



全过程民主

从全国两会看中国式民主特质

2021年是中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。观察人士从今年全国两会的内容和议程中看到了更多不同于西方的民主细节。

全球化智库高级研究员龙安志说，他注意到中国式民主一个显著特征，是通过广泛征集民意，充分讨论，最后逐步形成共识，是一个“共识构建”过程。

“在西方国家的民主实践中，大部分时间和精力都花在选举上。”龙安志说，中国式民主不咄咄逼人，而更像练习太极一样，心平气和，慢中自有大智慧。

“西方对中国的民主有很大的误解。”在中国生活了二十多年的美国作家马意骏说，中国不实行“两党制”，但中国的宪法和法律以及立法机关运行的许多民主细节，都体现了中国式民主的特质。

今年，两部关于最高国家权力机关“开会的法律”——全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则——将在全国人代会上作出修改，其中一大亮点是将已成功实践的“全过程民主”写入法律。

中国的人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序，经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生。“全过程民主”既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

“全过程民主是中国特色社会主义民主政治区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征。”全国人大常委会副委员长王晨说。

中国在民主实现形式上有不少有益探索，包括基层自创的“板凳民主”。村民自带小板凳，聚集在水塘边、大树下讨论村务，有时会为某个问题争得面红耳赤，但最终基本上都能达成共识。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东在接受采访时说，“全过程民主”是实践的结果，一个典型例子就是法工委在基层设立的立法联系点，也被称作“立法直通车”。他说，这些联系点发挥了接地气、聚民智的作用。去年有16部法律草案征求意见点意见，收到1300多条意见建议，许多意见建议被吸收采纳。

正在人代会上审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，可以说是中国式民主的典型案例。

编制规划纲要的重要依据是去年10月中共十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。中共中央总书记习近平亲自领导完成了这一纲领性文件。去年7月到9月，他多次外出实地调研；主持召开7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

建议制定过程中还通过互联网向社会征集意见建议101.8万条。网名“云帆”的内蒙古村干部李电波所提“互助性养老”建议，就被写入了“十四五”规划建议。

观察人士指出，从制定规划建议到编制规划纲要，再到人代会审查规划纲要草案，直至表决通过，这一过程把党集中人民意愿提出的重大决策部署，通过法定程序转化为国家意志，体现了中国特色社会主义民主政治，是中国共产党领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

在人代会上，全国人大代表继续对规划纲要草案不断审查、讨论和修改，直至付诸表决。据9日举行的十三届全国人大四次会议主席团第二次会议，纲要草案拟作55处修改。

从1953年开始，中国就靠一个接一个的五年（计划）规划来谋划经济社会的中长期发展，在半个多世纪内实现从一穷二白到世界第二大经济体的跨越。

“中国不仅有规划，更有具体实施方案。”美国时事评论员艾纳·唐恩说，在一个有14亿人口的国家，一个五年规划产生后，从国家层面到基层单位，都要思考如何把自己的工作与国家发展规划相衔接，并制定具体方案去实施，确保这个国家庞大的五年规划有序落实。

唐恩说，一个五年规划从产生到落实，凝聚了从上到下无数人的时间和精力。中国靠此干成了很多大事，包括历经几代人的努力彻底消除了绝对贫困。

习近平总书记指出：民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。

在中国共产党领导下，全国人大立法和批准五年规划纲要，全社会组织实施，这种“全过程民主”丰富实践，正是中国的成功密码所在。

（记者许林贵、任春华、梁赛玉、缪晓娟）
（参与采写：申安妮、朱辉、赵修知、张博文）

新华社北京3月10日电

委员建言帮助老年人跨越“数字鸿沟”



新华社北京3月10日电“不会用，脑子快‘转不过来’了。”在北京市一家医院，一名来此做心理测试的老人面对电脑，无奈地说道。近日记者在走访这家医院时发现，不少老人在做心理检查时，对线上答题的测试感到不适应。

如今，数字技术、互联网在中国的普及与发展，极大地改变了人们的生活方式，提高了人们的生活质量。然而，数字化生活也给一些老年人造成了不便——移动支付、手机抢票、线上挂号等都令他们无所适从。去年，湖北广水一位94岁的老人为激活社保卡，不得不让人将其抬到银行柜机前进行人脸识别。这对老人及其家人来说都着实难受。

国家统计局公布，截至2019年末，中国60岁以上老年人口已超过2.5亿，占人口比重18.1%。而中国互联网络信息中心近期发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，中国网民规模为9.89亿，其中60岁及以上网民占比仅为11.2%。

