

# 区域内优势互补,苏州“市内飞地”飞起来

本报记者刘巍巍

先发展地区如何打破土地、环境等刚性制约?新发展地区如何放大后发优势,加快崛起?为求解上述难题,2020年4月8日,苏州市首个“市内飞地”——苏州工业园区苏相合作区实体化运作。一年来,这一备受瞩目的“处女地”越跨区划壁垒,推动优势互补,畅通资源流动,全力打造区域协调发展的生动案例和创新典范。

## 希望“试验田”

苏相合作区位于苏州主城区北部,总面积50.58平方公里,紧邻苏州高铁北站国家级枢纽,距苏南硕放国际机场仅半小时车程,由苏州工业园区和苏州市相城区合作共建。

2012年,苏州市决定建立“苏州工业园区一相城区合作经济开发区”,迈出区际合作第一步;2020年4月8日,苏相合作区揭牌,进入实体化运作新阶段。

苏州工业园区作为全国知名的先行区域,增长空间受限;相城区曾被称为苏州的“北大荒”,腹地大、后劲足、势头猛。

苏相合作区采用苏州工业园区全面主导、相城区全面推进的实施路径,经济社会发展总体纳入苏州工业园区管理体系,民生事务保障总体纳入相城区管理体系,探索“经济区、行政区适度分离,建立互利共赢的税收分享机制”,以“市内飞地”形式推动苏州市域一体化发展。

“两区联手,实现毗邻地区资源互通,以成熟区域带动超越区域,相得益彰。”苏州工业园区党工委委员、相城区委常委、苏相合作区党委书记、管委会主任沈磊说。

如何把区位优势和产业空间转化为发展红利?苏相合作区借鉴新加坡和苏州工业园区规划先行理念,在新的国土空间规划体系框架指导下,高起点、高标准编制发展规划,并建立一

系列创新机制,保证规划实施始终如一。

据苏相合作区党工委委员、管委会副主任刘浩介绍,总体规划及城市设计由苏州市资规局委托苏州规划设计研究院股份有限公司编制,控制性详细规划由江苏省规划设计集团有限公司编制。目前,两份规划都已初步形成体系,并在持续完善。“这是苏州市新国土空间规划体系下编制的首个单元规划,是苏州推动国土空间高质量开发的新探索。”

眼下,苏相合作区几十个项目快马加鞭建设,放眼望去,塔吊林立,铲车穿梭,一片热火朝天的景象。“未来,这里将实现园中建城、湖中有城、城园共生、产城共融的空间格局。”沈磊说。

## 产业“策源地”

2020年9月,苏相合作区财政开设隶属于苏州工业园区的独立金库;2021年1月,苏相合作区发出首张经苏州工业园区审批发出的营业执照;2021年3月,苏相合作区1206户存量市场主体划转至苏州工业园区管辖……

接轨、并轨加码提速,企业、产业纷至沓来。

仅2020年,苏相合作区就从苏州工业园区引进了长瑞光电、大福自动搬运设备等10余家企业。目前,该区已集聚中航工业、航天科工、美的等世界500强企业,楼氏电子、赛风等外资企业和福耀集团、卡士酸奶等知名本土企业。

苏州稼祥新材料科技有限公司总经理章文华说,“我们从苏州工业园区整体搬迁到苏相合作区,正是看中了苏州工业园区的‘基因’和相城区的潜力,本轮将在苏相合作区投资超亿元,投产后总体产值可达10亿元。”

卡士酸奶(苏州)有限公司是绿雪生物工程(深圳)有限公司在苏州投资的高端酸奶乳品加工企业。2015年,卡士酸奶在苏相合作区成立。绿雪生物工程(深圳)有限公司总经理王维

嘉说,企业近期扩建,预计投资4亿元,增加产能6条,新增设备机台110台(套)。达产后,年产值有望超20亿元,税收2.6亿元。

2020年,在同步推进疫情防控和复工复产大背景下,苏相合作区完成工业总产值291.49亿元,同比增长41.7%;完成一般公共预算收入6.68亿元,同比增长9.3%。今年1—2月,苏相合作区完成工业总产值48.76亿元,同比增长107.7%;完成一般公共预算收入1.13亿元,同比增长40.4%。

