



2021年3月7日 星期日

2021两会特刊

新华每日电讯



5

想要“钱袋”鼓？盯好“十四五”

两会代表委员和专家解读“十四五”规划纲要草案“增收”信息

两会 新华视点

5日亮相的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案明确：“十四五”期间，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。

规划纲要草案中透露出了很多极具“含金量”的信息。今后5年，伴随中国经济的脉动，你我“钱袋子”鼓起来将有哪些机会？“新华视点”记者采访了两会代表委员和专家。

收入：“提低扩中”促进不同群体共同富裕

规划纲要草案提出，坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。

近年来，我国政策惠民力度不断加大，千方百计促进居民增收，已经形成了4亿多中等收入群体。2020年，全国居民人均可支配收入为32189元，我国城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标如期实现。

“提低扩中”如何进一步发力？规划纲要草案推出一系列政策组合拳：

——拓展居民收入增长渠道。健全工资决定、合理增长和支付保障机制；完善按要素分配政策制度；完善国有企业市场化薪酬分配机制；改革事业单位薪酬制度；规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬……

——扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重……

——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入……

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴认为，规划纲要草案针对高校毕业生、技术工人、农民、小微创业者等不同群体的特点，打造了不同的增收“方案”。

特别值得一提的是，科技人员有重要政策赋能。规划纲要草案提出，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。



商海春 作

就业：扩容提质让“钱袋子”更安稳

就业是百姓增收的基础。规划纲要草案里强调“实施就业优先战略”，提出健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。

“十四五”时期，城镇调查失业率将控制在5.5%以内。规划纲要草案中透出诸多就业机会：

——完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系；

——建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理各类限制性政策；

——统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业；

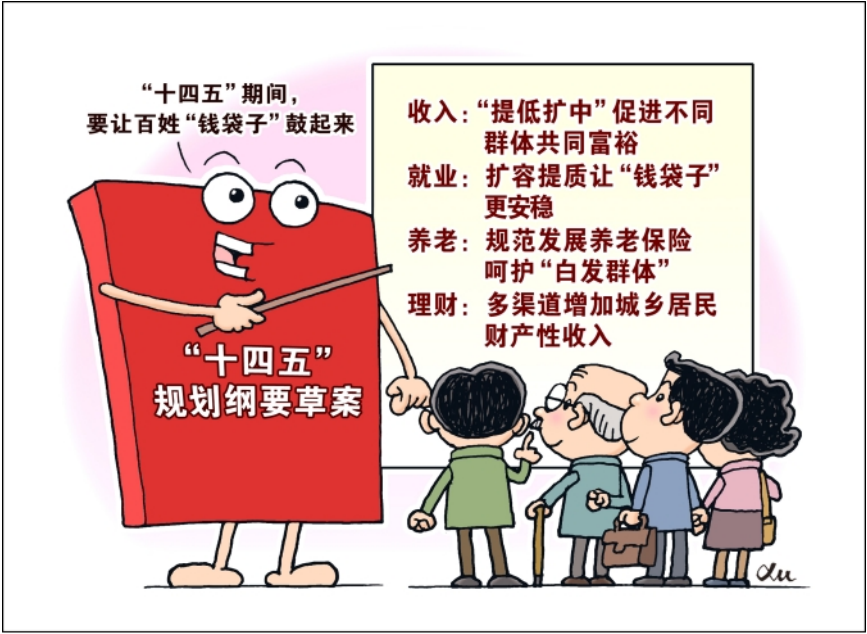
——完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富；

……

区域经济将推动部分地区劳动力市场活跃。全国政协委员、民进中央委员徐丽桥认为，京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等城市群将创造出更多的优质就业岗位，吸引更多劳动力。

随着乡村振兴的步伐，农民在家门口就业迎来更多机遇。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

在千方百计稳定和扩大就业的同时，规划纲要草案还兼顾保障劳动者待遇和权益，明确提



徐骏 作

出；健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

养老：规范发展养老保险呵护“白发群体”

规划纲要草案中有多项举措呵护老年人的“钱袋子”：

——健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡；

——实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖；

——完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金；

——逐步提高城乡居民基础养老金标准；

……

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨认为，这些举措将有效保障“十四五”期间我国养老“资金池”。

规划纲要草案提出的规范发展第三支柱养老保险引发热议。当前，我国已初步形成国家基本养老、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系。但发展不平衡问题仍然存在。

“应调动各类金融机构积极性，丰富养老金金融产品供给。”全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为，探索建立养老

