

新华社记者  
李志晖、桂涛、王建华

世界五分之一的人口  
开启全面现代化新征程。  
透过2021年中国两会，  
世界洞察中国将如何再  
创奇迹。

今年重大部署、5年发  
展规划、15年远景目标，  
在这个民主决策的平台上  
成为国家意志。

历史交汇点上的中国，  
向处在十字路口的世界传  
递出信心、智慧与力量的  
清晰信号。

指标“加减法”  
诠释“高质量发展”  
的内生动力

在全球经济陷入二战  
结束以来最严重衰退形  
势中，中国设定“6%以  
上”的年度经济增长预期  
目标。尽管这低于主要  
国际机构预测，但在全球  
主要经济体中仍然十分  
抢眼。

同时，中国确定未来5  
年大幅削减碳排放量指  
标，积极推动2030年  
碳达峰、2060年碳中和  
进程。

一加一减，背后是进  
入新发展阶段的中国推  
动“高质量发展”的内  
生动力和主动应变，而  
不是权宜之计、被迫之  
举。

这类“加减法”在恢  
宏的蓝图还有很多：

更加充满“未来感”  
的科技创新、更高质量  
生活新图景、更大规模  
的中等收入群体……

营商成本继续降低、  
城乡区域发展差距和居  
民生活水平差距显著缩  
小、防范化解各种风险……

中国并未量化国际社  
会高度关注的未来5年  
经济增长预期目标，而  
是表述为“保持在合理  
区间”。

淡化未来5年经济增  
长定量目标，有利于中  
国拿出更大精力，着力  
提升发展质量效益。

“高质量发展”——  
两会期间，中共中央总  
书记、国家主席、中央  
军委主席习近平参加审  
议讨论时，反复强调这  
个战略词汇。

在内蒙古代代表团，  
他以周义哲代表从“砍  
树”到“看树”的身份  
转变为例阐释“绿色G  
DP”概念；

在政协联组会，他强  
调推动公立医院高质量  
发展、建设高质量教育  
体系；

在青海代表团，他全  
方位阐释高质量发展—  
—对经济社会发展各方  
面的总要求、所有地区  
发展都必须贯彻的要  
求、必须长期坚持的要  
求。

国家领导人的政治决  
心和战略定力起着至关  
重要的引领作用。

代表委员普遍认为，  
高质量发展是走向现代  
化强国的必由之路，必  
须毫不动摇推动实现。

中国必须克服其他国  
家在追求现代化过程中  
面临的各种难题。如何  
跨越“中等收入陷阱”、  
避免生态灾难、确保公  
平正义、防止贫富悬殊  
、“高质量发展”提供  
了明确的中国方案。

“十四五”时期社会  
发展主要指标有20个，  
绝大多数指向创新驱动  
、民生福祉、绿色生态  
、安全保障等类别。对  
失业率、能耗强度、碳  
排放强度等，更是给出  
“硬指标”。

这表明，发展仍是第  
一要务，但不唯GDP，  
而是坚定不移追求更  
高质量、更有效率、更  
加公平、更可持续、更  
为安全的发展。

清华大学经管学院美  
国教授迈克尔·鲍尔斯  
对中国承诺未来5年单  
位GDP能耗和二氧化碳  
排放分别降低13.5%  
和18%印象深刻。

“中国正在克服困难  
全力减缓碳排放增速，  
我认为目前进展对于  
实现碳中和目标是足  
够的。”

全国人大代表、贵  
州磷化集团董事长何  
光亮说，作为欠发达地  
区化工企业，必须达到  
更加严格的生态标准，  
在绿色发展中寻找新  
机遇。

高质量发展画卷令人  
憧憬。有新一代人工  
智能、量子信息、脑科  
学等科技前沿领域攻  
关，有实体经济、科  
技创新、现代金融、人  
力资源协同发展的现  
代产业体系，还有文化  
强国、教育强国、人  
才强国、体育强国、  
健康中国、美丽中国  
图景。

就在两会召开之际，  
“天问一号”正以每  
秒4.8公里的速度在火  
星轨道上进行环绕探  
测，这是中国科技自  
立自强、创新驱动发  
展的最新例证。

美国《纽约时报》发  
表文章说，中国

# 中国蓝图 世界机遇

## 历史交汇点的中国两会观察

对自身经济实力、人民  
团结和应对挑战的能力  
持乐观态度。《西班牙  
日报》网站刊文说，中  
国正在成功之路上奔  
跑，能够应对前进道路  
上的障碍。