产业兴旺的背后,是亲商理念的生根。除全面推行苏州工业园区和相城区的已有的发展政策外,苏相合作区还以打造“助企赢”服务品牌为主线,配备专业团队,完善企业全生命周期服务机制。

国资企业田村电子2020年7月签约落户,预计月产值2000万元—3000万元。“现在一个月最高做到7500万元,发展超乎预期,好的营商环境就是生产力。”苏相合作区经济发展局招商员沈勇刚说。

苏相合作区还发扬苏州工业园区“择商选资”传统,在挑选落户企业或项目时,更多考量的是亩均产值、对环保影响、与区域重点产业匹配度等指标,并非仅从GDP出发。

沈磊说,苏相合作区的发展之路是一次特殊的创业之路,要在动态调整中加快资源要素系统集成,夯实新一代电子信息技术、新材料、高端装备制造等主导产业,精准布局生物医药和航空航天产业,增强产业链韧性,打造苏州市经济发展新增长极。

“苏相合作区具有独特的标杆和示范意义,这是在长三角一体化格局下,探索‘市内飞地’模式的独特样本。”上海中创产业创新研究中心副主任丁国杰说。

## 宜居“新天堂”

做实民生服务,才能托起群众“稳稳的幸

福”。对正处大建设、大发展中的苏相合作区而言,高质量推进民生服务,必要而紧迫。

为提升基层医院诊疗水平,1月15日起,苏相合作区漕湖街道社区服务中心引进苏州大学附属儿童医院、苏州市立医院东区等专家定期来院坐诊。

家住永昌泾花苑的李女士说:“自己孩子一直去苏州大学附属儿童医院找专家看病,每次都要辗转几趟公交车,专家教授来社区坐诊后,不仅免去了长途奔波,挂号也容易。”

在苏相合作区漕湖大道40号,矗立着一片橘白相间的建筑——“漕湖产业园青年公寓”。公寓B区建造于2014年,常住着美的清洁电器、卡士酸奶等50余家企业员工,满员状态下可达1.2万人。现在,这里正加紧改造,即将焕然一新。

多位住宿人员告诉记者,随着苏相合作区项目投产和存量企业增资扩产,住宿需求量加大,对住宿条件的要求也在不断提高。“改造后的公寓,将引入智能人脸识别、智能洗衣房,并配建瑜伽馆、运动室、阅览室、多媒体影音室等休闲娱乐区域,变化多多,期待多多。”

“通过布局高附加值的制造业,吸纳一批高素质人才,他们对高端配套、精神和文化产品的需求,将倒逼苏相合作区基础设施和社会事业跨越发展。”苏相合作区党工委委员、管委会副主任顾银福说。

苏相合作区的母亲湖——漕湖是有着数千年历史的传奇之湖,相传由越国大夫范蠡凿吴开挖,是昔日苏州北部的漕运要塞。

借助漕湖岸线优势,苏相合作区未来将努力实现区域自我平衡,彰显科技、人文、生态文明之美。

高质量的经济,高品质的生活。在碧波荡漾的漕湖之畔,一部产与城并重、产与城融合的新“传奇”正在书写,一幅“人间天堂”的新画卷正在铺展。

本报记者杨有宗

“曾经我们错过了高等教育的机会,现在我们努力把握机会。”上海莘庄工业区是先进制造业的产业集聚高地,近年来,园区内企业与上海开放大学合作,开设机电一体化、机械电子工程等专业的专科和本科班,让园区内近1500名产业工人免费读大学。

从熟悉操作“知其然”到懂得原理“知其所以然”,产业工人们在提升知识水平的同时,也逐步打破了职业成长天花板。

来自安徽的曾福花今年31岁。2016年,她从老家来到上海莘庄工业区内企业奥特斯(中国)有限公司工作,成为一名镭射操作员。2018年,她所在的企业与上海开放大学合作,开设了计算机信息管理专业的专科班,这让高中毕业的曾福花非常欣喜,通过一年半的学习,她顺利完成学业。曾福花说:“以前在操作过程中,操作步骤要靠死记硬背。现在通过学习懂得了原理,记忆起来就更轻松了。”

