

非常之年的非凡“答卷”

从全国人大常委会工作报告感受人大作为

倾听人民呼声 回应人民期盼

人大代表审议全国人大常委会工作报告

3月9日，全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告认真审议。过去一年，全国人大及其常委会在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，倾听人民呼声、回应人民期盼，各项工作取得了新进展、新成效。

新起点上再出发，代表们表示，将继续认真履职尽责，察民意、建真言、献良策、出实招，为全面建设社会主义现代化国家贡献自己的力量。

发挥制度优势 服务国家大局

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情给人民健康和国家安全带来巨大挑战。加强公共卫生法治保障、织密国家公共卫生防护网的重要性更为凸显。

“针对新冠肺炎疫情和近年来新发传染病大多通过野生动物传播的特点，全国人大常委会对动物防疫法进行了修订。”全国人大代表、广州市第八人民医院感染科主任蔡卫平说，与此同时，全国人大常委会还审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，组织开展该决定和野生动物保护法的执法检查，为疫情防控提供了有力的法治保障。

十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律和重大问题的决定8件，有23件法律案正在审议……

对于全国人大代表、北京市房山区人民法院立案庭庭长厉莉来说，正在审议的23件法律案中，给她留下最深印象的就是今年1月提请审议的医师法草案。

“草案新增一章‘保障措施’，回应了‘医闹’‘暴力伤医’等社会热点问题，从法律层面为医师提供了保护。”厉莉认为，草案中设立中国医师节等规定，也充分体现了党和国家对医务工作者的关心爱护，将有利于健康中国建设推进。

2020年8月11日，习近平主席签署主席令，授予钟南山“共和国勋章”，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号。这是全国人大常委会根据党中央决策部署，落实宪法规定作出的重要决定。

倾听人民呼声 回应人民期盼

最低刑事责任年龄下调至12周岁；侮辱、诽谤英烈入刑；抢夺司机方向盘入刑……去年通过的刑法修正案（十一），回应了一大批人民群众关切的突出社会问题。

“在‘辣笔小球’案中，江苏检察机关依法迅速介入，首次以涉嫌侵害英雄烈士名誉、荣誉罪批准逮捕，大力弘扬了社会正能量。”全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清表示，刑法修正案（十一）的相关规定，保护了老百姓“头顶上、钱包里、车轮上”等日常生活安全，对于营造安全和谐的社会环境有着重要意义。

在十三届全国人大三次会议上表决通过的《中华人民共和国民法典》今年1月1日正式开始施行，两个多月以来，各地法院陆续宣判了当地的民法典“首案”。

完善生态环保法律，一直以来都是全国人大常委会的重要工作，去年12月通过的长江保护法，全面贯彻“共抓大保护、不搞大开发”理念，是我国第一部全流域的专门法。

“青海是三江源头、中华水塔，长江保护法的通过施行，回应了人民群众对美好生态环境的期待。”全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊表示，实施好长江保护法，是保护好长江源头、筑牢国家生态安全屏障的重大责任，是打造青海生态文明高地的有力法治保障，自己也将尽绵薄之力，书写好生态环境保护的“青海篇章”。

坚定使命担当 依法履职尽责

来自河北涿州的周松勃代表是一名乡村医生，在他看来，全国人大代表就是最高国家权力机关在基层的“听诊器”。2019年8月，周松勃参加了全国人大常委会对药品管理法的修订监督工作。“我是乡村医生，也是全国人大代表，需要一边看病、一边调研，一边当宣传员、一边做监督员。”他表示，将坚定担当使命，努力当好“听诊器”“传声筒”，帮助解决各项政策法规在落地时的“水土不服”问题。

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。去年，全国人大代表、河北省邢台学院教师教育学院教授陈凤珍跟随省、市人大常委会“6+1”联动监督执法检查检查组就加强公共卫生管理开展执法检查，掌握到更翔实的“第一手资料”。

“人大代表要敢于行使监督权，要坚持依法监督、正确监督、有效监督。”陈凤珍建议，全国人大在开展执法检查时可更多地邀请基层代表参加，确保真正解决老百姓牵肠挂肚的急事难事烦心事，让改革发展成果更好惠及全体人民，助力改革发展。

当选全国人大代表3年多来，全国人大代表、重庆市中医院副院长李延萍多次参加全国人大常委会及相关部门组织的专题调研活动，围绕疫情防控、长江禁捕等主题建言献策。在专题调研中，她还发挥专业优势，就完善医疗机构核酸检测场所设置提出建议，推动了相关工作。

“人大代表参加执法检查、专题调研能够发挥自身专业优势，推动解决实际问题，这个过程也是一种学习，通过调研来提升自己的履职能力。”李延萍说。

（记者孙少龙、何宗渝、周闻韬、周颖、刘奕湛、吴文诩、郭敬丹、李继伟、马卓言、关秀珍）据新华社北京3月9日电



长梅亦代表说。

监督工作——护航改革发展、增进民生福祉

2020年8月10日，全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，标志着人大对“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。