致力创造“美好生活”  
的民生画卷

“全面小康”千年梦  
圆，中华民族将实现从  
大幅度落后于时代到大  
踏步赶上时代的新跨越。  
与此同时，人民对美好  
生活的向往也从“有没  
有”转向“好不好”。  
这给始终坚持“以人民  
为中心”的执政者提出  
了新的时代课题。

习近平在两会期间  
的重要讲话中强调，“  
把高质量发展同满足人  
民美好生活需要紧密  
结合起来。”在参加审  
议讨论时，他对人民  
关切牵挂于心。

“十四五”时期我国  
经济社会发展主要指标  
中，民生福祉类占比超  
过三分之一，是历次五  
年规划中最高。这些  
指标覆盖就业、收入、  
教育、医疗、养老、  
托育等各领域。

2035年远景目标不  
仅明确“人均国内生产  
总值达到中等发达国家  
水平”，也提出“人的  
全面发展、全体人民  
共同富裕取得更为明  
显的实质性进展”。

“90后”全国人大  
代表、来自云南省农村  
的袁海波说，希望到  
2035年，乡村干净整  
洁，无人驾驶、新能  
源汽车惠及每个家庭，  
乡亲们能就近就业。

来自广西壮族自治区  
的黄超代表，希望到  
2035年每个人都能享  
受到和谐之美、富强之  
美、生态环境之美。

对人民的承诺，是一  
定要兑现的。即使在空  
前严峻的2020疫情之  
年，中国仍然如期消除  
了绝对贫困，保障了世  
界最大规模人口就业。  
中国已交出优异答卷，  
但仍强调继续奋斗。

两会期间，让弱势群  
体分享“数字红利”、  
预防重大传染病等民  
生话题，受到代表委员  
热议。对他们的意见  
建议，有关部门表示  
要认真办理及时答复，  
转化为解决民生关切  
的实际措施。

全面现代化需要全面  
依法治国的保障。根  
据全国人大常委会工  
作报告，多项完善民  
生保障、教育文化、  
社会治理急需的法律  
制度列入今年立法计  
划。

中国之治为了人民，  
也依靠人民。

今年两会，“全过程  
民主”首次写入法律。  
将这种不同于西方、  
但适用于中国的民主  
以法律形式加以确认，  
人民当家作主的制度  
体系更加完善。

全球化智库高级研究  
员龙安志说，中国式  
民主一个显著特征，  
是通过广泛征集民意，  
充分讨论，最后逐步  
形成共识，是“共识  
构建”过程。

美国公关公司爱德曼  
发布的《2020年信任  
度调查报告》显示，中  
国民众对本国政府信  
任度达95%，在受访  
国家中排名第一。

全国政协副主席、民  
革中央副主席刘家强  
说：“民族复兴路上，  
中国共产党永远是中  
国人民最可靠的主心  
骨和领路人。”

## 中国发展给世界带来机遇

在“人类向何处去”  
的历史十字路口，中  
国倡导的人类命运共  
同体理念更为国际社  
会所认同和接受。

今年是我国加入世贸  
组织20周年。20年  
来，我国对全球经济  
增长贡献率年均接近  
30%，关税总水平大  
幅降至7.5%以下，  
低于其他主要新兴经  
济体，在华设立的外  
资企业累计超过100  
万家。

全国人大审议通过的  
政府工作报告中提出，  
进一步缩减外资准入  
负面清单，高质量共  
建“一带一路”，积  
极考虑加入全面与进  
步跨太平洋伙伴关系  
协定。

正在构建双循环发展  
格局的中国，将带给  
世界更多机遇和稳定  
性。

美籍经济学家戴维·  
布萊尔认为，中国的  
繁荣发展绝不意味着  
任何其他国家的损失，  
而是带来更强的发展  
动能、更大的市场和  
更好的竞争活力。

中国践行多边主义，  
不搞封闭排他。就在  
两会期间，中国也在  
加紧向国外提供急需  
的新冠疫苗。中国已  
经正在正在为69个  
有急需的发展中国家  
提供疫苗援助，同时  
向43个国家出口疫苗。

全国人大代表、第  
79集团军某旅政治  
工作部副主任谢正谊  
说，自己的战友正在  
西非马里执行维和任  
务。中国军队始终是  
维护世界和平的坚定  
力量。

