



# “农业芯片”卡脖子，中国种业如何变局？

两会

新华视点

“农业芯片”——种子的问题，在今年两会广受关注。政府工作报告指出，保障粮食安全的要害是种子和耕地。多名代表委员提交了相关建议和议案。农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗行动方案，力求用10年左右的时间，实现重大突破。

两会透露中国种业哪些新动向？

权威人士详解种子危机“危”在何处

唐仁健说，种子在“有没有、保生存”这个问题上，立足国内是能够满足的。比如，水稻、小麦两种最基本的口粮，就完全用的是自主选育品种。外资企业占我国种子市场份额只有3%左右，进口种子占全国用种量只有0.1%。

同时，他坦承在“好不好、高质量”方面的差距。比如，玉米、大豆单产水平还比较低，不到世界先进水平的60%。蔬菜里的甜椒、耐储番茄等种子，从国外进口还比较多。另外生猪的饲料转化率、奶牛产奶量，都只有国际先进水平的80%左右。还有白羽肉鸡祖代种鸡，主要也是靠进口。

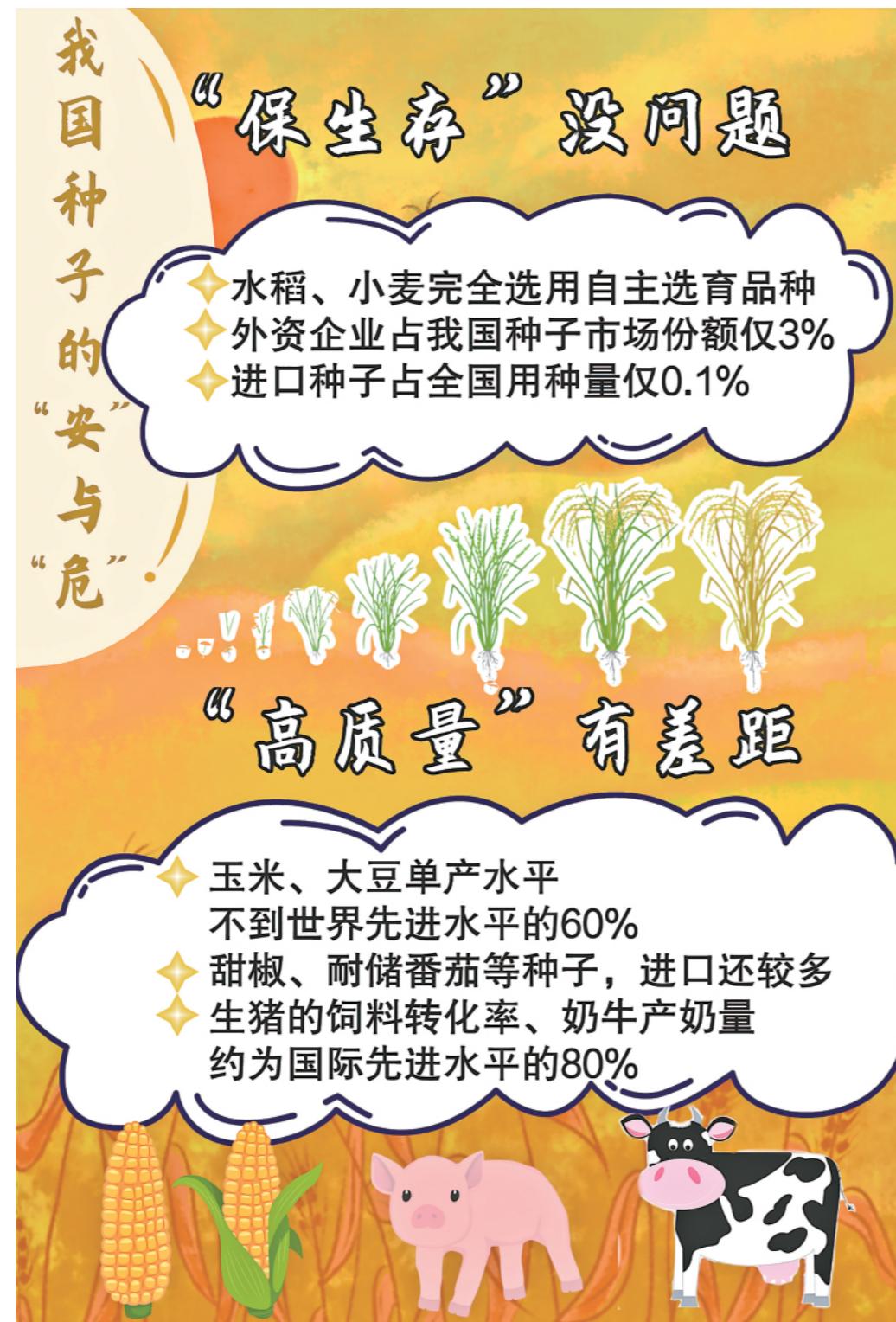
全国政协委员、九三学社湖南省委副主委李云才扎根农村10余年，是“三农”提案“高产户”。去年全国两会，他曾建议打破种子垄断、技术垄断、资本垄断和市场价格垄断。今年，他带着《关于突破种源“卡脖子”技术打好种业翻身仗的提案》继续建言。

