



非常之年的非凡“答卷”

从全国人大常委会工作报告感受人大作为

8日，全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大四次会议报告全国人大常委会工作。

实践是检验制度最好的“试金石”。透过这份“含金量”十足的报告，全国人大常委会一年来迎难而上、主动作为的图景徐徐铺展，中国特色社会主义制度的优越性和我国根本政治制度的强大生命力充分彰显。

立法工作——胸怀“国之大者”、满载人民期盼

始终胸怀“两个大局”，牢牢把握“国之大者”，是2020年全国人大常委会立法工作的鲜明印记。

报告显示，十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件。

抗击新冠肺炎疫情，一年来，以法治思维、法治方式从容应对风险挑战的制度力量充分显现。

抗疫关键时刻，及时作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，接着就这一决定和野生动物保护法开展执法检查，随后启动野生动物保护法的修改；战“疫”胶着期，强化公共卫生法治保障，及时制定专项立法修法工作计划，成立专班分批推进多部法律的制定和修改工作。

捍卫宪法法律尊严，一年来，推动宪法实施、加强宪法监督，维护国家法治统一的成效更加显著。

从修改国旗法、国徽法，更好维护国家形象、弘扬爱国主义精神，到修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础，宪法相关法律制度不断完善，宪法权威得到有力维护。

全国人大常委会工作报告指出，适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业发展快速发展的需要，立法工作进入加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

制定生物安全法、出口管制法，修改档案法，审议数据安全法草案、个人信息保护法草案……涵盖经济安全、资源安全、生态安全等领域，国家安全立法迈出坚实步伐。

审议乡村振兴促进法草案、海南自由贸易港知识产权法院的决定和关于设立北京金融法院的决定……高质量立法为高质量发展、高水平对外开放提供坚实法制保障。

审议通过香港特别行政区维护国家安全法，有利于确保“一国两制”行稳致远；长江保护法高票通过，守护一江清水绵延后世、惠泽人民；刑法修改对冒名顶替上学就业、抢夺公交车方向盘、高空抛物等新情况新问题作出直接回应；反食品浪费法草案从“小切口”入手，以法治引领节俭新风尚……

2020年，一批解民忧、纾民困、惠民生的民生领域法律密集制定修改，制度设计科学管用，具体条文务实可行，充分展现了以法治方式维护人民权益、回应人民期待的价值导向。”江西省医疗保障局局



长梅亦代表说。

监督工作——护航改革发展、增进民生福祉

2020年8月10日，全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，标志着人大对“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。

“这既是维护宪法权威、实施国家监察制度的重要体现，也是人大依法履行监督职能，不断丰富和完善人民代表大会制度的重要探索。”上海市人大常委会副主任陈靖代表说。

寓支持于监督之中，监督工作始终在大局中站位，在大局中谋划。

如何既巩固脱贫攻坚成果，又助力全面实施乡村振兴战略？全国人大常委会听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，及时开展农业机械化促进法执法检查，让全面建成小康社会的成色更足、质量更高。

力求监督实效，监督触角不断向民生领域延伸。

围绕野生动物保护、土壤污染防治、慈善事业发展、公共文化服务保障等问题，全国人大常委会通过监督工作促进民生社会事业发展，增进人民福祉。

管好“国家账本”，看好政府“钱袋子”，是人大监督的一项重点工作。

全国人大常委会围绕预算决算、审计和国有资产监督管理开展监督，开展全口径预算审查、全过程预算监管，作出关于加强国有资产监督管理情况监督的决定，让公共财政置于阳光之下。

在加强司法监督方面，2020年，全国人大常委会将监督的目光投向公安机关执法规范化建设、民事审判工作、认罪认罚

罚从宽制度等党中央决策部署、民众高度关注、关乎社会和谐稳定的重点领域，通过强有力的人大监督，推动改进相关工作，让公平公正更加可触可感。

2020年，河北省唐山市居民蔡女士给全国人大常委会法工委写了一封信，就某省邮政条例提起审查建议。法工委审查认为，对不能确定安全的物品一律要求用户出具相关部门的安全证明，不符合当前减少证明事项的改革要求，要求制定机关作出修改。