4月2日,奥特斯(中国)有限公司举行了新一年高等学历教育项目开学典礼,有83名员工获得了专升本机会,曾福花也是其中一员。她和同学们将在两年内修完机械电子工程本科专业课程,“希望通过学习提升自己,为未来的发展打下更坚实的基础。”

奥特斯(中国)有限公司2001年来到莘庄工业区,经过多年发展,员工已达到4400人。随着行业发展进步,企业对于产业工人的要求也在不断迭代和提升。

奥特斯相关负责人潘正锵说,智能制造已成为全球制造业发展趋势,这在让产业工人摆脱重复性枯燥工作的同时,也对员工技能和素质提出了更高要求。通过新增本科项目,一方面为智能化生产培养人才,另一方面也希望具备工匠精神的基层员工可以紧跟技术更新步伐,不断提升自学意识,在各自岗位上发挥更大价值。“希望未来几年,在员工人数不变的情况下,企业能实现人均产值提升20%的目标。”

“一名专科生的培养成本在1.2万元到1.3万元之间,本科生要达到1.5万元到1.6万元,但为了长远发展,企业愿意出这笔钱。”奥特斯人事总监李冬青说。

不只是奥特斯,在莘庄工业区,紫江集团、大金空调、顺丰速运等企业都在莘庄工业区搭建的平台上与上海开放大学开展合作,开设了机电一体化、建设工程管理、机械电子工程等专业的专科和本科班,学员累计近1500人,有超过千名学员取得学历证书。

产业工人上大学,限制条件非常多。在园区内制造业企业多数实行“三班倒”的情况下,课程如何安排成了大问题。记者注意到,大部分企业选择把老师请到企业,利用下午四点到晚上九点的时间进行授课,同一堂课授课两次,方便学员根据自己的工作时间来选择安排。企业也做好后勤工作,在晚上完成当天课程后,由企业安排大巴车接送,让员工能够安心学习。

在课程设置方面,除大学语文、基础数学等课程外,一些企业还设置了贴近性非常强的课程。思源电气相关负责人介绍说,他们与开放大学共同探讨,结合企业实际,定制课程,“让学生今天学的内容,明天就能应用在产线上”。此外,思源电气还通过线上方式,将课堂搬到了如皋、常州等地厂区,让更多产业工人得到学习机会。

上海开放大学校长袁雯说,“有的企业生产分忙季和淡季,所以尽量把课程安排在生产淡季。同时实行双导师制,一位导师来自学校,一位导师来自企业,让学生带着企业中面临的具体问题来学习讨论,通过学习再反馈到企业中。”

在员工接受高等教育,可以实现“三赢”。莘庄工业区党工委副书记、管委会副主任唐为群说:“对学员而言,专业知识和理论水平有所提高,个人发展空间和竞争力得以拓展。对企业而言,人力资源得以优化,骨干员工队伍更为稳定。对园区而言,劳动大军的整体素质得以带动,园区的核心竞争力得到提升,经济高质量发展得以保证。”

据悉,下一步,莘庄工业区将在闵行区总工会、人社局等部门支持下,进一步发挥企业主体作用,搭建产教融合平台,将“定向培养、跟踪培养、委托培养、素质培养”工作引向深入,探索产业工人队伍建设改革新路径,为高端制造发展打下扎实基础。

# 产业工人不脱产读大学

## 吉林省应急管理厅原党委书记、厅长霍云成严重违纪违法被“双开”

新华社长春4月6日电(记者高楠)吉林省纪委监委6日通报,日前,经吉林省省委批准,吉林省纪委监委对吉林省应急管理局(吉林省煤矿安全生产监督管理局)原党委书记、厅长(局长)霍云成严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,霍云成违反政治纪律和政治规矩,对抗组织审查,违规安排下属购买、宣传《平安经》;违反中央八项规定精神,违规收受礼金、公车私用;违反组织纪律,隐瞒不报个人有关事项,在组织函询时不如实向组织说明问题,在干部选拔任用等方面为他人谋取利益并收受财物;违反廉洁纪律,向从事公务的人员赠送明显超出礼尚往来的礼金;违反工作纪律,不正确履行职责;违反生活纪律。利用职务上的便利和本人职权、地位形成的便利条件,为他人谋取利益并收受财物,涉嫌受贿犯罪。

