

“六个坚持”，共同构建人与自然生命共同体

习近平主席在领导人气候峰会上的重要讲话解读

新华全媒头条

新华社记者郑明达、许可、王宾、高敬

“面对全球环境治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体。”

共商应对气候变化挑战之策，共谋人与自然和谐共生之道。4月22日，世界地球日，国家主席习近平以视频方式出席领导人气候峰会并发表重要讲话，首次全面系统阐释人与自然生命共同体理念，为加强全球环境治理提出中国方案，指明应对环境挑战、打造清亮美丽世界的合作之道。

深刻阐释中国理念

推动构建人与自然生命共同体

“坚持人与自然和谐共生”“坚持绿色发展”“坚持系统治理”“坚持以人为本”“坚持多边主义”“坚持共同但有区别的责任原则”……

峰会上，习近平主席用“六个坚持”系统阐释共同构建人与自然生命共同体理念的核心要义与实践路径。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽表示，在大自然一次又一次的警报面前，人类不能再沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不修讲的老路走下去，必须要重新审视经济发展与生态环境的关系，拿出切实的行动，保护我们共同生活的这个星球。“人与自然生命共同体理念，为各国处理经济社会发展与生态环境保护之间的关系指明了方向，而‘六个坚持’则为实现这一目标明确了路径和原则。”

“人与自然生命共同体，体现出中华文明对天人合一、道法自然的崇尚，以及对人与自然和谐共生的追求。”中国国际问题研究院美国研究所副所长苏晓晖表示，人与自然生命共同体同时也是人类命运共同体理念在生态环境领域的具体延伸。

“像保护眼睛一样保护自然和生态环境”“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”“山水林田湖草沙是不可分割的生态系统”“保护生态环境，不能头痛医头、脚痛医脚”……



游人在秦岭深处的陕西洛南县蟒岭绿道游玩(4月12日摄)。新华社记者陶明摄

受访专家认为，这些理念已经在中有了多年的实践。如今，中国提前并超额完成了2020年气候行动目标，与此同时，中国经济也保持着可观的增长，中国加强生态文明建设、推进绿色发展的理念和经验给世界以启迪。

践行中国承诺 做全球气候环境治理的行动派

“这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。”谈到中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标愿景时，习近平主席这样说。

专家指出，中方宣布的碳达峰和碳中和目标愿景，反映了《巴黎协定》“最大力度”的要求，体现了中方应对气候变化的坚定决心。据有关机构分析，中国的碳中和承诺将使全球温升缩减0.2至0.3摄氏度。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清认为，中国承诺的国家自主贡献目标和碳中和愿景，绝不是简单地伸一伸手、踮一踮脚尖就能够到，需要助跑、加速、奋力向上跃起才能实现。

“尽管需要付出极为艰巨的努力，但中国选择迎难而上，展现出作为最大

发展中国家的担当和对子孙后代的负责。”

“用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和，需要开展的是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。”外交部副部长马朝旭说。

事实上，这样的变革正在华夏大地逐渐展开：将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局；制定碳达峰行动计划；广泛深入开展碳达峰行动；支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达峰；将严控煤电项目，“十四五”时期严控煤炭消费增长、“十五五”时期逐步减少；决定接受《蒙特利尔议定书》基加利修正案》，加强非二氧化碳温室气体管控；将启动全国碳市场上线交易……

徐华清表示，作为世界上最大的发展中国家，中国实施积极应对气候变化国家战略，把应对气候变化融入国家经济社会发展中长期规划，通过法律、行政、技术、市场等多种手段，加快推进绿色低碳发展，为全球应对气候变化作出了重大贡献。

分析人士注意到，继中国宣布碳达峰、碳中和愿景后，去年日本、韩国也相继宣布各自实现碳中和的目标。阮宗泽表示，在世界面对诸多不确定性之时，中国重振了全球应对气候变化的信心，促进更多国家采取更大的行动。

贡献中国方案 推动完善全球环境治理体系

作为全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者，中国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

习近平主席在峰会上强调，“共同但有区别的责任原则是全球气候治理的基石”，“发达国家应该展现更大雄心和行动，同时切实帮助发展中国家提高应对气候变化的能力和韧性，为发展中国家提供资金、技术、能力建设等方面支持，避免设置绿色贸易壁垒，帮助他们加速绿色低碳转型。”