根据调研，他列举了种业存在的一些突出问题。

一种源“卡脖子”。虽然在我国主要农作物中大部分种子为“自产”，但玉米、马铃薯等种子部分依赖进口。高端品种的蔬菜种子以进口为主。品种同质化现象严重，种业自主创新能力不足。

基因编辑技术原始专利大多被国外控制。

一种质资源保护利用不够。农业种质资源普查收集不全、保存保护乏力、共享机制



不畅。

——产业集中度低，多、小、散、弱格局未根本改观。科研与市场“两张皮”，存在科研与市场脱节、品种审定与市场严重脱节、院校企研究“各自为政”问题。

——种业管理跟不上。个别县市区种业管理处于无机构、无编制、无专人的“三无”状态，形成管理真空。人才流失严重。辛苦与薪酬不匹配，高校毕业生存在“不愿进、留不住”现象。

全国人大代表、国家玉米工程技术研究中心(山东)主任李登海说，中国现在有持证种业企业7200多家，真正有原始创新能力的不多。

有的种业企业已推广的良种稍微改变一下性状，就当作新品种推广，造成市场上种子同质化育种现象严重。“刚推广一个新品种，马上就有仿制的。现在企业新品种投放市场，顾虑重重。”

李登海说。

## 两会透露哪些变局突破口？

“十四五”规划纲要草案专门谈到“现代种业”，指出：建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库，提升海南、甘肃、四川等国家级育制种基地水平，建设黑龙江大豆等区域性育制种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场(区)、基因库，推进国家级畜禽核心育种场建设。

唐仁健透露了相关工作进展：目前畜禽种质资源库正在立项。此外，海洋渔业种质资源库已经开建。新的农作物种质资源库今年9月份将建好，建成后保存能力达到150万

份，位居世界第一；在原创技术、底盘技术上尽可能突破；培育一批育繁推一体化种子企业，建立健全商业化育种体系；抓好海南南繁基地和甘肃、四川等国家种子基地建设；管好种子市场，保护好知识产权，尤其要严厉打击套牌侵权行为。

全国政协委员、致公党湖南省委副主任王国海说，随着支持种业发展的政策加快出台，更多种业科技成果将加速研发、转化，保护品种创新、规范品种同质化问题将成为种业发展的主题，国家种业创新体系将基本建立，一批种业“隐形冠军”将加快产生。

被誉为“南繁硅谷”的南繁基地引人注目。据了解，南繁基地依托海南独特的光热资源，能缩短农作物三分之一至二分之一的育种周期。每年，全国29个省份的700多家农业科研院所、大专院校和种业企业的近7000多名科技人员赴南繁育种。全国已经育成的农作物新品种中，70%以上经过南繁基地的培育。

海南省南繁管理局副局长郭涛说，将依托规划建设的6028亩南繁科技城，打造全国种业创新基地。

## 打赢翻身仗还需重视哪些问题？

两会上，代表委员为打赢种业翻身仗积极献言献策。

李云才建议，资金投入改变传统管理方式，实行揭榜管理流程和结果“回填”式管理，避免“各自为政”、资金分散的管理方式，提高科研研发能力。

此外，加大种质资源收集和保护力度。对濒临灭绝的优质地方品种进行抢救性挖掘和保护，学习先进种业的做法，注重挖掘有特异性的性状、基因，以丰富优异的种质资源和强大的基因库，为种业向质量型跨越创造技术和物质基础。

