

谁在侵占粮食生产的命根子？



坚持最严格的耕地保护制度，事关 14 亿人的饭碗。但一些地方的耕地却被“非农化”“非粮化”。新华社记者近日根据国家政务服务平台等渠道了解到的农民投诉线索，分赴河南、山东、河北、四川、浙江，调查农民遭遇的耕地被侵占难题，追问政府解决办法。以下为采访实录：

河南牧野：村民占耕地违法建房，咋整改？

反映问题：河南省新乡市牧野区和平路街道办事处李姓村民反映，该办事处吕村存在违法占耕地建房问题。

记者调查：记者 4 月上旬来到吕村南侧实地查看，村里排列着幢幢房屋。新乡市国土资源局三分局土地监察科科长潘正法对照着国土部门的摸排速记系统图，在记者查看的现场进行实测，发现有三处建筑属于违建。记者接着随机走访了村民张子根家，他家两个儿子均该娶媳妇了，没有办过审批手续，新建了一处住房，谁先结婚给谁住。吕村村支书张小康说，吕村近 20 年不再新批宅基地，村民孩子长大后需要分户居住，只能自己“违建”。而即将到来的对吕村进行的城中村改造，驱动了部分有“多建多补”想法的村民占地建房。

为什么长期不给村民批宅基地？牧野区和平路街道办事处主任石治平告诉记者，2003 年，新乡市出台关于深化土地使用制度改革促进城镇化发展的意见，对市、县城市规划区内的城中村要有计划地进行整体拆迁、改造与组并，不再审批宅基地建独门独院。吕村属于文件通知范围，故不能再审批宅基地。办事处于 2003 年底接管吕村后，直接按此意见执行。

部门回应：潘正法说，依据河南省 2020 年出台的《文件》，吕村村民占地建房问题，2013 年以前建成的判定为合法，2013 年之后无合法合规用地手续的判定为违法。经排查，发现吕村存在 77 处违建住房，占耕地面积 38 亩多，已上报省里。77 处符合农村村民一户有一处住宅的要求。今年 3 月，新乡市已批复吕村城中村改造项目，两年内，现有住房将全部拆迁，村民住进新建楼房。下一步，将在城中村改造过程中，依法依规消化掉现有的 77 处违建住房。新乡市政府将购买土地有偿使用供给指标，落实土地占补平衡。

记者点评：国家强调，要确保农民“一户一宅”。吕村却 18 年停止审批宅基地，造成农民的合理住房需求变成“违法住宅”。期待当地政府在今后的城中村改造中想农民所想，化解矛盾。吕村耕地被占后，占补平衡出的耕地在哪里？对新乡市购买的土地占补平衡指标，新华社记者将持续关注。

山东微山：土地确权发证稀里糊涂，村民五年多上访咋化解？

反映问题：山东省济宁市微山县鲁桥镇四村潘姓村民反映，2015 年 7 月，他家的数亩耕地被当地镇政府及开发商“侵占”，果树及几十万尾鱼苗被当场掩埋，他拥有此地块的确权证书。

记者调查：记者 4 月上旬来到当地。四村位于鲁桥镇驻地，鲁桥镇为扩建道路、学校、镇区建设等，征用了四村的土地。潘姓村民反映的地块于 2016 年 4 月经山东省政府批准为国有