中国日益走近世界  
舞台中央，“已经可  
以平视这个世界”的  
中国，期待为建设更  
加美好和繁荣的世界  
作出更大贡献。

(参与采写：张博文、  
吕梦琦)  
新华社北京3月11日  
电

# 政府工作报告补充修改81处，亮点频现

新华社北京3月12日  
电(记者王雨萧)国务  
院研究室党组成员孙国  
君12日在国新办举行  
的吹风会上介绍，今年  
政府工作报告共补充修  
改了81处，总体上看，  
修改内容涵盖了代表  
委员提出的大部分意  
见建议。

“在民生、科技创新、  
农业农村等方面的修  
改意见比较集中。教  
育、医疗、养老、社  
保等方面修改了近30  
处，占全部修改条目的  
37%，修改比例与往  
年情况相近。”孙国  
君说。

孙国君指出，今年代  
表委员关注的一个新  
热点是污染防治和生  
态环境建设。“碳达  
峰”“碳中和”成为  
热门词汇，这方面的  
修改意见有31条，  
比去年多出一倍。在  
报告修改中，也对相  
关内容进行了补充完  
善。

“今年的政府工作报告  
提出，要保持宏观政  
策连续性稳定性可持  
续性，特别强调‘不  
急转弯’。”

孙国君说，在具体政  
策执行上，一方面要  
统筹运用财政、货币  
等宏观政策，加快推  
进相关改革，保持对  
经济稳定恢复的支持  
力度；另一方面，对  
具体政策优化调整，  
前些年出台的制度  
性减税降费政策，  
要继续执行好，对去  
年出台的阶段性政策  
有的延续，有的退出。

今年的政府工作报告  
没有提出减税降费的  
规模目标，而把重点  
放在优化和落实减税  
降费政策上。

对此，孙国君指出，  
经过多年财税体制改  
革，已实施的减税降  
费政策以制度性减负  
为主，这些政策是长  
期执行的，随着经济  
规模扩大，其效应会  
越来越明显。同时，  
今年针对小微企业和  
个体工商户，出台了  
新的更加精准的减税  
政策。在鼓励企业研  
发投入方面，也加大  
了税收优惠力度。

今年的政府工作报告  
将国内生产总值增速  
设

定为“6%以上”，  
不少机构和专家预  
测，今年一季度中  
国经济增速会达到  
两位数。

“这并不意味中国  
经济重返高速增长  
轨道。”孙国君说。

他表示，去年一季  
度中国经济同比下  
降6.8%，以这个负  
增长为基数进行同  
比计算，今年一季  
度增速陡然上升是  
统计数据的正常现  
象。如果与去年四  
季度进行环比，或  
剔除异常波动后进  
行对比，就不难预  
测，目前经济尚处  
在恢复过程中，谈  
不上重返高速增长  
轨道。

“今年把经济增速  
预期目标确定为6%  
以上，也与基数低  
密切相关。全年宏  
观调控仍是要促进  
经济稳定恢复，努  
力保持经济运行在  
合理区间。不仅  
要看经济增速，也  
要看就业、物价、  
收入、环保等。这  
有利于实现经济持  
续稳定增长，引导  
各方面集中精力  
推进改革创新、推  
动高质量发展。”  
他说。

## 有限带入校园、禁止带入课堂

# 教育部：加强中小学生手机管理



加强手机管理

新华社发 勾建山 作

新华社北京3月12日  
电(记者王思北)记者  
12日从教育部获悉，  
教育部办公厅近日印  
发通知，部署在今年  
3月开展春季学期近  
视防控宣传教育月活  
动。通知要求，切实  
加强手机管理，各地  
和学校确保中小学  
生手机有限带入校园  
、禁止带入课堂。家  
长要加强对孩子使用  
手机的督促管理，引  
导孩子科学理性对待  
并合理使用手机。

据了解，本次宣传教  
育月活动主题定为“  
共同呵护好孩子的眼  
睛，给他们一个光明  
的未来”，旨在进一  
步加强学校健康教育  
，推动各地和学校全  
面落实《综合防控儿  
童青少年近视实施方  
案》，营造近视防控  
宣传教育氛围。

通知要求，各地和学  
校应围绕提高爱眼护  
眼意识、加强近视监  
测干预、改进学校日  
常管

理、加强手机管理、  
有效带动家长参与、  
宣传有益经验做法等  
六方面活动内容，利  
用春季学期开学有  
针对性地部署开展近  
视防控宣传教育月活  
动。