全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁表示，我国现行的相关法律法规对原始创新保护力度有待加强，对跟随仿制、模仿修饰性育种限制不够严格，部分地区、部分品种的种子市场中近似性品种泛滥。他建议，尽快修订种子法和植物新品种保护条例，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境。

李登海建议，要缓解种业企业科研人员流失现象。种业科研离不开领军人才、高效团队，虽然已经72岁了，但李登海还坚持在田地里做科研。他说，应该在职称评定、科研立项、成果评价等方面出台支持政策，鼓励更多科研人员投入种业科研创新。

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏建议，建立濒危、地方品种育种保护区，农户种植特色地方品种农产品，政府支持地方品种申请地理标志保护，电商负责产销对接；设立专项，支持科研院所、种企、电商共建商业化育种中心，改良濒危、地方品种，电商以消费数据辅助良种选育项目决策，加速选育消费端喜爱、种植端高效的突破性新品种。

(记者熊争艳、于文静、罗江、秦交锋)

新华社北京3月9日电

新华社“两会民生直通车”栏目3月7日播发了“追踪制造业用工”《制造业用工难，咋破解？——追踪制造业用工问题》《人都去哪儿了？——企业、员工、专家、官员共话制造业用工问题》等一组专题报道，聚焦一些地方制造企业存在的“招工难”现象。报道播发后，引发网民和两会代表反响评论。

人才是企业发展的基石，众多网友在网上评论、跟帖指出，改善劳动环境、提高待遇是“招工”“稳工”的关键。

网友“行走天涯解读人生”跟帖说，招工难的根本问题是劳动强度、劳动时间与劳动待遇不匹配造成的。

全国人大代表、山河智能装备股份有限公司工会办副主任张晓庆说，一些地方的制造企业出现“招工难”问题，部分劳动力又面临着“就业难”问题，这个结构性矛盾在我国劳动力市场越来越明显，已经成为影响招工和就业的一大突出问题。

“要缓解这一矛盾，建议企业锻炼‘内功’，提高效益，在条件允许的情况下尽量改善劳动条件，提升福利待遇，拓宽员工成长空间，让员工与企业共同成长。”张晓庆说，劳动者也要加强学习培训，提升自身技能，发挥“工匠精神”，做一行、钻一行，爱一行，在为企业创造价值时也实现自身价值。

劳务派遣公司这个用工中间环节是网友诟病的一个焦点。不少网友建议，应优化这个用工环节，有关政策要完善。

全国人大代表、武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长闫大鹏介绍，锐科作为高科技企业，招工比较容易。“工资较高，有一定吸引力；提供劳动培训；提供住宿和午餐等。针对员工不愿意倒班，企业已经把三班制改成了两班制。”他说。

全国人大代表、湖北天门纺织机械股份有限公司董事长沈方勇认为，企业用工规范，要在骨子里让员工在企业形成一个大家庭，让员工在厂里过得愉快。他还特别强调，要全方位提高企业技能工人的社会地位。

中国电子信息产业发展研究院规划所专家孙海尧认为，目前我国制造业从业人员呈现出整体下降快、低端失量多、高端供给难、供求缺口大、人员老龄化等趋势变化，需要加紧全面谋划系统施策，稳定和优化制造业从业人员队伍，为实现制造强国目标提供坚实的人力资源保障。

(记者王优玲、姜琳、赵文君、张辛欣、刘良恒)

据新华社北京3月9日电

为制造业提供坚实人力资源保障  
新华社“两会民生直通车”制造业用工报道引起热议

切实保障律师执业权利

检察机关启动律师  
【互联网阅卷】试点

新华社北京3月9日电 (记者刘硕) 检察机关开展律师互联网阅卷试点工作9日正式启动，律师到检察机关阅卷可全部在线完成。据最高人民检察院有关负责人介绍，律师互联网阅卷全流程在网上操作，在“12309中国检察网”在线阅卷专区可实现在线身份核验、提交阅卷申请、办理阅卷程序等功能。特殊情况下的现场阅卷方式仍然被保留。

最高检检委会专职委员万春表示，与之前的律师阅卷工作相比，互联网阅卷服务更加高效、便捷、精准、经济，将原来的“最多跑一次”升级为“一次也不用跑”，通过信息化手段最大程度地保障好律师的执业权利。根据实际情况，最高检确定了“先部分试点再全面上线”的工作思路，综合考虑律师互联网阅卷各种基础条件，选取上海、安徽、重庆三地开展试点，计划下半年在全国检察机关全面推广使用。