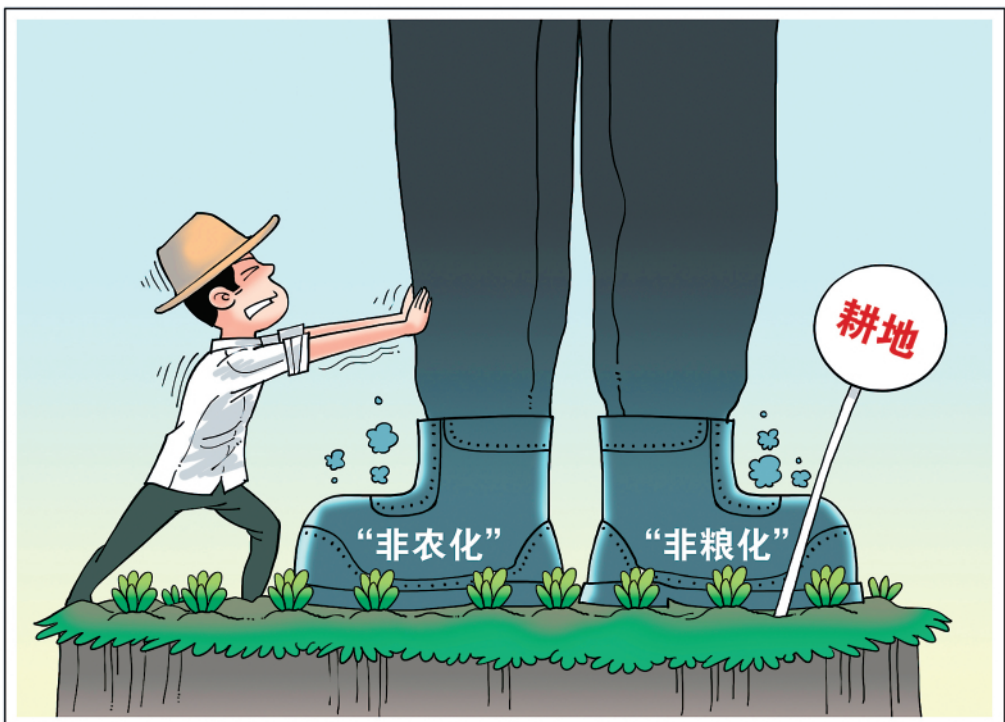
（上接 1 版）马荣说，2020 年 7 月末，他们从陆巍医生口中得知医院里就有一个打了 NK 针好转的病人。“陆医生说他的病人打完针，病灶都消失了。后来还专门打电话给我，详细讲解了这个针的好处和效果，还提到这个针给别人打一针 5 万多元，因为打针机构的负责人是他熟人，如果我们打就给我们便宜一点，一针 3 万元，我也抱了一丝希望。”马荣说，出于对医生的完全信任，他们接受了这种细胞疗法。

据了解，NK 治疗是通过采血来采集病人体内的细胞，扩增、激活后再注射回患者体内来杀灭肿瘤细胞。

中国科学院大学附属肿瘤医院血液科主任谭亚敏表示，NK 细胞输注属于免疫细胞疗法。免疫细胞治疗是肿瘤领域里的热点研究方向，但目前基本属于临床研究项目，患者入组参与的临床研究需要经过严格的伦理审批，并且为免费使用，国家药监部门并没有批准 NK 细胞治疗可以用于临床肿瘤的正式治疗。

马荣提到，她后来拿着陆巍的处方和治疗方案又咨询了其他肿瘤科医生，得到的回复是处方里有三种抗肿瘤药物对马进仓的病情没有任何效果，NK 治疗方案也并不可靠。

记者采访了解，类似细胞疗法的“超纲”治疗，以及其他超适应证用药、未按照临床指南治疗在肿瘤终末期患者治疗中较为常见。上海一高校相关研究所负责人表示，肿瘤治疗复杂且不少晚期患者治疗效果不理想，无论是患者及



侵占

新华社发 王威 作

建设用地，手续合法。

令记者一头雾水的是，投诉农民反映的地块性质、位置、面积等信息混乱，政府部门说法不一。潘姓村民出示的《农村土地承包经营权证》显示，承包地块名称为“鱼池”，性质为“基本农田”，实测面积 1.6 亩，由“微山县农业局”于 2014 年 10 月发放。而国家明确规定，禁止占用基本农田挖塘养鱼；微山县信访局微北分局 2018 年 12 月出具的材料显示，潘姓村民提供的土地承包证显示的地块并非其鱼池所在地；微山县自然资源局耕地保护科科长李岩则说，这块地早在 2006 年就已经规划为允许建设区。针对这些问题，微山县农业农村局回复称，他们主要负责宣传发动、督导调度等组织落实工作，具体业务工作通过招投标委托给山东省地质测绘院负责，由村委会负责核对、上报承包土地的具体信息。

部门回应：鲁桥镇党委书记朱峰（时任鲁桥镇镇长）说，当初征地时，潘姓村民已领走土地补偿款，镇里就认为他同意了，将他地上的果树及鱼苗掩埋了一些，给他造成了损失。自己和当时的鲁桥镇党委书记都受到了严重警告处分。此事造成潘姓村民上访五年多，鲁桥镇一直想给补偿，土地附着物损失是应该赔偿的，但因对方诉求过高、脱离实际，未达成一致。

记者点评：土地确权登记发证内容不清，影响农民对权益的理解。希望当地有关部门能从源头上认识问题，尽快化解矛盾。土地确权登记发证出现差错，这种现象是否普遍？希望有关方面进行核查，发现问题及时纠正。新华社记者将持续关注。

