

## 乡村振兴促进法草案三审

## 严禁违背农民意愿违反法定程序撤并村庄

新华社北京4月26日电(记者侯雪静)乡村振兴促进法草案三审稿26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议,拟充实支持城乡融合发展的政策措施,严格规范村庄撤并,严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

此前的乡村振兴促进法草案二审稿向社会

公开征求意见。根据一些常委会组成人员和地方、部门的意见,全国人大宪法和法律委员会建议,充实支持城乡融合发展的政策措施。对此,草案三次审议稿增加规定:按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则,因地制宜安排村庄布局,依法编制村庄规划,分

类有序推进村庄建设,严格规范村庄撤并,严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

在充实乡村人才队伍建设方面,草案三审稿增加了健全乡村人才工作体制机制、培养本土人才、引导城市人才下乡、推动专业人才服务乡村等规定。

此外,草案三审稿还增加了实行重要农产品保障战略,严格控制农用地转为建设用地,保障种子安全,建设现代农业产业技术体系,促进乡村产业深度融合,培养农村创新创业带头人,建立健全易返贫致贫人口动态监测预警机制的规定。

## 深化“证照分离”改革道交法等九部法律拟“打包修改”

新华社北京4月26日电(记者任沁沁、罗沙)为深化“证照分离”改革,进一步推进“放管服”改革,激发市场主体发展活力,道路交通安全法等9部法律的修正案草案26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议。

这9部法律包括道路交通安全法、种子法、消防法、进出口商品检验法、广告法、草原法、民用航空法、海关法、食品安全法。

草案修改的内容包括关于直接取消审批涉及法律规定的修改,涉及道路交通安全法、种子法、消防法、进出口商品检验法、广告法、草原法设定的相关资格认定、审批等;关于审批改为备案涉及法律规定的修改,涉及道路交通安全法、民用航空法、海关法、食品安全法设定的培训许可、登记核准等。

其中,对于道路交通安全法设定的机动车驾驶员培训许可,草案规定由交通运输主管部门对驾驶培训学校、驾驶培训班实行备案管理,并对驾驶培训活动加强监督。对于民用航空法设定的非经营性通用航空活动登记核准,草案规定,从事非经营性通用航空的,应当向国务院民用航空主管部门备案,并增加规定明确未备案的法律责任。

草案修改的内容还包括关于实行告知承诺涉及法律规定的修改,涉及消防法设定的公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查;关于优化审批服务涉及法律规定的修改,涉及种子法、民用航空法设定的审批等。

## 海上交通安全法修订

## 增加海洋生态环境保护和船舶疫情防控等内容

新华社北京4月26日电(记者周圆)海上交通安全法修订草案二审稿26日提请十三届全国人大常委会会议审议,增加海洋生态环境保护和船舶疫情防控等内容。

修订草案去年12月提请全国人大常委会会议初次审议,并向社会公开征求意见。有的常委会组成员、专家和社会公众提出,海上交通安全与海洋生态环境保护密切相关,建议明确海上交通安全参与者应当注意保护海洋生态环境。对此,草案二审稿提出,对从事船舶、海上设施航行、停泊、作业以及其他与海上交通相关的单位、个人,增加规定应当承担保护海洋生态环境的义务。

新冠肺炎疫情发生以来,船舶的疫情防控问题引发各方关注。有的常委会委员和专家提出,为有效应对船舶发生传染病疫情,有必要明确船长在疫情防控方面的职责。

草案二审稿增加一条规定:发现在船人员患有或者疑似患有严重威胁他人健康的传染病的,船长应当立即启动相应的应急预案,在职责范围内对相关人员采取必要的隔离措施,并及时报告有关主管部门。

此外,草案二审稿对强制引航的范围、提高海上交通安全科技水平等方面进行修改或增加相关内容。

## 我国立法拟明确:不得以任何方式诋毁贬损军人荣誉

新华社北京4月26日电(记者刘奕湛)军人崇尚和珍惜荣誉,将荣誉视为生命。26日,提请全国人大常委会会议审议的军人地位和权益保障法草案二审稿明确,军人的荣誉和名誉受法律保护。军人获得的荣誉由其终身享有,非因法定事由、非经法定程序不得撤销。任何组织和个人不得以任何方式诋毁、贬损军人的荣誉,侮辱、诽谤军人的名誉,不得故意毁损、玷污军人的荣誉标识。

草案二审稿提出,违反本法规定,侵害军人

## 蓝天碧水保卫战成果如何?看这份报告怎么说

新华社北京4月26日电(记者高敬)过去一年,我国蓝天碧水保卫战成果如何?今年保护生态环境又将有哪些重点任务?