据最高检有关部门负责人介绍，最高检将根据系统使用情况，进一步优化和拓展系统功能。例如将网上阅卷拓展到移动端，推动实现律师掌上阅卷，依托互联网实现律师远程会见、法律文书远程送达等，为律师和广大群众提供更加丰富、更加便捷、更加智能的信息化检察服务。

## 人格权纠纷案件攀升 当下如何保护人格权

### 最高法工作报告给出答案

新华社北京3月9日电 (记者刘奕湛) 人格权与每个人息息相关，是民事主体最基本的权利。最高人民法院工作报告提出，加强人格权保护。

近年来，各地法院在最高人民法院的指导下，陆续审理了一些具有指导意义的网络侵害人格权纠纷案件。

最高法报告显示，审理侵害“两弹一星”功勋等名誉权等案件，决不让人民英雄受到玷污，树立崇尚英雄的良好风尚。审理微信群侮辱人格案，坚决制止网络暴力。审理职场性骚扰损害责任案，让性骚扰者受到法律制裁。审理进口冻虾万名消费者信息案，禁止滥用权利泄露公民个人信息。

“这些案件妥善处理了私权保障与信息自由的关系，促进了网络空间的净化，取得了良好的社会效果和法律效果。”最高人民法院副院长贺小荣表示，社交网络的发展，引发了大量名誉权、隐私权等人格权纠纷诉讼。从案件数量来看，仅2019年一年，全国法院共审理人格权纠

纷案件177135件，较10年前增长了近十倍。

同时，为加强互联网的司法治理和公民权利保障，北京、杭州、广州设立了互联网法院，集中审理包括网络侵权在内的11类案件，开辟了互联网司法发展和公民线上权益保障的新路径。

去年下半年，根据民法典规定，最高人民法院顺应新时代人民群众对人格尊严、人格权保护的新要求新期待，对有关人格权纠纷的司法解释进行了修改清理，增加规定声音保护、个人信息保护、申请人格权侵害禁令等民事案件案由，完善了人格权保护的司法裁判规则。

贺小荣表示，下一步，最高人民法院将以问题为导向，加强对肖像权、声音和个人信息保护，申请人格权侵害禁令、违约精神损害赔偿等新规定的适用指导和裁判规则研究，完善有关自然人生物性、社会性数据等合法权益的司法保障机制，把握好信息技术发展与个人信息保护的边界，平衡好个人信息保护与公共利益的关系。

两高报告解读

## 发现侵害孩子案件 不报告有什么后果

### 最高检工作报告给出答案

新华社北京3月9日电(记者白阳、陈菲) 加强未成年人的保护，一直以来是检察机关的重点工作之一。今年的最高检工作报告，用了重要篇幅介绍了相关工作情况，尤其是明示了不履行侵害未成年人案件强制报告制度的后果。

去年5月，最高检等9部门联合印发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》，规定性侵、虐待、欺凌、遗弃、拐卖、未成年人被组织乞讨等9类未成年人遭受不法侵害情形，有关单位和个人须立即报案。

该制度出台后，有人担心这项制度在实践中能否得到落实？从最高检工作报告中，我们可以看到答案。

最高检工作报告中通报了一个典型案例：湖南检察机关办理校园性侵案发现，某校两名负责人知情后既未认真核实也未向有关部门报告，依法以玩忽职守罪追究刑事责任。

据最高检统计，该制度推行以后，截至2020年9月，各地通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件。侵害未成年人隐瞒不报者被追究刑责，涉嫌违纪违法人员也受

到了相应处罚。

记者了解到，目前各地检察机关不断创新未成年人案件强制报告的工作方式，通过开发“强制报告App”等形式，进一步畅通侵害未成年人犯罪的发现、报告渠道，加强对未成年人的司法保护。

新修订的未成年人保护法将自2021年6月1日起施行。其中一个重大修改，是明确规定国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。

“未成年人保护法的这次修改，是从强制报告的角度进一步解决‘发现难’的问题。”北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华说。

据悉，最高检将优化12309检察服务平台未成年人司法保护专区建设，实现与强制报告制度的有效衔接，并通过App、小程序等方式，为强制报告制度落地落实提供更加便捷的渠道和方式。