



未来五年，创新如何改变中国

这几组关键数据，带你走进未来五年的创新中国

两会 数说中国

新华社
北京3月9
日电(记者张

辛欣、戴小河、杨玉华)“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案5日提请十三届全国人大四次会议审查。强化国家战略科技力量、打好关键核心技术攻坚战等一系列重磅表述，凸显创新分量；量子信息、脑科学、空天科技等诸多名词亮相，让人期待。

未来五年，创新如何改变中国？几组关键数据，我们一起“解码”。

7%以上 刷屏的“创新力”指标如何理解？

“全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于‘十三五’时期实际”，这句话迅速在网上刷屏。

科技创新离不开科研经费的支撑。在一定程度上，研发投入被视为衡量“创新力”的重要指标。

“十三五”时期，我国全社会研发经费投入从2015年的1.42万亿元增长到2020年预计2.4万亿元左右。

未来五年，年均“7%以上”的增速，意味着用更大力度去整合优化全社会科技资源，我国建设创新型国家的步伐提速。

研发经费投入增加不仅是数字的增长，还有结构的变化。

基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达12件——规划纲要草案中，这两个数值得关注。

“十三五”时期，我国基础研究经费增长近一倍，在“十三五”末期，占全社会研发经费支出比例已经超过6%。

“我们在基础研究、颠覆性技术创新、科技创新成果转化等方面还需要继续补短板、强弱项。”中国工业互联网研究院院长徐晓兰委员认为，发明专利等一系列指标安排，表明我们更加强调创新的质量。

17% 壮大战略性新兴产业，你在“风口”之上吗？

经济发展的着力点在实体经济，而今天的技术往往酝酿着明天的产业。

规划纲要草案在明确一系列创新指标同时，特别提出构筑产业体系新支柱，前瞻谋划未来产业。

一个战略性新兴产业，就是一个新动能“孵化器”。2019年，我国战略性新兴产业增加值占GDP比重超11%。规划纲要草案中，这一比重超过17%。

“我国经济发展已转向高质量发展阶段，



新华社记者 施婷婷 张辛欣 戴小河 杨玉华 编制

阶段的转换要求产业链不断攀升。目标的设定体现了推进产业基础高级化、产业链现代化的决心。”中国工程院院士彭寿代表说。

规划纲要草案提出，聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用。这些领域，既有我们要保持优势的“长

板”，也有需要补齐的“短板”。如果能以更快速度构筑产业体系新支柱，就能更好掌握发展主动权。

类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络……规划纲要草案聚焦前沿，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。北京理工大学党委书记赵长禄委员认为，快速精准实现对未来的布局，有助于抢抓风口，把握发展机遇。

56% 大幅提升普及率，5G“网”出怎样未来？

规划纲要草案明确，加快5G网络规模化部署，用户普及率提高到56%，推广升级千兆光纤网络。前瞻布局6G网络技术储备。

5G是大量创新的信息基础，也是诸多产业升级的重要支撑。

过去一年，我国5G基站以平均每周新增超1万个的速度增长。目前，我国5G终端连接数超过2亿。

规划纲要草案提出的“56%，意味着数以亿计的设备互联，5G将向县镇、乡村更广阔范围渗透延伸。

更加密集部署基站，5G体验感将大大增强；聚焦重点行业，更多智能操作将亮相……

不可否认，当前5G应用还处在起步阶段。未来5年是5G发展的关键期，加快网络规模化部署，突破融合应用发展的难点堵点，智能、泛在和充满想象力的未来，快驶而来。

10% 核心产业占比提升，数字中国有哪般新图景？

规划纲要草案单独成篇，聚焦“数字中国”。2025年，数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%。

数字中国，产业是基础。

我国将云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能、虚拟现实和增强现实作为数字经济重点产业。

“形成较强的信息支撑能力，就能加快用数字‘赋能’更多领域。”数字经济领域的不少代表委员认为，提出数字经济核心产业增加值指标，旨在释放创新“N次方”效应。

数字中国涵盖数字社会、数字政府、数字生态，囊括衣食住行方方面面。

推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行、教育医疗等各类场景数字化……新图景的点点滴滴，在规划纲要草案中勾勒显现。

“未来十年，自动驾驶、机器翻译、数字城市运营等技术会出现从量变到质变的转化。”百度董事长李彦宏委员认为，数字技术全面产业化，将重塑经济结构和生产关系，迎来更具创造力的时代。

新华社北京3月8日电(记者刘夏村、戴小河)目前，“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天，一张新征程的蓝图正在徐徐展开，一个事关更加美好的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的、占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

五问带你揭开“五”的秘密

本报记者张典标、陈琰泽

这几天，你的手机可能被“十四五”刷屏了。

作为新中国第十四个五年规划，“十四五”规划纲要草案正在今年两会上审查和讨论。

作为未来五年经济社会发展的行动指南，每个人都能从中找到与自己相关的内容，从而规划自己的奋斗方向。

大家都在讨论五年规划，可你真的了解它吗？

1.“计划”为何变“规划”？

你可能不知道的是，在2006年之前，“规划”都是叫“计划”的。从“十一五”(2006年—2010年)开始，“五年计划”变成了“五年规划”。一字之差，却是我国由计划经济体制向市场经济体制深刻转变的体现。

