

播下希望的种子 描绘可期的未来

从全国两会看 2021 年中国发展六大新走向

新华全媒头条

两会特别观察

2021 年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。

开局关系全局,起跑决定后势。全国两会上,政府工作报告一系列新目标、一项项新举措勾勒经济社会发展新走向。

走向一:宏观政策不急转弯,保持经济运行在合理区间

“时隔一年,中国再次设定经济增速目标”,政府工作报告引发外媒广泛关注。

“从去年的不设具体目标到今年的 6% 以上,释放中国经济逐步回归常态的信号。指标设定与今后目标平稳衔接,对稳预期至关重要。”北京大学经济与管理学部副主任金李委员说。

提交大会审查的计划报告分析,将经济增速设为 6% 以上,有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

去年一季度,中国经济同比下滑,此后稳步复苏、逐季好转,全年 GDP 实现 2.3% 的增长。值得关注的是,受去年低基数影响,今年特别是一季度经济增速会比较高。

“增速大幅回升不意味着经济大幅好转,微观主体可能依然比较困难,形成宏观和微观的反差。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员说,这就要求保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性。

不急转弯——政府工作报告明确宏观政策取向,积极的财政政策要提质增效、更可持续,稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,强调保持必要支持力度,进一步巩固经济基本盘。

城镇调查失业率 5.5% 左右、居民消费价格涨幅 3% 左右、国际收支基本平衡……宏观调控目标明确,着

力保持经济运行在合理区间。

面对不确定性,实现发展目标需要付出更大努力。

在首场“部长通道”上,国家发展改革委主任何立峰表示,目前第三产业面临较多问题,中小微企业面临困难,各方正合力解决难题。实现今年目标任务“有信心、有决心、有实力、有底气”。

走向二:让市场主体恢复元气、增强活力

“青山常在,生机盎然”,报告里比喻市场主体的这 8 个字,引发代表委员们的强烈共鸣。

“从去年的‘留得青山,赢得未来’,到今年报告中‘青山’再现,凸显国家对 1 亿多市场主体的期待与呵护。”金发科技董事长袁志敏代表说。

政府工作报告中,一道道“加减法”释放暖意:

减——继续执行制度性减税政策,实施新的结构性减税举措,继续推动降低一般工商业电价,中小企业宽带和专线平均资费再降 10% ……

加——将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制,规模明显大于去年,将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元,大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30% 以上……

加减之间,彰显决心。

“去年面对疫情冲击,一系列减税降费政策帮企业节省资金超过 1 亿元。”三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰代表说,报告强调要“再帮一把”给市场主体吃下定心丸。

巩固经济向好势头,就必须让市场主体恢复元气、增强活力。

财政部部长刘昆表示,各级财政部门将克服眼前收支压力,坚决把该减的税减到位,把该降的费降到位,让企业有更多的获得感。

走向三:强化就业优先政策 回应民生新关切

就业是最大的民生。今年城镇新



幼教老师在辽宁省凤城市大梨树村萌芽幼儿园里带领孩子们做游戏(2020 年 9 月 9 日摄)。

新华社记者姚剑峰摄

增就业目标确定为 1100 万人以上,比去年多 200 万。

中小企业尚未完全恢复;高校毕业生 909 万人,再创历史新高……中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员分析,要通过保市场主体来稳住就业基本盘,抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。

疫情期间,扬州大学以一系列“云就业”举措,赢得毕业生点赞。校长焦新安代表说,报告明确一系列稳岗助企政策,提出拓宽市场化就业渠道等,生动诠释“就业优先”。

民之所望,政之所向。

居民医保人均财政补助标准再增加 30 元,解决好大城市住房突出问题,加强细颗粒物 and 臭氧协同控制……报告列出“民生清单”,回应民生新关切,着力解民忧、纾民困。

报告“推动义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化”的内容,让青海省门源县教育工作者孔庆菊代表印象深刻。她说,要办好人民满意的教育,让

每个孩子都有人生出彩的机会。

走向四:促进科技创新与实体经济深度融合

从推进国家实验室建设到实施好关键核心技术攻关工程,再到深入谋划推进“科技创新 2030-重大项目”,一系列新部署助力跑出创新“加速度”。

强调基础研究是一大亮点——中央本级基础研究支出增长 10.6%,切实减轻科研人员不合理负担……

“基础研究是个慢变量,要有‘十年磨一剑’的精神,要创造条件让科学家把冷板凳坐热。”参与报告起草的国务院研究室副主任郭琨说。

促进科技创新与实体经济深度融合,才能释放源源动力。

面对疫情挑战,面板厂商 TCL 华星去年净利润同比增长超过 140%。在 TCL 董事长李东生代表看来,“逆袭”的关键在于稳定的产业

链和持续的创新力。

将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到 100% 等新举措让李东生振奋。他说:“用税收优惠机制激励企业加大研发投入,将推动企业以创新引领高质量发展,把握未来主动权。”

走向五:让居民能消费、愿消费,政府投资向民生项目倾斜

扩大内需,发挥消费的基础性作用尤为关键。去年,在“三驾马车”中,消费恢复相对缓慢,对经济增长呈负向拉动。

多渠道增加居民收入,稳定增加汽车、家电等大宗消费,发展健康、文化、旅游、体育等服务消费……报告亮出扩消费实招。

“传统的景区‘重资产’业务受阻,我们布局创意文旅‘轻资产’,项目营收同比增长近两倍。”无锡灵山文化旅游集团董事长吴国平代表说,瞄准新

“十四五”20 项主要指标,增减之间有深意

以五年为周期,规划未来经济社会发展走向,是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

5 日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案,对“十四五”时期经济社会发展设置了 5 大类 20 项主要指标。与“十三五”规划相比,有新增的指标,有删减的指标,也有提法发生变化的。