河北井陉：占农民耕地种林果 20 多年，啥时候还？

反映问题：河北省井陉县吴家窑乡吴家窑村多位村民反映，2018 年 6 月，他们拿到县政府颁发的农村土地承包经营权证，却至今拿不到土地。

记者调查：在吴家窑村农户家中，记者看到了他们持有的农村土地承包经营权证和一份石家庄市中级人民法院的终审判决书，证件上显示土地承包方式为家庭承包，属基本农田。“多年来，土地被同村村民吴密贺占用，建房屋、果园和养殖，我们无法收回土地。”村民张树才说。

村民的耕地怎么变成了吴密贺的林地？1995 年 4 月，吴密贺与村委会签订了林果承包

合同并进行了公证。1996 年，此承包合同被井陉县农业承包合同仲裁委员会宣布无效并予以解除。但 20 多年没有执行，吴密贺一直占着耕地种林果。2018 年耕地被确权给农民后，吴密贺起诉井陉县政府，2020 年 11 月，经石家庄市中级人民法院判决，吴密贺与村委会 1995 年签订的林果承包合同无效并予以解除，其林权证已被县政府依法撤销。判决认定，村民与村委会签订的农村土地承包合同是有效的，自合同生效之日起就已取得涉案土地的经营权。对此，吴密贺认为，他投入大量时间和金钱。退还土地，谁赔偿？

部门回应：吴家窑村党支部书记张生来表示，法院判决只解决了土地的权属争议，但被占耕地上有果树、房屋等，村民要想收回耕地，还会涉及地上附着物的处置、分配、赔偿等纠纷。村党支部将组织村民进行协商。若协商未果，将协助持有土地承包经营权证的村民向法院提起民事诉讼，讨回耕地。

记者点评：吴家窑村村民们被侵占的耕地，承包经营权已经被判归村民，但 20 多年来为什么有法不依？谁来确保判决执行到位？村民啥时候能收回耕地？新华社记者将持续关注。

四川双流：耕地建生态区，摆荒地 5 月前种上庄稼能完成吗？

反映问题：四川省成都市双流区九江街道马家寺社区张姓村民反映，家里 3 亩多农田被用于环城生态区建设。农田 1996 年被划分为基本农田，2000 年签订了保护责任书。

记者调查：4 月中上旬，记者赴地块实地调查。双流区规划和自然资源局人员使用测绘仪和规划图现场查看后说，这些地块已非基本农田，均为“有条件建设区”。副局长周瑾表示，2005 年 9 月，《双流县土地利用总体规划大纲（2005—2020 年）》通过省厅审查，群众的基本农田变为有条件建设区。四川省政府 2011 年批准同意。

农田变更为“有条件建设区”做什么？双流区规自局 4 月 18 日提供给记者的书面回复显示，在双流区，建成都环城生态区涉及的“有条件建设区”的耕地为 5498 亩。双流区规自局有关负责人未介绍，环城生态区建设还涉及基本农田逾 2000 亩；而在 20 日提供

的书面材料中，“有条件建设区”的耕地已经减少为 2948 亩。如此重要的数据，两次相差 2550 亩，到底哪一个才是真？

记者现场看到，张女士家一块耕地被硬化，修建着公园阁楼，相关部门是否办理了手续？记者多次追问，双流区规自局称该由施工方天府绿道公司回答。最后记者确认：“相关手续还在同步办理中。”“手续还在办理中”就敢对耕地施工？

记者还看到有一块 90 余亩耕地，荒草丛生。

部门回应：周瑾说，成都环城生态区在双流区的耕地，已移交给天府绿道公司。其中的 2000 多亩基本农田，由该公司按照高标准基本农田要求种粮；针对记者发现的 90 余亩杂草丛生的耕地，天府绿道公司农业项目管理负责人徐凯表态，将于 4 月底前整理农田，进行耕种。双流区委常委刘伟表示，将督促天府绿道公司 5 月 20 日前后完成耕地种植。

记者点评：成都平原，鱼米之乡，“天府之国”，耕地珍贵。然而，仅双流区，就有逾 5000 亩耕地用于建生态区。被划入生态区内的耕地有多少摆荒？摆荒耕地谁来确保种上粮食？新华社记者将持续关注。

浙江温岭：耕地种柑橘、良田“长垃圾”“腌咸菜”，何时能恢复？

反映问题：浙江省温岭市箬横镇林姓村民 2018 年承包了桃园村 112 亩土地，种植柑橘。发现大量垃圾及河道污染物。

记者调查：记者来到林姓村民的承包地块，地里遍布齐腰高的杂草和干枯的柑橘树，土地表层可见成团、结块的塑料垃圾和碎砖块。在林姓村民、箬横镇党委委员陈晨、桃园村党总支部书记江正才、驻村干部颜传亮的见证下，挖掘机随机选取十多个点位开挖，挖出砖块和垃圾。