在数字化时代，如何让老年人拥有更多获得感、幸福感、安全感，破解老年群体面临的“数字鸿沟”，成为今年全国两会代表委员们关注的焦点话题。

日前举行的全国政协十三届四次会议新闻发布会上，大会新闻发言人郭卫民介绍，围绕如何让老年人更好地适应智能技术，这成为今年全国两会代表委员们关注的焦点话题。

智能化时代，许多政协委员提出提案。他们认为，老龄化浪潮和社会的智能趋势同样势不可挡。要从根本上解决问题，需依靠更完善的制度体系和更有针对性的研发理念。

全国政协常委、黑龙江省人大常委会副主任谷振春认为，破解“数字鸿沟”需要政府、企业、社会与个人多方齐心协力。

谷振春建议，各类日常生活场景中，必须保留传统服务方式，充分保障老年群体需求。各级政府和相关部门应增加投入，重点加强农村等薄弱地区数字基础设施建设，从多方面为科技创新型企业做好支持和服务，引导其研发新产品、运用新技术，用科技提升老年群体生活质量。同时，完善网络信息安全法案，保障老年人网络安全，防止网络诈骗，让老年人在运用新技术时无后顾之忧。

全国政协委员、致公党上海市委专职副主委马进认为，应鼓励企业为生活相关的应用程序开发老年版。他建议，老年版应用程序可仅保留最常用的功能版块，并采用大字、大图、色彩鲜明的界面，自带视频教程，便于老年人学习使用。老年版应用程序中，若涉及一定金额或频次的财产交易行为，可提升相应的安全等级、弹出安全提示等。老年版应用程序应尽量降低更新频率，并在更新后尽量保持原有界面和操作方式。

近期，音频分享平台喜马拉雅通过对“银发族”使用App习惯的研究，已推出大字模式，推送老年群体喜好内容，减少老年用户上手难度，更好地满足他们的“听书”需求。

喜马拉雅大数据显示，有超过5万名60岁以上老年人在平台上当主播，年龄最大的已有100岁，专辑播放量最高超过5亿，粉丝最多的有250多万。

全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏建议，互联网服务提供者应加强适老化设计。手机制造商和App开发者在产品研发和设计阶段，应针对老年人身心特点，推出精细化的老年模式，提供方便老年人使用的定制化智能产品。

他还建议成年子女要主动关爱父母，少当“低头族”，耐心帮助长辈尽快熟悉新设备、新技术。

据了解，今年全国政协将“积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展”列入重点协商计划，组织政协委员深入研究探讨，为政府决策提供参考。

（参与采写：姜贺轩、杨思琪、王晓洁、许晓青、刘昕宇、刘畅、满意）

从国家层面推动治理煤层自燃

洪洋委员建言有关部门组织专家开展科研攻关



本报记者于瑶

煤层自燃危害巨大。全国政协委员、宁夏政协副主席洪洋建议加强顶层设计，从国家层面采取综合治理措施，彻底整治煤层自燃。

煤层自燃指煤炭在天然条件下或开采中因氧化发热等原

因引起的燃烧。我国煤层自燃区域分布广泛，以西北地区最严重，燃烧强度、危害程度在西部干旱带最强，自西向东成减弱趋势。

“煤层自燃造成植被大面积枯萎，影响野生动物栖息生存。燃烧产生的有害气体和PM2.5等可吸入颗粒物，严重污染了大气环境。”洪洋说，燃烧产生的复杂化学物质还会对地表、地下水造成污染，影响周边群众健康。

同时，地下煤层自燃区水土流失加剧，山体滑坡、地面塌陷、岩石崩塌等地质灾害发生率增大，还造成周边庄稼减（绝）产。

据《新华每日电讯》2021年2月4日报道，仅宁夏贺兰山汝箕沟矿区，估算每年烧损被誉为“乌金”的太西煤约115万吨。按目前火势预测，50年后，汝箕沟矿区保有的太西煤可能燃烧殆尽。“全国煤层自燃造成的损失，尚未查到相关数据，但推测非常巨大。”洪洋说。

“宁夏贺兰山，自1988年以来，国家和地方投入了大量人力、物力和财力，虽然治理成效明显，但燃烧面积扩大的趋势并未得到有效遏制。”洪洋说。

他建议国家发改委、生态环境部等相关部门共同参与，组织国内外专家，组成科研攻关队伍，开展治理煤层自燃课题攻关，并出台国家级的治理规划，明确各层级治理职责、投入比例及治理进度、监督检查、考核验收、问责追责等内容。

“煤层自燃区域多处于西北地区，建议在科学论证的基础上，对各省区煤层自燃治理所需资金进行测算，确定国家和地方投入资金比例，并以国家财政投入为主。”洪洋说。

此外，洪洋认为，煤层自燃是复杂的系统性问题，特别是采取剥离挖除火源的方式，意味着一定程度上重启采煤作业。类似的情况，分寸如何把握，国家应出台相应政策。而且煤层自燃区横跨多个省区，也需要国家出台统筹协调政策。