北京师范大学经管学院原党委书记沈越说，计划完全是靠政府事无巨细的指令安排来管理经济；而规划是指导性的，更强调市场机制在资源配置中的作用。“计划”变“规划”反映的是党的领导方式和执政方式发生深刻转变并且不断改革完善。

在中共中央党史和文献研究院研究员石建国看来，“十一五”把“计划”变成“规划”其实是水到渠成的事情。1992年，我国明确经济体制的改革目标是建立社会主义市场经济体制。经过十多年的探索，社会主义市场经济体制不断完善，对中长期规划功能定位的认识也越来越深刻。

2.名字为何变长了？

五年规划全名叫“中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要”。实际上在“六五”之前，名字中只有“国民经济”，并不包含“社会发展”。

名字变长意味着五年规划覆盖面越来越广，系统性越来越强，不再是单一的经济发展规划。它也标志着我国已经注意到经济增长和社会进步之间的内在联系，并确定了经济与社会协调发展的原则。

值得一提的是，“六五”计划是党的十一届三中全会后的第一个五年计划。“六五”期间，我国经济体制从封闭走向开放，农村经济体制改革全面推进，以城市为重点的经济体制改革破冰。

3.第一个五年计划从哪来的？

我国编制五年计划最初是借鉴苏联的经验。

1952年12月，中共中央在《关于编制一九五三年计划及五年建设计划纲要的指示》中指出：“为了加速国家建设，除动员全国力量，集中全国人力和财力以赴外，必须加强国家建设的计划工作，使大规模建设能在正确的计划指导下进行，避免可能发生的盲目性。”

我国的第一个五年计划是从1953年开始的，比新中国成立晚了4年，而“一五”计划直到1955年才正式公布，此前一直在边建设边编制。

中国社科院当代中国研究所原副所长、研究员武力说，新中国成立的最初三年还在解决民主革命的遗留任务；而第一个

五年计划因为没有经验，几番修改调整，最终比较符合当时的实际。

第一个五年计划的主要任务是实现社会主义工业化。新中国成立初期一穷二白，只能造桌子椅子、茶碗茶壶，而一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。

1954年，毛泽东在审议修改第一个五年计划草案初稿的一次会议上还说：“要把三峡工程列入计划，但按我们国家现在的物力、财力，又不能列入五年计划，只能列入长期计划。我是看不到了。将来建成时，写一篇祭文告诉我。”

武力认为，第一个五年计划是计划经济时期经济增长最快、效益最好的，为我国的工业化奠定了初步基础。就连美国学者费正清主编的《剑桥中华人民共和国史》也评价说：“‘一五’计划相当成功。就是同50年代大多数新独立的、人均年增长率率为2.5%左右的发展中国家相比，中国的经验也是成功的。”

4.五年规划和五中全会什么关系？

很多人还记得，去年召开的党的十九届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。事实上，改革开放以来，中共中央委员会在五年任期内召开七次全会已经成为基本惯例。其中，在秋天召开的五中全会，主要议题就是审议通过制定五年规划的建议。

编制一个五年规划通常需要10个步骤，历时三年。第一步，是对上一个五年计划的中期评估。也就是说，今年两会全国人大审查的十四五规划纲要草案，早在2018年12月就开始起草了。此后还有前

期调研、形成规划的《基本思路》、党中央《建议》起草、五中全会通过《建议》、起草规划纲要(草案)、公众建言献策、衔接论证、征求意见和审批与发布等9个步骤。

正是因为如此，中国社会科学院信息情报研究院副院长赵江林说，编制五年规划的10步骤，既体现了党的意志，又发扬民主、开门问策、集思广益，是党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

5.为什么说五年规划是中国之治的密码？

世界上几乎没有哪个国家能一个五年接一个五年，如此坚持不懈地一步一个脚印编制、落实计划。很多外国学者对我国的五年规划很感兴趣，把五年规划看成是中国之治的密码。

在武力看来，改革开放以来，五年规划实施取得了让世界刮目相看的成绩，也证明了“有效市场”与“有为政府”可以互相配合，共同推进生产力发展。这被认为是中国奇迹的一部分。

赵江林说：“不管是计划经济时期还是市场经济期间，五年规划(计划)都是连续性的。五年规划的具体内容、目标和手段可以变，但一以贯之的是中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个不变的初心和使命。”

“不少国家因政党轮替而频繁出现短视政治，上台之后彻底推翻前任政府的政策，或者把失败甩给前任。”石建国说，“中国共产党作为一个使命型政党，通过一个个科学规划，一步一个脚印地朝社会主义现代化强国迈进，实现中华民族伟大复兴。”

一个春天里的约定，一张新征程的蓝图