棒”作用;建立生态环境保护利益导向机制,构建“生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿”的利益导向机制;加大绿色金融支持力度。

建立生态产品价值实现推进机制是价值实现的组织保障,包括加强组织领导,推进试点示范,强化智力支撑,推动督促落实等。

栗战书：加快完善中国特色社会主义法律体系  
为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障