基本农田怎么“长”出垃圾？当地政府出具文件显示，附近河道于 2016 年、2017 年实施疏浚，将此地块作为淤泥弃土堆放场。淤泥垃圾清理应由村镇处理，箬横镇镇长王军德则表示，“镇里在监督这一块是没做到位”，又说“垃圾不多”。

国家明文规定，基本农田不能种林果。为什么被承包出去种柑橘？温岭市农业农村和水利局副局长林文志回答，新的土地肯定不允许再这样做了，但以前承包出去的种植柑橘、葡萄等的土地怎么办，上级还没有出台具体处理政策。记者还看到，距这块地不远的地里，被挖出多个大坑，成为“盐水池”，里面用塑料袋包着腌的咸菜。

部门回应：温岭有关负责人表示，已成立联合调查小组，组织农田、土肥等专家对该地块进行耕地质量等级评价。村民投诉的地块土壤确实混杂部分河道清淤垃圾，已落实箬横镇人员逐步实施清理，待土地所在村与林姓村民的司法案件了结并依法收回承包权后，将按照基本农田标准整改到位，恢复种植粮食。对于镇里部分农田发展林果业、有利于腌咸菜等以往的问题，正抓紧摸排入库，待上级政策出台后，抓好贯彻执行。

记者点评：将耕地堆垃圾、种柑橘、腌咸菜……违背了国家法规。基本农田保护条例明确规定，禁止在农田里堆放固体废弃物或者取土、建窑、种林果等。新华社记者将持续关注。

（记者胡璐、刘夏村、戴小河、周圆、高亢、王秋韵、崔力、王昆、邵琛、孙清清、冯维健、高健钧、任卓如）

新华社北京 4 月 23 日电

肿瘤“超纲”治疗是积极拯救还是有心牟利？

家属，还是医生都有尝试新药物或是前沿方案为患者争取最后机会的想法，但是不排除部分医生是因为专业知识欠缺，导致治疗方案出现偏差，达不到预期。

“不排除个别医生道德缺失、单纯为了追求利益，但我认为不是主流。”浙江一家三甲医院负责人表示，该个案真相如何、如何判断，还是要看最终的调查结果。

个性化方案如何避免过度治疗？

“花了这么多钱治疗，爸爸还是走了。”面对亲人的离世，马荣十分遗憾。

多位受访临床医生认为，肿瘤是医患双方共同的敌人。虽然现在已不再是“谈癌色变”的时代，但癌症的治疗依然是艰难的医学课题，公众理性性地看待医学的局限性。

奋力挽救患者生命的前提下，患者及家属知情权的问题变得十分突出。

“个性化方案多少会有‘搏一搏’的成分，这就要求医生首先要确保患者的知情权，充分解释不同选择的利弊和风险，尊重患者本人和家属意愿，做到保持沟通、医患共商。”浙江一家三甲医院负责人说。

多位医生认为，大多数患者都是信任医生、通情达理的，引发质疑和不满的，往往是不规范的治疗过程、不充分的沟通方式。

中国科学院大学附属肿瘤医院党委书记程向东表示，减少肿瘤治疗过度医疗需要严格落实肿瘤治疗规范，包括加强院内处方审核评议等方式，严格对医生处方的监管审核，将肿瘤终末期患者的超适应证用药和疗法、辅助用药等作为监管重点。

今年 3 月 1 日开始，我国《抗肿瘤药物临床应用管理办法（试行）》正式实施，对医疗机构内抗肿瘤药物的遴选、采购、储存、处方、调配、临床应用和药物评价等，进行全过程管理。

关于个性化方案、超适应证使用等问题，管理办法规定：在尚无更好治疗手段等特殊情况下，应当制订相应管理制度、技术规范，对药品说明书中未明确但具有循证医学证据的药品用法进行严格管理。特殊情况下抗肿瘤药物使用采纳的循证医学证据，依次是其他国家或地区药品说明书中已注明的用法，国际权威协会或组织发布的诊疗规范、临床诊疗指南，国家级学会发布的诊疗规范、临床诊疗指南和临床路径等。

“以患者的获益而非自身利益为出发点，并在患者家属充分知情同意的前提下开展治疗，这样无论最终结果如何，相信大部分通情达理的患者家属都能接受。”程向东说。

同时，多位临床医生表示，严格查处违规案例的同时也要避免矫枉过正。严格划分错误时与前沿探索的治疗边界，避免让医生只敢采取防御性的保守疗法，减缓医学进步的脚步。在监管中，既要严格制定和落实肿瘤治疗规范的红线，同时也要尊重医学实践的客观规律，给予医生尝试创新药物和个性化治疗方案一定空间。