“这既是维护宪法权威、实施国家监察制度的重要体现，也是人大依法履行监督职能，不断丰富和完善人民代表大会制度的重要探索。”上海市人大常委会副主任陈靖代表说。

寓支持于监督之中，监督工作始终在大局中站位，在大局中谋划。

如何既巩固脱贫攻坚成果，又助力全面实施乡村振兴战略？全国人大常委会听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，及时开展农业机械化促进法执法检查，让全面建成小康社会的成色更足、质量更高。

力求监督实效，监督触角不断向民生领域延伸。

围绕野生动物保护、土壤污染防治、慈善事业健康发展、公共文化服务保障等问题，全国人大常委会通过监督工作促进民生社会事业发展，增进人民福祉。

管好“国家账本”，看好政府“钱袋子”，是人大监督的一项重要工作。

全国人大常委会围绕预算决算、审计和国有资产管理开展监督，开展全口径预算审查、全过程预算监管，作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，让公共财政置于阳光之下。

在加强执法司法监督方面，2020年，全国人大常委会将监督的目光投向公安机关执法规范化建设、民事审判工作、认罪认

罚从宽制度等党中央决策部署、民众高度关注、关乎社会和谐稳定的重点领域，通过强有力的人大监督，推动改进相关工作，让公平公正更加可触可感。

2020年，河北省唐山市居民蔡女士给全国人大常委会法工委写了一封信，就某省邮政条例提起审查建议。法工委审查认为，对不能确定安全的物品一律要求用户出具相关部门的安全证明，不符合当前减少证明事项的改革要求，要求制定机关作出修改。

全国人大常委会工作报告显示，2020年全国人大常委会共收到报送备案的规范性文件1310件，逐件进行主动审查；围绕疫情防控、民法典实施等五个方面开展专项审查和集中清理，发现需要修改或废止的规范性文件3372件……扎实的备案审查工作，为维护宪法法律权威和尊严，促进国家法治统一发挥了重要作用。

代表工作——保障依法履职、焕发制度活力

506件代表议案、9180件建议，全部办理完毕并答复；常委会组成人员直接联系439位代表；邀请175人次代表列席常委会会议……

面对突如其来的新冠肺炎疫情，十三届全国人大常委会迎难而上，推动新时代代表工作提升到新的水平。

2020年，全国人大网络学院上线，代表学习培训实现“跨越式”发展。报告显示，全国人大网络学院为代表和各级人大提供了学习培训的新途径，截至目前课程总点播量达到83万次。

“网络学院里既有涉及人大制度本身的专业知识，又涵盖生态文明建设、民法典等多个领域，能够满足大家的个性化学习需

更好保障人民当家作主

代表审议全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案

施行30余年后，全国人大组织法和全国人大议事规则两部法律迎来首次修改。

8日，全国人大代表审议两部法律修正草案时认为，此次修法将推动人民代表大会制度完善发展，更好保障人民当家作主。

推动人民代表大会制度与时俱进

全国人大组织法和全国人大议事规则是关于全国人大及其常委会组织制度、工作制度和程序的基本法律，也是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障。

“本次修改总结了人民代表大会制度实践的新经验新成果，适应人大制度面临的新情况，解决人大工作中遇到的新问题，是最高国家权力机关自我完善、自我建设的生动实践。”全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员、北京市人大常委会副主任闫傲霜认为，此次修法夯实了制度、健全了规则，内容丰富、意义深远。

人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深根植于人民之中。

全国人大代表、国网冀北电力有限公司承德供电公司安全总监祁春风表示：“修

改两部法律，将推动人民代表大会制度与时俱进，进一步巩固和发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势，保证全体人民更好地通过人民代表大会制度行使国家权力。”

对提高议事质量和效率作出制度安排

2020年，在新冠肺炎疫情防控的特殊背景下举行的十三届全国人大三次会议，会议日程紧凑高效，得到普遍好评。今年，十三届全国人大四次会议坚持既定会议议程，召开形式不变，要素不减。有鉴于此，全国人大议事规则修正草案增加了“合理安排会议日程，提高议事质量和效率”等相关规定。

“会期短了，效率高了。”谈到这两年的参会体验，全国人大代表、安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南感触颇深地说，虽然日程紧凑，但会议质量并未打折，代表们审议发言时也更追求高效。

此外，全国人大议事规则修正草案增加规定：“全国人民代表大会会议利用信息技术，推进会议文件、资料电子化，为代表履职提供便利”，这也成为人大代表关注的

一大亮点。

“现在参加人代会，需要审议的报告、法律草案或者其他会议文件材料，可以通过电脑查阅，不仅节约纸张，也提高了效率。”全国人大代表、全国人大社会建设委员会委员、湘西民族职业技术学院副教授江天亮表示，将“为代表履职提供便利”写入法律，有助于全面提升人大代表履职的法治化、规范化、制度化水平。

坚持全过程民主 更好保障人民当家作主

中国特色的社会主义民主是全过程的民主。为了坚持全过程民主，保证和发展人民当家作主，“同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益”等规定写入全国人大组织法修正草案。

近年来，全国人大常委会法工委在全国建立了10个基层立法联系点，这些基层立法联系点也被称为“立法直通车”。工作在法律一线，让全国人大代表、江苏省律师协会副会长车捷深刻感受到科学立法、民主立法、依法立法的重要性。“去年在和