



2021年3月8日 星期一

2021两会特刊

新华每日电讯



5

“加减乘除”读懂 2021 年“国家账本”

新华社北京3月7日电（记者申铖、王雨萧、沈汝发）一组组数据，一张张图表……翻开今年的预算报告，数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策调控动向，关系着“国”与“家”。

数据多、名词专、内容广……想要真正读懂读透这份预算报告，并非易事。这里有涉及“加减乘除”的“算术题”，为“国家账本”标出了重点和亮点，让我们一起算一算。

“加法”：积极的财政政策提质增效

“一竿子插到底”的财政资金直达机制迎來扩围。政府工作报告提出，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

基本实现中央财政民生补助资金全覆盖——根据预算报告，今年，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围。

“要增强绩效意识，使直达资金下得快、管得严、用得准，让市场主体和群众切实受益。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国说。

财政支出方面，今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%。

中央本级基础研究支出增长10.6%；中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元；进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%……预算报告中的一组数据，彰显财政加大对重点领域的支持力度。

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来，今年财政政策提质增效指向明显，着力保障重点领域，把宝贵的财政资金用在刀刃上。

“加法” 积极的财政政策提质增效
着力保障重点领域，
把宝贵的财政资金用在刀刃上

“乘法” 减税降费政策“放水养鱼”
着力完善减税降费有关政策，
让企业有更多的获得感

“减法” 全面落实政府过紧日子要求
中央本级支出继续安排负增长

“除法” 做好重点领域风险防范化解工作
防范涉及财政领域重大风险，
确保财政运行可持续

“减法”：全面落实政府过紧日子要求

过紧日子，是近年财政运行的一大特点，也是今年预算报告中的关键词。

根据预算报告，中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。

“中央本级财政支出连续两年负增长，节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿元。”在今年两会首场“部长通道”上，财政部部长刘昆为大家算了一笔账。

“乘法”：减税降费政策“放水养鱼”

延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%；将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元；取消港口建设费……多项新鲜出炉的政策，将为市

场主体再省下“真金白银”。

“减税降费有效落实，实实在在减轻了企业经营负担。以研发费用加计扣除为例，这项优惠政策给企业带来更多资金‘活水’，并进一步转化为创新‘春水’，发挥乘数效应，增加企业发展活力。”全国人大代表、江苏金昇实业股份有限公司董事长潘雪平说。

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵。尤其是2020年，面对严峻复杂形势，在财政收支比较困难的情况下，我国持续公布实施了7批28项减税降费政策，新增减税降费规模超2.6万亿元。

“今年将着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感。”刘昆说，各级财政部门将算大账、算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位。

“除法”：做好重点领域风险防范化解工作

面对仍然复杂严峻的国内外形势，防

范涉及财政领域重大风险，确保财政运行可持续，尤为关键。

今年的预算报告中，一些指标进行了适度调整，旨在进一步加强财政运行的可持续性。例如，今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低，但仍高于2019年。

“这些安排调控精准、不急转弯，把握好了政策时度效。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，整体来看，今年的财政政策保持了连续性、稳定性，兼顾稳增长和防风险需要。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。预算报告明确，加强地方政府债务管理，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

“我们正在加强县级债务风险管控，指导帮助县级财政缓解债务偿付压力，守住地方政府债务风险防控的底线。”全国人大代表、云南省财政厅厅长张岩松说。

“作为农业科研人员、育种团队的一分子，我特别关心种源‘卡脖子’技术攻关。”

“代表委员关心的，就是我们着力推动的！您提到的种质资源保护问题，两会以后我们就启动农业种质资源调查工作，包括畜禽和水产遗传资源调查工作。”

3月7日中午，在农业农村部会议室，一场别开生面的网络视频连线正在进行。屏幕一端是农业农村部种业管理司副司长孙好勤，另一端是全国人大代表、山东省泰安市农科院食用菌研究所所长孔怡。

这是一次不寻常的两会“速递”：3月5日代表提出建议，3月6日建议经国务院办公厅转到农业农村部，3月7日中午就实现了部门与代表的“云对话”。

“没想到这么快就能得到农业农村部的回复，而且回复全面深入、操作性强，可以看出政府部门对我们代表的建议非常重视。”孔怡说。

种子是农业的“芯片”。一粒种子，关系着中国人的饭碗安全。当前我国农作物特别是粮食种子能够靠自己来解决，畜禽、水产的核心种源自给率分别达到75%和85%，但与国际先进水平相比较，我国种业发展还有不少短板。2021年中央一号文件提出，打好种业翻身仗。