阮宗泽说，对发达国家而言，实现碳排放达峰是一个技术、经济发展的自然过程，而广大发展中国家所处的发展阶段和应对气候变化的能力无法与发达国家同日而语。眼下，发展中国家面临抗击疫情、发展经济、应对气候变化等多重挑战，鉴于此，对气候变化负有不可推卸历史责任的发达国家，应给予发展中国家更多支持和帮助，而不应一味指手画脚。

怎样凝聚应对气候变化挑战的合力？习近平主席指出，要携手合作，不要相互指责；要持之以恒，不要朝令夕改；要重信守诺，不要言而无信。

苏晓晖说，应对气候变化是全人类共同的事业，中方一直坚持，各方应该以《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》等国际条约为基础，支持联合国等国际组织发挥作用，而不是将应对气候变化演变成为地缘政治的筹码、攻击他国的靶子、贸易壁垒的借口。

在《巴黎协定》达成、生效、落实过程中发挥重要作用；将生态文明领域合作作为共建“一带一路”重点内容；通过多种形式的南南务实合作，尽己所能帮助发展中国家提高应对气候变化能力；同美方共同发布《应对气候危机联合声明》；下一步，中方还将在今年10月承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会……中国坚定维护多边主义，以实际行动推动全球环境治理国际合作，展现负责任大国的胸怀与担当。

“面向未来，推动全球环境治理的中国方案将持续汇聚构建人与自然生命共同体的强大力量，也将为世界应对各类全球性挑战带来更多信心和希望。”阮宗泽说。

新华社北京4月23日电

(上接1版)“社会组织等力量的参与，让社会治理从政府唱‘独角戏’变成全社会‘大合唱’。”林华说，目前，昆明的社会组织达11153个，持证社工达2716人，初步形成了社区组织发现居民需求、统筹设计项目、社会组织承接、专业团队参与的工作格局，取得了良好社会效益。

昆明的社会治理，始终牢牢坚持党的领导，抓好顶层设计，加强基层建设。市委先后出台《关于创新社会治理加强基层建设规划纲要》等文件，围绕“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”7个方面，编制“1+7+N”政策制度体系，初步构建起系统完备、科学规范、运行有效的社会治理体系。

七位一体全力推进，昆明的社会治理工作进入“快车道”，治理格局发生了诸多可喜的变化：公众参与——群众从被动接受到主动参与；法治保障——从事后惩罚到源头预防；科技支撑——从“靠腿靠嘴”升级到智能化治理……

从自上而下到自下而上，民 主协商全程融入社会治理

收水费，一件小得不能再小的事，没有群众的共识，也能让社区挠破头。

龙城社区原工业局小区某楼栋，水费从总表看全年12600元，但从各户汇总的数据来算，只有8000元，谁也不愿多交，都在抱怨吃了亏。

为这事，自来水公司来过，街道来过，派出所也来过。一遍遍磨破嘴皮协调，问题依旧无解，严重影响居民和谐。

“小区是我们的家，不能再闹笑话了。”党支部书记金琼芳把居民代表请到小区议事厅。

有人说，“水费有差额，是有人动手脚。”大家商议，把水表都从家里搬出来。

又有人提出，“放在小区里，也不能排除不自觉。”大家再决定，统一搬到楼顶。

“搬到楼顶，还不是自家在管？”大家又拍板，水表都装锁，钥匙统一管理。

居民代表你一言我一语，把社区干部挠头的问题解决了。

按照协商于民、协商为民的要求，昆明市建立健全基层协商民主建设协调联动机制，推动各社区建立“提议、会议、群议、决议、评议”的协商民主“五议工作法”，通过

人人有责尽责

共建共治共享

民情恳谈会、民主议事会、社区论坛、社区评议会、听证会等协商形式，鼓励居民和驻区单位广泛参与社会治理，全市城乡社区民主协商率达到100%。

民主协商，说白了就是群众的事群众说了算。

从五华区最差社区，到全区社会治理样板，虹山中路社区用了5年时间。这个社区有82栋居民楼，以前无围墙、无物业、无门禁，公共服务设施缺乏、垃圾遍地、小广告贴到了楼道天花板。