全国人大常委会工作报告显示，2020年全国人大常委会共收到报送备案的规范性文件1310件，逐件进行主动审查；围绕疫情防控、民法典实施等五个方面开展专项审查和集中清理，发现需要修改或废止的规范性文件3372件……扎实有效的备案审查工作，为维护宪法法律权威和尊严，促进国家法治统一发挥了重要作用。

代表工作——保障依法履职、焕发制度活力

506件代表议案、9180件建议，全部办理完毕并答复；常委会组成人员直接联系439位代表；邀请175人次代表列席常委会会议……

面对突如其来的新冠肺炎疫情，十三届全国人大常委会迎难而上，推动新时代代表工作提升到新的水平。

2020年，全国网络学院上线，代表学习培训实现“跨越式”发展。报告显示，全国网络学院为代表和各级人大提供了学习培训的新途径，截至目前课程总点播量达到83万次。

“网络学院里既有涉及人大制度本身的专业知识，又涵盖生态文明建设、民法典等多个领域，能够满足大家的个性化学习需

求。”重庆璞雨为科技创新中心有限公司执行董事高钰代表说，目前已经学习了29门课程，将努力把学习成果转化为依法履职的能力和联系人民群众的本领。

平日里与常委会组成人员交流互动，通过座谈会、视察调研、执法检查等参与立法、监督等工作……一年来，人大代表参与全国人大常委会工作的广度和深度得到全面拓展。

不仅要做到真联系，还要取得真效果。代表们提出的意见建议，全国人大常委会认真倾听、认真办理，不断提高办理实效，努力让代表满意，让人民群众满意。

人民选我当代表，我当代表为人民。一年来，人大代表的身份在为民用权、为民履职、为民服务中熠熠生辉。

全国人大代表游弋是河南永煤集团龙宇能源股份有限公司车集煤矿机电一队电工班长。他积极履职，帮助解决房顶渗水、看病难、债务纠纷等群众日常工作生活中最关心、最直接的问题。“通过有效帮助解决这些问题，让我和人民群众紧密地联系在一起，也赢得了大家信任和支持。”游弋说。

架好“连心桥”，打通“最后一公里”，北至黑龙江漠河北极镇，南至海南三沙永兴岛和赵述岛，截至目前，全国各地设有代表之家、代表联络站、代表活动室等23万个，许多地方已将代表家站建到了社区、村组。

走过极不平凡的一年，中华民族这份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷背后，中国特色社会主义制度密码清晰可辨。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，人民代表大会制度和人大工作在新时代与时俱进、朝气勃发，必将书写更加精彩的华章。（记者熊丰、陈菲、吴书光、周闻韬、郭敬丹）新华社北京3月9日电

3月9日，全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告认真审议。过去一年，全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，倾听人民呼声、回应人民期盼，各项工作取得了新进展、新成效。

新起点上再出发，代表们表示，将继续认真履职尽责，察民情、建真言、献良策、出实招，为全面建设社会主义现代化国家贡献自己的力量。

发挥制度优势 服务国家大局

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情给人民健康和国家安全带来巨大挑战。加强公共卫生法治保障、织密国家公共卫生防护网的重要性更为凸显。

“针对新冠肺炎疫情和近年来新发传染病大多通过野生动物传播的特点，全国人大常委会对动物防疫法进行了修订。”全国人大代表、广州市第八人民医院感染科主任蔡卫平说，与此同时，全国人大常委会还审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，组织开展该决定和野生动物保护法的执法检查，为疫情防控提供了有力的法治保障。

十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，还有23件法律案正在审议……

对于全国人大代表、北京市房山区人民法院立案庭庭长厉莉来说，正在审议的23件法律案中，给她留下最深印象的就是今年1月提请审议的医师法草案。

“草案新增一章‘保障措施’，回应了‘医闹’‘暴力伤医’等社会热点问题，从法律层面为医师提供了保护。”厉莉认为，草案中设立中国医师节等规定，也充分体现了党和国家对医务工作者的关心爱护，将有利于健康中国的建设推进。