今年全国两会期间，孔怡结合实际工作，从农作物资源普查、育种创新、品牌培育、基地建设等方面，围绕打好种业翻身仗提出了一系列建议。对此，孙好勤代表农业农村部一一给予回应——

“今年元旦后的第一个工作日，农业农村部第一次党组会研究的就是如何打好种业翻身仗，制定了详细的工作方案、路线图和时间表。”

“多措并举加快现代种业发展：摸清‘家底’，推动资源保护；抓好创新，努力实现种源自主可控；做强主体，打造叫得响的品牌；建好基地，保障高水平种子供给……”

屏幕这边，孙好勤娓娓道来，介绍得全面深入；屏幕那边，孔怡频频点头，边听边记录。

自2016年起，每年全国两会期间，国办都派出工作人员，现场旁听代表委员团组审议讨论情况，记录、汇总并回应代表委员的意见建议。2020年和今年因疫情防控形势需要，国办不安排工作人员到现场旁听，而是通过两会简报等渠道，梳理汇总代表委员意见建议，并转有关部门办理回应。这项工作已经成为倾听民声民意、广泛凝聚共识、提升政府科学民主决策水平的有效途径。

稳定发展粮食生产，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，抓好种子是其中一个要害。粮食生产根本出路在科技，要坚决打赢种业翻身仗。

农业农村部种业管理司处长吴凯锋表示，今年以来我们就紧锣密鼓地推进种业发展相关工作，收到转来的代表建议后，立即开始专题研究，建立工作台账，明确经办人员，实现高质量回复。

“关于种业目前已收到6位代表委员的意见建议。”农业农村部办公厅处长翟翠霞说，农业农村部两会前就对代表委员意见建议办理工作提出了明确要求。目前已收到国办转来的多条意见建议，主要涉及种质资源保护、退捕渔民转产就业、乡村人才培养等方面。我们将做到件件有答复，事事有回音。

推进种业创新，首先要打牢基础，种质资源库就是重要的基础之一。

孙好勤表示，新的农作物种质资源库今年9月份就能建好，建成后保存能力达到150万份，居世界第一。今年起，再利用3年时间，全面完成最后707个县的普查和抢救性收集，力争做到应收尽收。

“农业农村部回复让我感到振奋！希望民族种业的发展能够引起全社会的关注与支持。”

“我们一起努力，一定要打赢种业翻身仗。”

……

半个多小时的时间，在高效务实的交流中流淌。

关闭电脑屏幕，孔怡在笔记本上仔仔细细地记下了这次“云对话”的收获。“作为基层科研人员，我将和同事们一起努力，为民族种业发展贡献力量。”她说。（记者陈芳、刘羊旻、王希、秦文锋）

部委、代表『云对话』聚焦种业翻身仗

『两会后就启动农业种质资源大摸底』

『医生该忙看病还是该忙论文？』

一场来自全国人大代表分组审议现场的讨论

“前段时间我们到县医院调研，那里的医生很苦恼，做科研、发论文压力太大。我觉得，没有必要所有的医生都去做科研，尤其是基层医院的医生，应该集中精力把病看好。”7日上午，在四川代表团分组审议现场，全国人大代表、四川省成都市第三人民医院骨科主任梁益建的一番话引起热烈讨论。

针对看病难、看病贵等问题，今年的政府工作报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力。

作为长期在一线工作的医务人员，梁益建认为，要提升县级医疗服务能力，就应当给医生们“减负松绑”，让他们集中精力加强临床诊疗，而不是把工夫花在写论文上。与科研、论文高度相关的评价机制，在某种程度上甚至会催生学术造假等乱象。

“你说得有道理。不仅仅是县医院，现在各家医院都在忙着做科研。有医生反映说，看病压力不大，论文压力大。这是个导向问题，不能让大家都奔着论文去、奔着指标去。”全国人大常委会委员、中国科学院院士李家洋说。