金第三支柱专属账户体系，将银行、保险公司、基金公司等发行的养老产品账户打通，进行投资管理等统一归集，激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化需求。

理财：多渠道增加城乡居民财产性收入

对想要投资理财的人来说，规划纲要草案中的一些政策信号值得关注：

——多渠道增加城乡居民财产性收入；

——提高农民土地增值收益分享比例；

——完善上市公司分红制度；

——创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说，提升居民财产性收入，是提升消费水平、形成强大国内市场、构建新发展格局的重要途径。

在多位代表委员看来，金融市场伴随中国经济不断升级，居民可以配置的金融产品增多，也有意愿进行多元化资产配置。“十四五”期间，这个趋势还会不断加强。

如何提升农民的财产性收入？“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革：通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

（记者刘慧、吴雨、谭谟晓、刘开雄 参与采写：孙亮全、吴文诩、李鲲鹏）

新华社北京3月6日电

这是一场特别的夜话。

一头是北京会议中心，一头是黔西县，相隔2000多公里。

两位全国政协委员、一位基层县委书记，在“云对话”中找到了共鸣。

两天前，全国政协委员、中国美术家协会主席范迪安在全国政协十三届四次会议首场“委员通道”上，提议文艺工作者以更多的文艺创作讴歌伟大中国精神。“随着脱贫攻坚战取得全面胜利，我国进入全面实施乡村振兴战略阶段，文化振兴是乡村振兴的关键一环，文艺工作者也将拥有更广阔的施展才华的天地。”

一天后，在政协小组讨论上，范迪安与致力保护古村落、古民居的全国政协委员、民建中央常委马国湘有了许多共鸣。马国湘四年前曾深入民建中央对口帮扶县黔西县，那里的青山绿水和古建筑群给他留下美好印象。

于是，两位委员与黔西县委书记卢林相约，展开一场隔空的星夜对话。

5日晚，在与黔西县委书记卢林的连线中，范迪安获得了创作灵感。“以后我组织中央美院的同事们，到黔西县少数民族地区，把红火的生活都画进去。”范迪安说，你们在脱贫攻坚中做出了巨大努力，铸成了脱贫攻坚战胜利的丰碑。

攻克了一个个贫困堡垒的黔西县，是贵州省毕节市第一个脱贫出列县，并获得全国脱贫攻坚奖组织创新奖。

“太好了！我们真诚期盼，社会各界文艺工作者走进黔西采风、交流、研讨，感受勤劳的黔西群众经过脱贫攻坚后的真实变化，在行走中找到创作灵感。”卢林说。

与此同时，卢林也表达了一个迫切的愿望。“希望有专家指导帮助我们做好古村落的保护与开发、非遗文化的传承，让我们的文化软实力转化为发展硬实力。”

话音未落，马国湘表态了：“卢书记能有保护古村落、古民居的意识，这是一种文化责任。两会后希望还能到黔西县走访，发挥作用让乡愁在乡村中延续。”

广大农村地区的古镇、古村落、古民居，是美丽乡村的载体。马国湘说：“今天，我们一方面要开展乡村振兴的全面规划，另一方面要更加重视保护好古村落、古建筑。”

“古民居是‘生命体’，需要呼吸的空间。不仅要对古民居本体进行保护，还要注重周边环境的保护，要做好科学规划。”范迪安补充道。

“乡村里都盖起高楼大厦，就失去了它原有的味道！乡村文化振兴重在保住文化的根脉。”马国湘说。

卢林说，他们正积极推进当地民居古建筑群的修复。

乡村振兴是摆在中国人民面前的又一张新蓝图。范迪安说，在这个过程中，要把乡村未来经济发展和文化风貌结合起来。

范迪安和马国湘达成共识，希望能够发挥业务专长，把藏在深闺人未识的黔西大地作为创作基地，做好古民居测绘并进行更好地维护，帮助乡村振兴传统手工艺、非遗等乡土文化，发展文化创意产业……

一场关于乡村振兴的两会夜话

一头是北京会议中心，一头是黔西大地

系统总结脱贫攻坚经验，助推乡村振兴

代表委员热议《中国减贫学》

新华社国家高端智库2月28日发表《中国减贫学》智库报告，解读中国特色反贫困理论。在今年全国两会期间，这份报告在代表委员中引发广泛关注和共鸣。代表委员们表示，《中国减贫学》智库报告系统梳理了中国减贫经验，并将其上升至理论高度，为其他国家和地区探索自己的减贫之路提供新的视角和有益的参考，也将助力我国继续巩固脱贫成果、全面推进乡村振兴。