26日,国务院关于2020年度环境状况和环境目标完成情况、研究处理土壤污染防治法执法检查报告及审议意见情况、依法打好污染防治攻坚战工作情况的报告提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议。生态环境部部长黄润秋受国务院委托作报告。

这份报告指出,2020年全国空气质量明显改善。202个城市空气质量达标,同比增加了45个。京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等重点区域优良天数比率同比分别提高10.4%、8.7%、8.9个百分点,重污染天数同比明显减少。

值得注意的是,“十三五”以来,臭氧浓度首次出现下降。近年来,臭氧已经成为影响空气质量的重要因素。2015至2019年全国臭氧年均浓度呈逐年缓慢上升趋势,2020年降低到138微克/立方米,同比下降6.8%,实现自2015年以来的首次下降。

报告指出,我国地表水环境质量进一步改善,尤其是重点流域和湖库水质稳中向好。长江干流历史性实现全Ⅱ类及以上水质,珠江流域水质由良好改善为优,黄河、松花江和淮河流域水质由轻度污染改善为良好。长江、黄河、珠江、松花江、淮河、辽河等重点流域基本消除劣V类水质断面。

黄润秋说,总体上看,“十三五”时期是我国生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年。但要认识到生态环保任重道远,需要付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

我国城市空气质量总体上仍未摆脱“气象影响型”,重点区域秋冬季大气污染依然较重。水生态环境质量改善成效还不稳固。水生态破坏问题仍较普遍,有的河流生态流量不足,大量河湖缺乏应有的水生植被和生态缓冲带。面源污染在一些地方正由原来的次要矛盾上升为主要矛盾。

2021年是“十四五”开局之年。满足群众对美好生态环境的向往,生态环保工作将往何处发力?

根据报告,今年我国将加快推动绿色低碳发展,将组织建设并运行全国碳排放权注册登记结算系统、交易系统,率先在发电行业启动上线交易。实施工业低碳行动和绿色制造工程,严格控制高耗能高排放项目建设,合理控制煤电建设投产规模和时序,建立健全清洁能源消纳长效机制。

同时,今年我国还将切实加强生态环境立法和督察执法,深入打好污染防治攻坚战。在改善空气质量方面,要继续推动北方地区冬季清洁取暖、钢铁行业超低排放改造、锅炉与炉窑综合治理,推进水泥、焦化、玻璃、陶瓷等行业深度治理。强化新生产车辆达标排放监管,加速老旧车辆淘汰,加大对机动车和非道路移动机械的执法监管力度。

为保护水环境,今年要组织开展乡镇级集中式饮用水水源保护区划定,继续推进城市黑臭水体治理,持续推进城镇污水管网全覆盖。要推进赤水河和黄河入河排污口排查。同时要持续开展农村环境整治,推进农村生活污水和黑臭水体治理。



3月23日,殷玉珍(右)和儿子白国才在沙漠中种下松树苗。

4月的毛乌素沙漠乍暖还寒,虽已到了树木抽芽吐绿的季节,但突如其来的一场大风过后,仍能让感受到阵阵寒意。

天刚蒙蒙亮,殷玉珍便催促着尚在睡梦中的小儿子白国才要起身干活了。去年大学毕业的白国才,在母亲的极力劝说下,回到了内蒙古鄂尔多斯市乌审旗境内毛乌素沙漠深处的井背塘,这是生养他的地方,但是一直以来他想离开的地方。

36年前,年仅19岁的殷玉珍从陕西老家嫁到了这里,放眼四望,一片沙海。每当沙

## 殷玉珍:我要把沙一直治下去!

尘暴来袭,沙漠就像一头出笼的猛兽,张牙舞爪、遮天蔽日,似乎想吞噬天地。殷玉珍发誓要降服这头“沙老虎”,下定决心治沙造林,她曾经流着泪说:“我不想让娃娃们以后再受这号罪!”