2020年8月11日，习近平主席签署主席令，授予钟南山“共和国勋章”，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号。这是全国人大常委会根据党中央决策部署，落实宪法规定作出的重要决定。

倾听人民呼声 回应人民期盼

最低刑事责任年龄下调至12周岁；侮辱、诽谤英烈入刑；抢夺司机方向盘入刑……去年通过的刑法修正案（十一），回应了一大批人民群众关切的突出社会问题。

“在‘辣笔小球’案中，江苏检察机关依法迅速介入，首次以涉嫌侵害英雄烈士名誉、荣誉罪批准逮捕，大大弘扬了社会正能量。”全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清表示，刑法修正案（十一）的相关规定，保护了老百姓“头顶上、钱包里、车轮上”等日常生活安全，对于营造安全和谐的社会环境有着重要意义。

在十三届全国人大三次会议上表决通过的《中华人民共和国民法典》今年1月1日正式开始施行，两个多月以来，各地法院陆续宣判了当地的民法典“首案”。

完善生态环保法律，一直以来都是全国人大常委会的重要工作，去年12月通过的长江保护法，全面贯彻“共抓大保护、不搞大开发”理念，是我国第一部全流域的专门法。

“青海是三江源头、中华水塔，长江保护法的通过施行，回应了人民群众对美好生态环境的期待。”全国人大代表、青海省海东市民乐县教育局教研室副主任孔庆菊表示，实施好长江保护法，是保护好长江源头、筑牢国家生态安全屏障的重大责任，是打造青海生态文明高地的有力法治保障，自己也将尽绵薄之力，书写好生态环境保护的“青海篇章”。

坚定使命担当 依法履职尽责

来自河北涿州的周松勃代表是一名乡村医生，在他看来，全国人大代表就是最高国家权力机关在基层的“听诊器”。2019年8月，周松勃参加了全国人大常委会对药品管理法的修订监督工作。“我是乡村医生，也是全国人大代表，需要一边看病、一边调研、一边当宣传员、一边做监督员。”他表示，将坚定担当使命，努力当好“听诊器”“传声筒”，帮助解决各项政策法规在落地时的“水土不服”问题。

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。去年，全国人大代表、河北省邢台学院教师教育学院教授陈凤珍跟随省、市人大常委会“6+1”联动监督执法检查组就加强公共卫生管理开展执法检查，掌握到更翔实的“第一手资料”。

“人大代表要敢于行使监督权，要坚持依法监督、正确监督、有效监督。”陈凤珍建议，全国人在开展执法检查时可更多地邀请基层代表参加，确保真正解决老百姓牵肠挂肚的急事难事烦心事，让改革发展成果更好惠及全体人民，助力改革发展。

当选全国人大代表3年多来，全国人大代表、重庆市中医院副院长李延萍多次参加全国人大常委会及相关部门组织的专题调研活动，围绕疫情防控、长江禁捕等主题建言献策。在专题调研中，她还发挥专业优势，就完善医疗机构核酸检测场所设置提出建议，推动了相关工作。

“人大代表参加执法检查、专题调研能够发挥自身专业优势，推动解决实际问题，这个过程也是一种学习，通过调研来提升自己的履职能力。”李延萍说。

（记者孙少龙、何宗渝、周闻韬、周颖、刘奕湛、吴文诩、郭敬丹、李继伟、马卓言、央秀达珍）据新华社北京3月9日电

更好保障人民当家作主

代表审议全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案

施行30余年后，全国人大组织法和全国人大议事规则两部法律迎来首次修改。

8日，全国人大代表审议两部法律修正草案时认为，此次修法将推动人民代表大会制度完善发展，更好保障人民当家作主。

推动人民代表大会制度与时俱进

全国人大组织法和全国人大议事规则是关于全国人大及其常委会组织制度、工作制度和工作程序的基本法律，也是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障。