中药产业有一场“种源攻坚战”要打

徐镜人代表建议解决中药材种源退化和混乱问题



本报记者张典标、黄海波

最近一段时间，“种源卡脖子”“种业翻身仗”等成为热门话题。着眼于粮食安全，作为农业“芯片”的种子，其重要性不言而喻。

事实上，中药产业也面临不同程度的种源问题。全国人

代表、扬子江药业集团党委书记、董事长徐镜人在今年两会提交了《关于促进中药产业高质量可持续发展的建议》，提出借鉴粮食种子管理的经验来管理优质中药材种源，以期有效解决中药材种源退化和种源混乱的问题。

中医药是中华文明的瑰宝，中药材是中医药事业传承和发展的重要基础，药材好，药才好。药材质量的优劣，关乎中医药产业的兴衰。然而，随着中医药产业加速发展，对道地药材的需求量猛增，不少道地药材因为被无序地过度采集，野生资源已濒临枯竭。

为确保药品原材料的供应，一些药企开始盲目引种种植中药材。但中药材种植需要特定的生态区域，盲目选择种植基地，会导致中药材病害频繁发生、种质退化、质量下降，进而影响药效。

为此，徐镜人建议，尽快制定中药材种子种源管理办法，借鉴粮食种子管理的经验来管理优质中药材种源，有效解决中药材种源退化和种源混乱的问题。同时，创新中药材育种技术，不断培育优良新品种，充足供应优质中药材，为中药产业发展提供可靠保障。

此外，为加强中药材源头控制，这位全国人大代表还建议，尽快出台全国性地道药材生产基地建设指南，优化全国中药材生产布局，减少中药材盲目引种；推行“拟境栽培”“人种天养”与现代农业规范化种植相结合的生态种植，大力推广中药生态种植模式和绿色高效生产技术等。

代表委员建言规范发展长租房市场

据新华社北京3月10日电
(记者刘开雄、杨洋)两会期间，一些代表委员提出了长租房发展相关的议案，为解决好城市住房问题建言献策。

全国人大代表、山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志建议，规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，大力发展长租房市场，建立健全住房租赁管理制度服务平台。

全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴山认为，“长租房”一词被正式提出，意味着长租行业已受到政府部门的高度关注和重视，其发展路线将更加清晰。同时随着机构化、专业化住房租赁企业不断增加，长租房市场在扩大住房租赁供给、提升租赁房源品质方面起到积极作用。

过去，长租房市场发展中出现了种种问题，多家长租公寓出现“爆雷”，为行业发展敲响警钟。

“如何提供更多优质舒适的租赁房源，如何规范租赁市场秩序、保障租赁双方的合法权益，如何让长租家庭和购房家庭逐步在享受公共服务上具有同等权利，都将是下一步需要努力解决的问题。”全国政协委员、广东省住房和城乡建设厅厅长张少康说。

规范发展长租房市场成为题中之义。

“完善住房租赁相关政策，要充分运用系统观念，将长租房发展、老旧小区改造、金融风险管控、房地产市场调控等各方面工作结合起来统筹考虑。”张少康委员认为，规范发展长租房市场，要房源筹集多元化、市场监管精准化、运营管理规范化、综合服务便捷化。

殷兴山委员建议，加强住房租赁发展的顶层设计，制定对住房租赁的差异化金融支持政策，研究制定住房租赁财税支持政策，健全土地出让、抵押、流转政策。

“面向未来，长租房市场有较大增长空间，在规范中发展是各级政府部门未来工作的主要思路，而只有坚持规范与发展并举，才能让长租房市场行稳致远。”殷兴山委员说。

打通公转铁“最后一公里”

郅慧代表建议推进铁路专线进港进矿进园

本报记者黄海波、张典标

两会期间，全国人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司郑州北车站调度车间副主任郅慧建议补强公转铁运输“最后一公里”短板。

围绕如何持续提升铁路货运效能，郅慧代表建议国家有关部门出台规范综合运输市场竞争的意见，推进铁路专用线进港、进矿、进园。“要做到门对门、车对车，为货主和企业节约二次运输费用，减少装卸损毁。”郅慧说。

补强公转铁运输“最后一公里”短板，政策层面可以考虑将铁路专用线建设纳入大型采矿、生产、物流企业建设规范，建立财政补贴、税费优惠、减免限产等激励机制。

截至2020年底，中欧班列(郑州)已形成九条直达线路、六个出入境口岸的“一体两翼”网络格局，初步形成了辐射欧亚大陆的国际物流网络。“去年尽管受疫情影响，但中欧班列(郑州)全年开行1126班次。”为进一步加快中欧班列(郑州)发展，郅慧建议，国家有关部委牵头，加大组织力度，扩充出入境口岸通道能力，加快通关办理效率。