我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫。我国立足国情，把握减贫规律，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。

“中国减贫实践超越了现有经典教科书既定理论的阐释能力，《中国减贫学》智库报告将习近平总书记有关扶贫工作的重要论述作为‘中国减贫学’思想基础和理论内核，从政治经济学视野阐释中国减贫实践。”全国政协委员、

九三学社湖南省委副主委李云才说。

《中国减贫学》智库报告围绕“七个坚持”，总结分析了习近平总书记重要论述对中国减贫实践的重要指导作用，即：坚持党的领导、坚持人民至上、坚持合力攻坚、坚持精准方略、坚持自立自强、坚持共享发展、坚持求真务实。

“报告中提到的‘七个坚持’我深有体会，我自己也是扶贫的亲历者、实践者、探索者。”全国人大代表、海南省陵水黎族自治县英州镇母爸村党支部书记陈飘说，报告中总结的“七个坚持”是我们打赢脱贫攻坚战的密码，接下来巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴还要继续坚持贯彻。

《中国减贫学》智库报告深入阐述“中国减贫学”的核心要义，即：锚定共同富裕目标、依托精准手段，构建政府、市场和社会协同发力的“益贫市场”机制，解放贫困者的生产力，使他们不仅成为分配的受益者，也成为

增长的贡献者，推动实现整个社会更加均衡、更加公平的发展。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能坦言，过去产业扶贫几乎是摸着石头过河。“读了报告更加深切体会到‘益贫市场’机制让企业发挥出产业扶贫的带动作用。未来，我们要继续用好报告中总结的脱贫攻坚宝贵经验，积极推进乡村振兴。”

全国人大代表、牧原集团董事长秦英林说，我们探索“5+”资产收益扶贫模式，已在13个省份的57个县带动超过14万户的37万贫困人口脱贫，累计收益约8亿元。“这一扶贫模式放在‘中国减贫学’框架下理解，就是探索构建‘益贫市场’。我们将吸收、借鉴报告总结的经验，持续推进乡村振兴。”

报告提出，由于有了广泛的社会参与，在中国，“脱贫攻坚”已成为时代热词，并上升为“国家记忆”。“在扶贫公共产品的供给中，各类主体

缺一不可，我国构建了有助于贫困人口可持续发展的‘友爱社会’，激活了减贫事业的深层活水。”全国人大代表李燕对报告中提到的“友爱社会”感触颇深。

全国人大代表、贵州省赫章县海雀村党支部书记文正友说，自己的父亲文朝荣为让乡亲摆脱贫困，带领大家种树，把荒秃石山变成万亩松林，这放在《中国减贫学》的理论体系中理解，就是“探索生态友好型减贫”路径，取得脱贫和生态保护的双赢。

“我带来了关于农村污水治理的建议。只有改善乡村环境，才能促进乡村旅游持续发展。我们村今年重点是壮大集体经济预防返贫，让更多村民留在家乡就可持续增收。”文正友对照报告总结的减贫经验，更加坚定推进乡村振兴的信心。

（记者侯雪静、吴光于、席敏、向定杰、张玉洁、胡璐、王健） 新华社北京3月6日电

链接

联合国秘书长：坚强领导对中国实现脱贫目标至关重要

联合国开发计划署署长：中国减贫经验值得借鉴

成脱贫攻坚目标任务。中国的成功表明，最高领导层坚定的政治领导和决心对脱贫至关重要。

古特雷斯呼吁，在全世界就落实可持续发展目标重启努力之际，应推动加强国际合作，消除一切形式的贫困，不让任何人掉队。

新华社国家高端智库2月28日面向全球发布中英文智库报告《中国减贫学——政治经济学视野下的中国减贫理论与实践》，以习近平

总书记关于扶贫工作的重要论述为主线，以中国脱贫攻坚全面胜利的伟大实践为学理基础，解读中国特色反贫困理论。

据新华社北京3月5日电联合国开发计划署署长施泰纳在接受新华社记者专访时表示，近年来，中国把消除贫困作为国家发展的一个优先任务，研究中国在减贫方面的路径选择和政策实践可以获得宝贵的经验。

施泰纳说，中国对如何减贫作了充分的思考，比如利用数字技术推动贫困地区快速脱贫致富，联合国开发计划署一直积极研究中国的减贫经验，并致力于与更多国家就消除贫困开展合作。

施泰纳说，中国的减贫成就给人们带来希望和勇气，这些成就表明，政府领导力、政策设计能力和国家治理能力对减贫来说至关重要。

（记者任沁沁）
新华社北京3月6日电