最让社区书记汤晓红受不了的是，群众说，“小康路上一个都不能少，我们却感觉被拉下了！”这句话就像一条鞭子，“抽打”着社区干部，他们带领群众把社区打造成环境优美、秩序井然、群众满意的家园。

汤晓红说，“社会治理经验有很多，但基本的一条是将群众的需求摆出来，让群众决定自己的事。”

以前这个社区之所以脏乱差，很大程度上是由于没有专业的物业。2018年初，在要不要引进物业问题上，群众分歧很大，担心增加负担。汤晓红反复做群众工作，让他们认识到小区没有物业很难管好。接着，她出面组织3家物业公司到小区现场“卖瓜”，让居民决定“买谁家”。最终，居民高票选择了“年物业费246元，并承诺在社区建设智慧停车位、免费为每栋楼安装智能门禁”的某物业公司。

“群众精明着呢，并不需要我们越俎代庖。”汤晓红说。

记者来到金沙江畔的禄劝县中屏村，发现无人机成了天上一景。村民说，中屏村是红军渡金沙江的落脚点，村里要搞红色旅游，这是在用无人机拍全景，好规划民宿。

中屏村曾是一个落后彝寨，几年前年人均纯收入不到3000元，村里三四十岁的光棍汉可以坐几桌。脱贫攻坚中，在各方帮扶下，村里通过组织劳动力外出务工和发展花卉产业的“双轮”驱动，2020年人均纯收入突破9650元。乡村振兴接续，中屏村准备再添“一轮”——发展红色旅游，打造彝家民宿。

然而，正当村两委准备甩开膀子大干时，却被村民浇了“凉水”。

发展旅游产业，环境美化是标配。村两委买来绿植和花卉，发动群众在房前屋后种花，以便让游客置身鸟语花香的彝寨。但很多村民却不买账。“农民哪会伺候花？不如种点菜，一样的花花绿绿，还能吃到肚里。”

村干部没想到，来村里的游客也给村民点了赞：“看花，城里到处是。我们来这里，是为了闻乡土味的。”他们没再强推种花，而是鼓励村民种好菜。

这件事，让彝族文化研究者杨茂舒感慨万千。杨茂舒是当地世袭600多年的彝寨头人长子，幼时系统学习过彝族经文、经书和祭祀礼仪。

“以前彝族都是头人说了算，哪有人敢对着干？一句话不对，脑袋掉了都可能。”杨茂舒说，“共产党不但让彝家人吃好了饭，还让彝家百姓说了算。这个社会，是真好！”

“民主协商让社会治理达成了最大共识，形成了最大合力。”杨茂舒说，让群众广泛、全程参与到涉及自身利益的事务并具有话语权，改变了以往政府自上而下大包大揽的做法，有利于最大限度调动群众参与公共事务的积极性，自下而上推动社会治理工作良性开展。

**从自卖自夸到客观评价，
社会治理全向锚定群众满意**

“东风巷14号院项目，社区不结工程款。”接到员工报告后，云南滇海公司(化名)的范经理，不再有底气像往常一样去找政府“理论”。

根据滇海公司与昆明市拓东街道东风巷14号院“睦邻驿站”项目小组签订的协议，其“睦邻驿站”建设项目，居民满意度须达到90%，工程款才能拨付。

但范经理没想到，为项目工程款结算的事，她没去找政府，“政府”却主动找上了她。拓东街道党工委副书记彭福州对她说：“居民满意度只有82%，不是工程质量有问题，而是居民希望把主干道边上的瓦片更换了。”

滇海公司迅速完成了新追加“任

务”，再次评议时群众满意度达到95%，不仅拿到了钱，还因工程质量好，拿到了周边小区的5个民生项目工程。

“像东风巷这样的民生项目，我们实行的是‘百姓点菜、政府买单’模式。群众是主角，政府是配角。”彭福州说，每个项目完成后，社区都会进家入户开展满意度调查，既对项目完成情况评判，也给负责项目协调的社区工作人员打分。

除了群众的直观评价，昆明市在社会治理实践中，还改变以往政府自主导、全程包揽、自我评价的闭环模式，引入专家团队，建立科学的社会治理评价体系。从2020年起，昆明市按年度出版《昆明社会治理发展报告》，率先编制“昆明市社会治理指数”，用社会活力、社会服务、社会环境“三大维度”46项社会治理指标，构建起“量化”评价社会治理的科学指标体系，推动社会治理工作规范化、标准化、制度化开展。