霍云成身为党员领导干部,理想信念丧失,组织观念淡漠,私欲膨胀,以权谋私,与不法私营企业主勾肩搭背,搞权钱交易,严重违反党的纪律,构成职务违法并涉嫌犯罪,性质恶劣、情节严重,应予严肃处理。依据有关规定,经吉林省纪委监委会议研究并报吉林省委批准,决定给予霍云成开除党籍处分;由吉林省监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物随案移送。

## 昆明市政府党组成员、副市长王冰接受审查调查

新华社昆明4月6日电(记者字强)据云南省纪委监委6日消息,云南省昆明市政府党组成员、副市长王冰涉嫌严重违纪违法,目前正在接受纪律审查和监察调查。

据云南省纪委监委公开的简历显示,王冰,1966年9月生,汉族,四川宁南人,在职研究生学历,1987年7月参加工作,1994年2月加入中国共产党。最初在云南汽车厂参加工作,后来在共青团昆明市委、昆明市青少年宫、昆明市手工业联社工作,2009年至2018年,历任昆明市东川区区长、昆明市石林县委书记、昆明市安宁市委书记、昆明市政府党组成员兼昆明市发展和改革委员会主任、党组书记。2018年6月至今,任昆明市政府党组成员、副市长。

## “相信我们很快就会走出阴霾”

### 直击云南瑞丽城区第二轮全员核酸检测



4月6日,在瑞丽市目瑙社区一核酸检测点,当地居民通过设置的通道排队采样。

新华社记者陈欣波摄

新华社昆明4月6日电(记者姚兵、张雯)6日上午,在云南省瑞丽市勐卯镇目瑙社区一个核酸检测点,医务人员、社区干部、志愿者等各司其职,现场的市民有序排队等待核酸检测采样。

“我们今早7点就来到采样点,主要负责维持秩序、帮老人填报信息等工作。”身穿红色马甲、戴着红袖标的邱小川是一名志愿者,疫情发生后,哪里有需要,他就在哪儿帮忙。

“需要满足接种过疫苗、核酸检测呈阴性等要求才能成为一名志愿者。”邱小川说。

从5月19时起,云南省德宏州瑞丽市将姐告国门社区等3地调整为高风险地区,将鑫盛时代佳园小区等6地调整为中风险地区,根据专家组建议,从6日8时起,对城区进行第二轮全员核酸检测。

10时许,下起了小雨。“大家排好队,请保

持一米间距。”李江蓉用沙哑的嗓音对前来采样的市民说。

51岁的李江蓉是目瑙社区党总支书记,也是该社区的网格长,最近她一直奋战在疫情防控一线。每天要说很多话,她的嗓子已经沙哑了。

目瑙社区现有居住人口2.4万余人,为了顺利完成第二轮全员核酸检测采样工作,李江蓉从5日一早就挨家挨户进行入户登记和宣传动员。

“我们先做好名册,入户登记后给每人一个编号,50个号为一组,分时段、分组来检测点进行采样,避免人员聚集。”她说。

“昨晚我们做了大量准备工作,包括贴标识贴、拉警戒线、摆放桌椅等,一直忙到第二天1点多。正因如此,今天的核酸检测采样更加井井有条。”工作人员王大双说。

记者在现场看到,为了保障安全,工作人

员随时提醒大家保持一米间隔,不时在现场喷洒消毒液,医务人员每次采样前都进行手消。

罗正缅是目瑙社区的一位居民,她带着8岁的女儿一起来该检测点进行核酸采样。“今天早上在群里接到通知后我就来了,从我排队开始算的话,整个采样过程花了大概30分钟。”罗正缅说,这次比前几天的第一轮核酸检测采样更快,大家分批来,更有序,也更安全。

德宏州数字经济发展中心主任李二喊过来说,为了规范信息输入、提高采样效率,市民可以提前在微信小程序“德宏抗疫情”上,登记好信息、形成二维码,现场扫码后打印出条形码,贴在核酸采样管上即可。

“现在,大家的防控意识更强了,对我们工作的配合度也更高了,相信我们很快就会走出阴霾。”李江蓉说。