如何看待敢说话的“张医生”？

张煜医生的网帖更引发医疗界诸多争议，有专家高度认可支持，也有专家表示质疑，认为言过其实。

“医疗是专业门槛比较高的行业，正是由于信息的不对称，医患之间存在一些不理解、不信任。我们需要更多敢说话、说真话的‘张医生’，把一些问题拿出来讨论，引起社会和管理部门的重视，向规范化方向发展。更为重要的是，这些讨论内容对公众也是一次医学



“食为政首，地为粮本。”食，一日三餐在每个人嘴边；地，一年四季在乡村居民身边。中央三令五申之下，从根本上遏制“小地块、大数目、遍东西”乱占耕地、侵占耕地现象，关键靠基层管理，靠乡村治理。

新华社“民生直通车”栏目此次追踪侵占耕地的农民投诉，案情情况不一、细节不同，但采访中发一些基层干部，对身边的侵占耕地现象缺乏警觉性、甚至熟视无睹，或“一问三不知”。经过多年重拳整治，大规模非法占地现象相当罕见了，但各地“蚕食”式小规模侵占耕地事件量大面广，触目惊心。最近半年来，自然资源部 5 次公开通报案例高达 257 起。除极个别涉及腐败黑恶外，绝大部分案例反映的一个突出问题，就是一些基层干部缺乏耕地保护意识，法治观念淡薄，对土地管理法、农村土地承包法、基本农田保护条例等法规要求一知半解、不求甚解，甚至以身触法。

“基础不牢，地动山摇。”你占一点，我也要占一点；你圈一分，我就占一片。零打碎敲动摇的是耕地保护红线。宝贵的耕地，被非法改做“景观绿地”“休闲园地”“山水池塘”，违反党纪国法，农民看在眼里、疼在心里，最接地气的基层干部绝不能“睁一只眼，闭一只眼”“地不关己，高高挂起”，这应该是耕地问题标本兼治的一个切入点。

如果耕地保护的基础打不牢，14 亿人饭碗就端不牢。国家耕地保护，党中央强调的是“省级负总责、基层抓落实”，如果粮食安全党政同责、省长责任制不能到县、下乡、进村、入户，基层落实就成了基层落“空”。国务院常务会议 21 日通过的土地管理法实施条例修订草案，进一步强化土地管理法可操作性，进一步强化耕地“非农化”“非粮化”现象的针对性，进一步强化对侵占耕地听之任之的问责性，对强化基层普法、执法、用法，强化耕地保护，这是一场及时雨，也是一声及时雷。

“村小有乾坤，事关天地人”。乡村治理是国家治理体系的重要组成部分，是人民群众安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的基础保障，也必须是耕地保护的基础保障。农村基层党组织是我们党执政体系的神经末梢，是最具敏感性的基础性一环，也是耕地保护最基础性一环。耕地“八不准”“一不得”等专项整治，必须与中央《关于加强和改进乡村治理的指导意见》《中国共产党农村基层组织工作条例》贯彻落实相结合，走出“头痛医头，脚痛医脚”怪圈，使耕地保护真正从末端治理走向源头防范。

（记者王立彬）

新华社北京 4 月 23 日电

知识的科普。”浙江省社会学会会长杨建华表示。

“加强监管、出台规范是医疗行业的共识，希望相关部门彻查乱开药、利益关联等违背医德和行医规范的行为，对于失德、违规等问题要严肃彻查绝不姑息，让医疗环境清朗、医患关系和谐。”受访临床医生表示，张煜的出发点是好的，但希望公众不要曲解，认为肿瘤科医生是“天下乌鸦一般黑”。

中国医学科学院肿瘤医院防癌体检中心副主任医师毕晓峰介绍，事实上，与 10 年前相比，我国的总体癌症 5 年生存率明显上升。国家癌症中心发布的数据显示，我国总体癌症 5 年生存率已经从 2003 年至 2005 年的 30.9% 上升到 2012 年至 2015 年的 40.5%。

中国临床肿瘤学会监事会监事长马军表示，很大一部分肿瘤患者都可以通过治疗获得很好的预后，甚至长期“带癌生存”。同时，也绝不是患者得了肿瘤，就会经历“过度治疗”“倾家荡产”。

“医疗改革正在持续进行，创新是永远的话题。社会进步必然会遇到很多问题，我们应面对问题并思考解决方案，而不是打击医生、吐槽患者，只有共同努力，才能创造好的医疗环境，才能使中国的肿瘤患者获得最好的治疗服务和生存质量。”马军说。

新华社杭州 4 月 23 日电