“本次修改总结了人民代表大会制度实践的新经验新成果，适应人大制度面临的新情况，解决人大工作中遇到的新问题，是最高国家权力机关自我完善、自我建设的生动实践。”全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员、北京市人大常委会副主任闫傲霜认为，此次修法夯实了制度、健全了规则，内容丰富、意义深远。

人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

全国人大代表、国网冀北电力有限公司承德供电公司安全总监祁春风表示：“修

改两部法律，将推动人民代表大会制度与

时俱进，进一步巩固和发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势，保证全体人民更好地通过人民代表大会制度行使国家权力。”

对提高议事质量和效率作出制度安排

2020年，在新冠肺炎疫情防控的特殊背景下举行的十三届全国人大三次会议，会议日程紧凑高效，得到普遍好评。今年，十三届全国人大四次会议坚持既定会议议程，召开形式不变，要素不减。有鉴于此，全国人大议事规则修正草案增加了“合理安排会议日程，提高议事质量和效率”等相关规定。

“会期短了，效率高了。”谈到这两年的参会体验，全国人大代表、安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南感触颇深地说，虽然日程紧凑，但会议质量并未打折，代表们审议发言时也更追求高效。

此外，全国人大议事规则修正草案增加规定：“全国人民代表大会会议利用信息技术，推进会议文件、资料电子化，为代表履职提供便利”，这也成为人大代表关注的

一大亮点。“现在参加人代会，需要审议的报告、法律草案或者其他会议文件材料，可以通过电脑查阅，不仅节约纸张，也提高了效率。”全国人大代表、全国社会建设委员会委员、湘西民族职业技术学院副教授江天亮表示，将“为代表履职提供便利”写入法律，有助于全面提升人大代表履职的法治化、规范化、制度化水平。

坚持全过程民主 更好保障人民当家作主

中国特色的社会主义民主是全过程的民主。为了坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主，“同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益”等规定写入全国人大组织法修正草案。

近年来，全国人大常委会法工委在全国建立了10个基层立法联系点，这些基层立法联系点也被称为“立法直通车”。工作在法律一线，让全国人大代表、江苏省律师协会副会长车捷深刻感受到科学立法、民主立法、依法立法的重要性。“去年在和

昆山基层立法联系点的交流过程中，我充分体会到这里民意反馈更精彩、问题把握更精确、建议提出更精细，基层立法联系点已成为全过程民主的一个生动体现和实践载体。”车捷说。

全国人大代表来自各行各业，有相当比例是来自基层的工人、农民、知识分子代表。在全国人大代表、辽宁大学副校长杨松看来，反映基层群众意见建议，是法律赋予人大代表的职责，是人民当家作主的体现。代表建议办理成效关乎人民民主的实现。

“此次全国人大组织法修正草案就完善代表建议办理工作机制增加‘对全国人大代表提出的建议、批评和意见，有关机关、组织应当与代表联系沟通，充分听取意见，认真研究办理，及时予以答复’”代表建议、批评和意见办理情况的报告，应当予以公开”等规定，将对提高代表议案和建议的办理实效起到推动作用，也让我们今后更有动力提出高质量的建议。”全国人大代表、北京市科学技术研究院北京科技战略决策咨询中心学术带头人伊彤说。

（记者王思北、徐扬、刘良恒、孔祥鑫、陈刚、张紫豪、吴帅帅、李静）新华社北京3月8日电

倾听人民呼声 回应人民期盼

人大代表审议全国人大常委会工作报告

3月9日，全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告认真审议。过去一年，全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，倾听人民呼声、回应人民期盼，各项工作取得了新进展、新成效。

新起点上再出发，代表们表示，将继续认真履职尽责，察民情、建真言、献良策、出实招，为全面建设社会主义现代化国家贡献自己的力量。

（记者孙少龙、何宗渝、周闻韬、周颖、刘奕湛、吴文诩、郭敬丹、李继伟、马卓言、央秀达珍）据新华社北京3月9日电