可是这句话,儿子白国才已经很多年没再听母亲提起过了。多少个寒来暑往、日夜更迭,殷玉珍用血汗泪把7万亩黄沙变成了绿洲,昔日为害一方的“沙老虎”也早已不知所踪。但让白国才不解的是,母亲治沙的劲头却丝毫没减退,自打他回到家里,这股劲反而更足了。每天披星戴月、早出晚归,忙起来连饭都顾不上吃,仅3至4月

间,母子俩领着十余个工人一口气在4000亩沙地上栽下了3万多棵松树苗。

今年以来,起源于蒙古国的多次沙尘天气对我国北方地区造成较大影响,特别是3月中旬出现的强沙尘暴天气,被誉为“近10年最强沙尘天气”。看着新闻报道中滚滚黄沙弥漫天际的画面,殷玉珍不由得回想起当年毛乌素沙漠那令人绝望的情景,而如今这片沙漠已经实现了由“沙进人退”向“人进沙退”的历史性转变。她对记者说:“我要把沙一直治下去,将来还要去蒙古国治沙,把我半辈子的造林经验用到那里去!”

新华社记者彭源摄

新华社合肥4月26日电(记者于文静)“十四五”时期,我国将围绕确权、赋权、活权,加快构建现代农村产权制度。

这是记者从农业农村部25日在安徽省凤阳县小岗村召开的全国农村集体产权制度改革工作推进会暨农业农村政策与改革工作会议了解到的。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健在会上表示,通过产权制度改革,明确集体产权的权属和边界,赋予集体经济组织和农民个人对集体产权的占有、使用、收益、处置等权能,有助于发挥市场在资源配置中的决定性作用,实现产权有效激励,要素有序流动。进一步建立健全归属清晰、权能完整、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度,重点要把握好确权、赋权、活权三个关键词:

确权——扎实推进农村宅基地和建设用地使用权确权登记,加快扶贫、乡村振兴项目形成资产确权登记。

赋权——对农村集体资产,积极探索集体经济组织成员对其股份享有的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权能实现形式。

活权——加快建立符合农业农村特点的产权交易市场体系,加强对农村产权交易流转的规范和引导,改善相关配套服务。

如何落实今年农村改革硬任务?唐仁健说,首先要基本完成农村集体产权制度改革阶段性任务。各地要认真抓好成员界定、证书发放、登记赋码、资产管理、资料归档、总结表彰等关键环节,确保年底前如期保质完成各项试点任务。今年农业农村部将结合贯彻党中央一号文件开展督查。

同时,稳慎推进二轮延包试点。去年农业农村部在16个省、20个县开展了以村组为单位的二轮延包试点,今年还要继续扩大试点范围,在有条件的地区开展整乡镇试点。

## 香港计划将“回港易”扩大至内地其他省份

新华社香港4月26日电(记者刘明洋)香港特区政府公务员事务局局长聂德权26日表示,鉴于内地疫情已受控以及香港疫情趋向缓和,特区政府决定扩大“回港易”计划的适用范围,从身处广东省和澳门特区的香港居民,扩展至在内地其他省份的香港居民,允许他们不论经陆路或机场口岸入境,只要符合特定条件,入境后可获豁免14天强制隔离检疫。

聂德权在当日举行的记者会上介绍,拟乘坐飞机从内地回港的18岁以上香港居民,可从4月27日零时起,通过“回港易”计划网上预约系统,申请4月29日至5月16日两周内的预约名额。

为避免机场和陆路口岸过于拥挤而增加公共卫生风险,扩延后的“回港易”计划仍会实施配额制度:深圳湾口岸及港珠澳大桥香港口岸会分别保持每日3000个和2000个名额不变,而新增的机场口岸每日则有1000个名额。

香港特区政府于2020年11月23日推出“回港易”计划。使用“回港易”计划的香港居民需先在网上预约系统预约回港日期和取得有关口岸的使用名额,并在出发回港前24小时内,将有效的新冠病毒阴性检测结果,通过“粤康码”或“澳康码”传送到特区政府卫生署电子健康申报系统,以取得绿色二维码,入境香港后便可获豁免强制隔离检疫。

## 我国发布钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告

新华社北京4月26日电(记者王立彬)自然资源部26日在官方网站(www.mnr.gov.cn)和钓鱼岛专题网站(www.diaoyudao.org.cn)发布其组织编写的《钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告》。

该调查报告基于长期的历史调查数据,并采用最新高分辨率卫星遥感等调查方式,获取了钓鱼岛及其附属岛屿的海岛和30米以浅区域最新地形数据,编制了最新大比例尺海岛地形地貌专题图,进一步完善了钓鱼岛及其附属岛屿的基础地理数据体系,对开展钓鱼岛及其附属岛屿的资源管理与生态环境保护具有重要意义。