其中，在改进学校日  
常管理方面，通知提  
出，各地应督促学校  
全面自查，改善视觉  
环境，不达标的要整  
改；坚持眼保健操制  
度；每节课间必须让  
学生出教室活动、远  
眺。此外，在加强手  
机管理方面，各地和  
学校应严格落实关于  
加强中小学生手机管  
理工作的通知，确保  
手机有限带入校园、  
禁止带入课堂；家  
长要加强对孩子使用  
手机的督促管理，引  
导孩子科学理性对待  
并合理使用手机；同  
时做好作业、睡眠、  
读物、体质等管理，  
引导中小学生注重  
保护视力，促进身  
心健康发展。

# 这辆“民意直通车”高效暖心！

## 2021 国办速递代表委员“好声音”观察

据新华社北京3月12  
日电(记者陈芳、王  
希、刘羊肠、吴雨)摘  
选意见建议捞“干货”，  
原汁原味贴心，问题  
转办“不过夜”，部  
委回应“硬货”……  
今年全国两会期间，  
国务院办公厅工作专  
班从70多万字的两  
会简报和7.6万字的  
网络留言中，摘选代  
表委员对政府工作报告  
的具体修改意见223  
条，报告起草组采纳  
64条，占今年报告  
全部81处修改的79%。

3月7日中午，来自  
山东的全国人大代表  
、泰安市农科院食用  
菌研究所所长孔怡和  
农业农村部种业管理  
司副司长孙好勤，通  
过网络视频连线展开  
了一场直抒胸臆的交  
流。

如何把“小蘑菇”做  
成大产业，一直是扎  
根一线的农科人孔怡  
思考的事。两会后启  
动农业种质资源大摸  
底，9月份新的农作  
物种质资源库能建好  
，再利用3年时间完  
成最后707个县的农  
作物资源普查……通  
过孙好勤的介绍，孔  
怡惊喜地发现自己关  
注的种业发展短板，  
早已成为部委的布局  
重点。她感慨万千，  
部门反馈的质量和效  
率令人振奋。

这次高效务实的沟  
通背后，得益于国办  
坚持开展的汇总转办  
代表委员意见建议工  
作。

自2016年起，每  
年全国两会期间，国  
办都派出工作人员现  
场旁听人大和政协团  
组讨论情况，记录、  
整理并回应代表委员  
的意见建议。2020  
年因疫情防控形势需  
要，国办不安排工作  
人员到现场旁听，而  
是通过全国人大、全  
国政协会议简报等渠  
道，梳理汇总代表委  
员对政府工作报告等  
文件的修改意见以及  
对经济社会发展的政  
策建议，并转有关部  
门办理回应。

今年全国两会，国  
办抽调精干力量组成  
专班，

继续坚持了这一做  
法，在收集渠道上新  
增了“2021·代表  
委员对政府工作报告  
留言”小程序，在汇  
总内容上增加了代表  
委员对“十四五”规  
划和2035年远景目  
标纲要草案的意见建  
议。

“十四五”新的发  
展蓝图正在铺展，百  
姓关心的，就是要  
着力解决的；人民向  
往的，就是要努力实  
现的——

“建议对工商企业  
用电减征或免征政府  
性基金及附加，降低  
用电成本”；

“建议加快推进新  
型平台用工模式发  
展，将外卖骑手、网  
约车司机等用工模式  
纳入法律体系”；

“建议建立培育乡  
土职业农民工作机制  
，建立引进乡土人才  
工作机制，鼓励优秀  
企业家、科技工作者  
、专家学者等到乡村  
创业”；

建议尽快修订职业  
分类大典；规范校外  
培训；研究制定低  
碳产业专项发展规划  
，建立国家清洁能源  
发展基金……

国办工作人员尽量  
确保将代表委员的肺  
腑之言、真知灼见原  
汁原味地一一收集  
转办。这些及时传  
递的“好声音”，为  
14亿中国人向着梦  
想出发凝聚力量。

据介绍，今年全国  
两会期间，除了对政  
府工作报告的具体修  
改意见，国办还梳理  
汇总代表委员对经济  
社会发展的意见建议  
424条，覆盖678  
人次，转有关部门办  
理回应104条，覆  
盖180人次。

“今年梳理汇总意  
见的数量总体比去年  
有所增加，覆盖面进  
一步提高，回应办  
理时效性进一步增强  
，得到了代表委员普  
遍好评。”国办秘书  
一局处长李林说。