“医生该忙看病还是该忙论文？”有代表这样说，目前已经有医院正在探索相关改革，试行教职人员分系列管理、分类评价聘任的制度，还有医院建立了“临床教授体系”，让科研归科研、临床归临床。

“考核评价和晋升机制应该有所调整，进一步破除‘唯论文’‘唯学历’等问题。”

“要建立健全分级诊疗体系，让全科医生在基层做好常见病多发病的诊疗转诊。”

……

代表们纷纷发表意见。

从科研和临床的平衡取舍，到考核评价机制的完善、公立医院改革，再延伸到医药卫生体制改革，这场讨论持续了近一个小时。在交流和碰撞中，代表们的思路更加清晰，不少好的观点被吸纳到将以书面方式提交的建议中。

（记者胡浩） 新华社北京3月7日电



王辰委员：铸就科技之剑 科学应对疫情

左图：全国政协委员、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰表示，科学应对是人类控制疫情的根本方法，所以在相关科学问题上，包括及时诊断、识别病毒性状、研究发病机制以及药物、疫苗等方面，都要提前做好布局。

右图：1月6日，工作人员在科兴中维新冠疫苗包装车间内工作。

新华社记者黄敬文摄
新华社记者张玉薇摄

谢茹委员：构建医防协同联动机制

新华社北京3月7日电（记者丁小溪）“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出，织牢国家公共卫生防护网。对此，全国政协常委、江西省政协副主席谢茹建议，抓紧补齐疾控体系建设短板，加强公共卫生人才队伍建设，着力构建医防协同联动机制。

“在补齐疾控体系短板方面，要通过推广由县级疾控中心向基层设立派出机构，建立派驻专业技术人员挂职工作机制、增设基层医疗机构的公共卫生岗位人员等办法，快速

夯实基层防控‘网底’。”谢茹表示，要加大公共卫生体系财政专项投入力度，并通过实行疾控机构“公益一类保障，公益二类管理”模式，有效解决疾控机构的生机活力问题。

谈到如何建设公共卫生人才队伍，谢茹建议，通过增编和政府购买服务方式，加大区域内疾控专业技术人员招引力度，科学优化核定疾控机构职称数量及结构。

“要加强医学院校、医疗机构与疾控机构交流互通，强化临床医学学生公共卫生意识，

加快研究制定基层医疗机构配齐公共卫生医师配套政策，通过订单定向培养、‘县管乡用’等方法，为基层留住疾控人才。”谢茹说。

同时，谢茹提出，要加快构建医防协同联动机制，建立健全监测预警多点触发机制。

“要进一步强化医疗机构公共卫生意识和公共卫生职责，落实公共卫生科和医院感染管理科设置，将疾控工作落实纳入医疗机构绩效考核指标体系，充分调动和发挥好医疗机构防控主力军作用。”她说。

代表热议“为什么儿科医生紧缺”

据新华社北京3月7日电（记者张千千）近年来，儿童患者扎堆、儿科医生短缺难题一度引发社会关注。7日，在十三届全国人大四次会议河南代表团分组审议现场，一场围绕“儿科医生荒”的讨论热烈展开。

会上，全国人大代表、郑州儿童医院院长周崇臣提出了“加快国家儿童区域医疗中心建设”的建议，代表们听得十分专注。发言完毕后，现场立刻有代表提问：“儿科如此重

要，为什么却频频出现医院留不住儿科医生的现象？”

在郑州儿童医院工作了12年的周崇臣听罢，立刻说出自己的看法：“一方面，儿科医生工作强度高、压力大，和成人相比，给孩子检查、诊疗面对的困难更多。另一方面，综合医院在绩效考核上，对儿科工作的特殊性重视也不够，没有做好儿科与其他科室的平衡。”

“大部分儿童就医，会有多位家属陪同，诊

疗环境也较为吵闹，给医生带来很大压力。”全国人大代表、河南省安阳市人民医院神经内科二病区主任李海燕有感而发，“不少医学生不愿意选择儿科专业，综合医院留住儿科医生也很难。”李海燕说，“我认为可以在医院内部考核机制上对儿科有所倾斜。”

周崇臣建议，在高等院校护理学专业下设置儿科护理方向，缩短高素质应用型儿科护理人才培养周期，“订单式”培养儿科护士。