



“加减乘除”读懂2021年“国家账本”

新华社北京3月7日电（记者申铖、王雨萧、沈汝发）一组组数据，一张张图表……翻开今年的预算报告，数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策调控向，关系着“国”与“家”。

数据多、名词专、内容广……想要真正读懂这份预算报告，并非易事。这里有道涉及“加减乘除”的“算术题”，为“国家账本”标出了重点和亮点，让我们一起算一算。

“加法”：积极的财政政策提质增效

“一竿子插到底”的财政资金直达机制迎面扩围。政府工作报告提出，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

基本实现中央财政民生补助资金全覆盖——根据预算报告，今年，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围。

“要增强绩效意识，使直达资金下得快、管得严、用得准，让市场主体和群众切实受益。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国说。

财政支出方面，今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%。

中央本级基础研究支出增长10.6%；中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元；进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%……预算报告中的一组数据，彰显财政加大对重点领域支持力度。

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来，今年财政政策提质增效指向明显，着力保障重点领域，把宝贵的财政资金用在刀刃上。

医生该忙看病还是该忙论文？

“前段时间我们到县医院调研，那里的医生很苦恼，做科研、发论文压力太大。我觉得，没有必要所有的医生都去做科研，尤其是基层医院的医生，应该集中精力把病看好。”7日上午，在四川代表团分组审议现场，全国人大代表、四川省成都市第三人民医院骨科主任梁益建的一番话引起热烈讨论。

针对看病难、看病贵等问题，今年的政府工作报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力。

作为长期在一线工作的医务人员，梁益建认为，要提升县级医疗服务能力，就应当给医生们“减负松绑”，让他们集中精力加强临床诊疗，而不是把工夫花在写论文上。与科研、论文高度相关的评价机制，在某种程度上甚至会催生学术造假等乱象。

“你说得有道理。不仅仅是县医院，现在各家医院都在忙着做科研。有医生反映说，看病压力不大，论文压力大。这是个导向问题，不能让大家都奔着论文去、奔着指标去。”全国人大常委会委员、中国科学院院士李家洋说。

“医生该忙看病还是该忙论文？”有代表这样问，目前已经有医院正在探索相关改革，试行教职员分系列管理、分类评价聘任的制度，还有医院建立了“临床教授体系”，让科研归科研、临床归临床。

“考核评价和晋升机制应该有所调整，进一步破除‘唯论文’‘唯学历’等问题。”

“要建立健全分级诊疗体系，让全科医生在基层做好常见病多发病的诊疗转诊。”

……

代表们纷纷发表意见。

从科研和临床的平衡取舍，到考核评价机制的完善、公立医院改革，再延伸到医药卫生体制改革，这场讨论持续了近一个小时。在交流和碰撞中，代表们的思路更加清晰，不少好的观点被吸纳到将以书面方式提交的建议中。

（记者胡浩）新华社北京3月7日电

“减法”：全面落实政府过紧日子要求

过紧日子，是近年财政运行的一大特点，也是今年预算报告中的关键词。

根据预算报告，中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。

“中央本级财政支出连续两年负增长，节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿元。”在今年两会首场“部长通道”上，财政部部长刘昆为大家算了一笔账。

“减法”：全面落实政府过紧日子要求

延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%；将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元；取消港口建设费……多项新鲜出炉的政策，将为市

场主体再省下“真金白银”。

“乘法”：减税降费政策“放水养鱼”

“减税降费有效落实，实实在在减轻了企业经营负担。以研发费用加计扣除为例，这项优惠政策给企业带来更多资金‘活水’，并进一步转化为创新‘春水’，发挥乘数效应，增加企业发展活力。”全国人大代表、江苏金昇实业股份有限公司董事长潘雪平说。

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵。尤其是2020年，面对严峻复杂形势，在财政收支比较困难的情况下，我国持续公布实施了7批28项减税降费政策，新增减税降费规模超2.6万亿元。

“今年将着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感。”刘昆说，各级财政部门将算大账、算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位。

“除法”：做好重点领域风险防范化解工作

“今年将着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感。”刘昆说，各级财政部门将算大账、算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位。

“除法”：做好重点领域风险防范化解工作

面对仍然复杂严峻的国内外形势，防

范涉及财政领域重大风险，确保财政运行可持续，尤为关键。

今年的预算报告中，一些指标进行了适度调整，旨在进一步加强财政运行的可持续性。例如，今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低，但仍高于2019年。

“这些安排调控精准、不急转弯，把握好了政策时度效。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，整体来看，今年的财政政策保持了连续性、稳定性，兼顾稳增长和防风险需要。

“我们正在加强县级债务风险管理，指导帮助县级财政缓解债务偿付压力，守住地方政府债务风险防控的底线。”全国人大代表、云南省财政厅厅长张岩松说。

“我们正在加强县级债务风险管理，指导帮助县级财政缓解债务偿付压力，守住地方政府债务风险防控的