3月5日至7日连  
续3个深夜，中南海  
国务院办公区内，20  
多名专班工作人员争  
分夺秒地

## “学习强国”上线 网络辟谣频道

新华社北京3月12日  
电(记者余俊杰)记者  
12日从中央网信办  
违法和不良信息举报中心  
获悉，中国互联网联合  
辟谣平台与“学习强  
国”学习平台共建的  
“辟谣平台”频道12  
日正式上线，帮助读  
者提高辨别谣言和虚  
假信息的能力，助力  
清朗网络空间。

据介绍，“辟谣平  
台”聚焦网络谣言治  
理工作，设五大常规  
栏目：“治理动态”  
“曝光台”“大讲堂  
”“警示录”“举  
报查证”；一个主题  
专栏：“每日辟谣”  
；优质短视频同步在  
“百灵”平台发布。

“辟谣平台”上线  
后，将积极宣传网络  
安全、网络空间治理  
政策法规，为广大读  
者提供权威辟谣信息  
以及举报查证服务；  
此外，将继续整合相  
关资源，不断丰富栏  
目内容，策划开展主  
题活动，在网络综合  
治理中发挥积极作  
用。

## 教育部建设信息平台 规范“第二学位”招生

据新华社北京3月12  
日电(记者王思北)记  
者12日从教育部获  
悉，教育部办公厅近  
日印发通知要求进一  
步做好第二学士学位  
教育有关工作。根据  
通知，为规范第二学  
士学位考试招生工作  
，教育部将建设“全  
国普通高校第二学  
士学位招生信息平  
台”，高校在平台发  
布招生简章，开展政  
策宣传、进行录取名  
单公示等。

通知要求，各地各  
高校根据学校发展规  
划和办学条件合理确  
定第二学士学位教育  
规模，充分发挥高等  
教育资源优势，加快  
培养社会紧缺人才，  
大力培养复合型人才  
，缓解结构性就业矛  
盾。“第二学  
士学位招生计划在国  
家普通本科总规模  
内单列下达，重点向  
上一年度计划执行情  
况较好的高校、国家  
急需紧缺学科专业领  
域倾斜。”通知指出  
，教育部支持高校在  
重点领域和依托“双  
一流”建设学科、优  
势特色学科、国家  
级和省一流本科专业  
合理申请增设第二学  
士学位专业。第二学  
士学位招生工作纳入  
有关高校招生领导  
小组统一管理，招生  
范围、报考条件、考  
试招生办法由高校  
自主确定。

# 这辆车“民意直通车”高效暖心！

## 2021 国办速递代表委员“好声音”观察

工作——有的熟练  
地翻阅会议简报，不  
时划下重点；有的快  
速敲击键盘，将代表  
委员反映比较集中  
和典型的意见建议录  
入电脑。

已连续6年参加这  
项工作的王哲告诉记  
者：“晚上大约10  
点两会简报陆续送  
来，我们就要立即高  
速运转起来，通常要  
忙到第二天凌晨。”  
他说，今年全国两会  
日程紧凑，我们要通  
过高质量工作确保  
听取代表委员意见  
建议密度不减、质量  
不降。

今年“上新”的代  
表委员对政府工作留  
言小程序，在政府部  
门与代表委员间架  
起了又一座沟通之  
桥，一亮相就受到欢  
迎。

“小程序操作简单  
、便捷，打破了时间  
、空间的限制，从3  
月2日上线至今，留  
言一天都没断过。”  
国办中国政府网运  
行中心处长王柯介  
绍说。

全国政协常委、广  
西壮族自治区副主  
席、广西壮族自治区  
工商联主席唐英杰  
表示，前一天自己  
通过小程序提交了  
建议，第二天相关  
部门就主动打电话  
来进行沟通交流，回  
应及时到位，给小  
程序和政府部门点  
赞。

件件有反馈，事事  
有回音。不少代表  
委员表示，汇总转  
办工作充分彰显了政  
府广泛倾听民意、  
自觉接受监督、汇  
聚众智众力的诚恳  
态度，体现了国办  
主动服务、高度负  
责的良好作风，成  
为畅通政府与代表  
委员联系的“直  
通车”。

经过几年来的实  
践，国办汇总转办  
工作不断向制度化  
、规范化迈进。下  
一步将在优化流程  
机制上下功夫，探  
索有效运用信息化  
手段，更广泛、更  
便捷收集代表委员  
意见建议；在完善  
汇总内容上着力，  
持续提升梳理质量  
、拓宽覆盖面；在  
加强跟踪督办上突  
破，与两会建议提  
案办理相贯通，及  
时将代表委员意见  
建议吸收转化为做  
好政府工作的实招  
硬招。