根据这一指数，2017年—2019年间，昆明市域社会治理综合指数呈稳步上升趋势。

“今后我们还将每年向公众发布社会治理白皮书。”杨茂舒说，白皮书不仅对昆明市社会治理工作进行时间上的纵向比较，还与北上广等全国乃至国际主要城市进行横向比较，从而发现昆明社会治理工作的短板与弱项。科学评价，精准发现问题，市委市政府将精准施策、“靶向治疗”。

此外，昆明在全国范围内还选聘30位社会治理方面的专家组建“专家智库”，从本市选取40名专业人员建立本土人才库，为昆明社会治理路径和方法出谋划策。

上海华夏社会发展研究院院长、华东理工大学人文科学研究院院长鲍宗豪认为，昆明近年来在社会治理工作上的探索，为社会治理体系现代化提供了有益经验与示范，“尤其是，昆明主动找短板，自觉强弱项，相信社会治理将会越来越好。”

昆明市委书记程连元表示，作为多民族聚居的边疆省会城市，昆明将继续探索边疆多民族地区社会治理模式，继续进行多项体制机制创新，深入破解边疆多民族地区社会治理难题，为社会治理体现现代化贡献力量。

新华全媒+

新华社北京4月23日电(记者陈芳、董瑞丰)2021年，占世界五分之一人口的中国，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

在“人类向何处去”的历史十字路口，中国也面临追求现代化过程中遭遇的各种难题。

力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和——这是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体，是进入新发展阶段的中国推动“高质量发展”的主动求变、应变。

中国，该如何打赢这场硬仗？

迎接大考

“解绑”化石能源依赖

从空中俯瞰中国版图，近20年来，新增植被覆盖面积约占全球新增总量的25%，居全球首位。但仍有不少大片黄色区域，沙化、荒漠化等问题仍不可忽视。

气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。追溯源头，与碳排放有着千丝万缕的关系。

国际公认，目前全球二氧化碳等温室气体排放，80%以上来自于化石能源使用。如何“解绑”化石能源依赖，尽早实现碳达峰、碳中和目标，关乎人类社会可持续发展。

根据承诺，中国将力争2030年前实现二氧化碳排放达到峰值不再增长，2060年前通过植树造林、碳捕集和封存利用等形式抵消自身产生的二氧化碳排放。

这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。

近年来，我国积极实施应对气候变化战略，有效扭转二氧化碳排放快速增长局面。截至2019年底，碳排放强度比2015年下降18.2%，提前完成向国际社会承诺的2020年目标。

按照欧盟本世纪中叶实现碳中和目标，其碳达峰至碳中和历经至少60年，而我国承诺实现从碳达峰到碳中和仅有30年，远远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力。

“这是人类从工业文明时代走向生态文明时代的大考，中国不能落伍，历史要我们考出好成绩。”国家能源咨询专家委员会副主任、中国工程院院士杜祥琬说。

系统治理

逐步明确“路线图”

宁夏，茫茫戈壁，排列整齐的光伏板一眼望不到头。

全球最大的电解水制氢项目——宝丰能源实施的国家级太阳能电解水制氢综合示范项目，日前在此正式投产。

通过太阳能生产绿色电能，用绿色电能作为动力，通过电解水制取出“绿氢”和“绿氧”，再用“绿氢”替代煤作为燃料，直供化工系统生产聚丙烯、聚丙烯等上百种高端化工产品，这里形成了一条完整的碳中和产业链条。

履行碳达峰、碳中和承诺，一方面需要强有力的顶层设计和战略引领，一方面需要社会各方携手，在实践中不断探索总结，逐步明确“路线图”。

“2021年是我国走向碳中和的元年。”20日在京举行的应对气候变化“碳中和与3060”论坛上，中国气候变化事务特使解振华在书面致辞中说。

今年以来，在北京密集举

行了多个高端论坛，与会者涵盖政府决策部门、顶尖研究机构、知名企业和国际组织，主题都是一个：碳达峰、碳中和。

“自下而上的行动，也需要配套跟上。”清华大学气候变化与可持续发展研究院常务副院长李政说。