经济发展: GDP 年均增速不设置量化指标

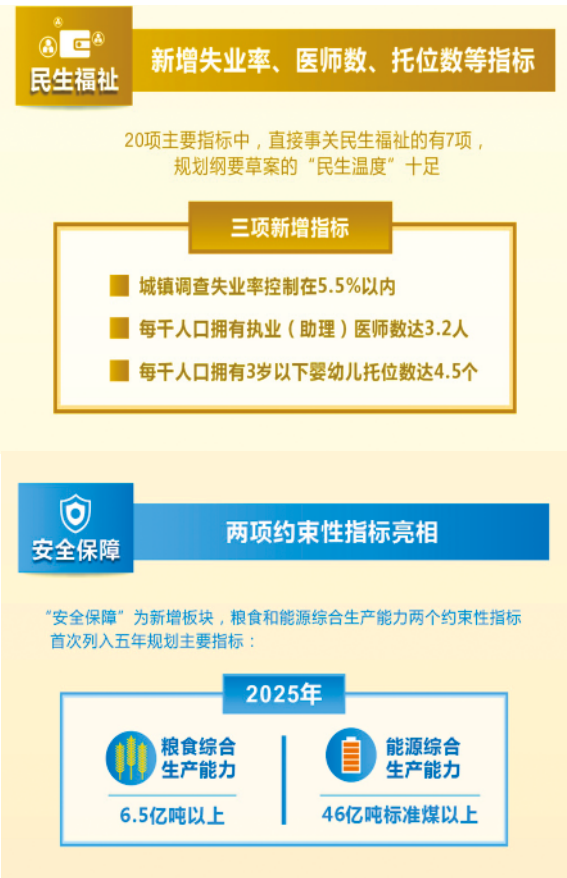
与以往的五年规划一样,“经济发展”类指标排在首位。不过,此次“经济发展”指标中没有设定五年 GDP 年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’,凸显更加重视经济发展的质量和效益,同时也体现了应对外部环境不稳定性不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长鄯一龙表示,不设量化指标并不代表经济增速不重要,我国仍是世界上最大的发展中国家,发展是第一要务,保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标,主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了 GDP 增速,“经济发展”还有两个预期性指标:全员劳动生产率增长高于 GDP 增长、2025 年常住人口城镇化率提高到 65%,折射未来发展潜力所在。

创新驱动:各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级:2025 年数字经济核心产业增加值占 GDP 比重提高到 10%;全社会研发经费投入年均增长 7% 以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际;



每万人口高价值发明专利拥有量达 12 件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能,相关指标的设立非常具有前瞻性,体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点,推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标,与以往相比增加了“高价值”要求,更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比,“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中,体现出指标调整的与时俱进。

民生福祉:新增失业率、医师数、托位数等指标

20 项主要指标中,直接事关民生福祉的有 7 项,规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在 5.5% 以内、每千人口拥有执业(助理)医师数达 3.2 人、每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达 4.5 个,为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数,城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况,这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人

大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标,回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题,体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比,农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

绿色生态:约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类,此

消费新业态,创新优质服务和产品,未来天地广阔。

“钱包鼓起来,消费才能跑起来。”在中国东北振兴研究院院长赵继委员看来,要不断提高消费能力,改善消费环境,让居民能消费、愿消费。

有效投资的关键性作用如何施展?除了“两新一重”建设外,报告强调政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜。

1995 年建成的南京冶山道院小区被列入当地今年 108 个老旧小区改造计划,小区居民的微信群里讨论热烈。

江苏省住建厅厅长周岚委员说,报告提出今年全国新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个,江苏将完成 1130 个,有效投资要更着力补短板、强弱项。

走向六:使亿万农民多增收、有奔头

民族要复兴,乡村必振兴。

“从对脱贫县从脱贫之日起设立 5 年过渡期到健全防止返贫动态监测和帮扶机制,报告举措务实精准。”安徽省农科院副院长赵皖平代表说,乡村振兴不能“贪大求快”,要立足夯实脱贫成果,分类分层施策。

早春三月,黄淮海平原上,绿油油的麦苗生机盎然。

“报告将‘粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上’列入发展预期目标,还特别强调种子和耕地,抓住了保障粮食安全的关键。”小麦育种专家马传喜委员说,种子是农业的“芯片”,要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广,开展关键核心技术攻关,守好农业之“芯”。

保持土地承包关系稳定并长久不变,强化农村基本公共服务和公共基础设施建设,加快发展乡村产业……千方百计使亿万农民多增收、有奔头,报告举措务实切实。

(记者陈炜伟、陈刚、杨玉华、吴雨、张辛欣、何宗渝)

新华社北京 3 月 6 日电

但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了,含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%,森林覆盖率达到 24.1% ……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上,碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上,充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际,目标科学可达,不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修祿表示。

安全保障:两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块,粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标:2025 年粮食综合生产能力 6.5 亿吨以上、能源综合生产能力 46 亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局,错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战,必须强化底线思维,增强风险意识,筑牢国家安全屏障。”鄯一龙说。

新阶段,新目标要求指标体系与时俱进。20 项主要指标,既有对以往指标的承接延续,也有根据时代要求的改进创新,更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图,将在全国亿万人民的真抓实干中,一步一步变为现实。

(记者李延霞、吴雨、许可、周颖) 新华社北京 3 月 6 日电