



政府工作报告的“民生清单”回应了哪些百姓期待

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，“民生清单”既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到正面回应……

就业

对不裁员少裁员的企业予以政策支持，加快推进职业伤害保障试点

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位；对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动计划。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

生态

加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强危险废物医疗废物收集处理，落实长江十年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒逼企业生产方式和个人生活方式的改变。全国政协委员、

正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，也是高质量发展新机遇。

教育

完善普惠性学前教育保障机制，更好解决进城务工人员子女就学问题

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。

此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性学前教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出“以人为本”的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

医疗

居民医保人均财政补助再增30元，提升县级医疗服务能力

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。



回应百姓的期待

新华社发 朱慧卿 作

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金“池子里的水”不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇；促进“互联网+医疗健康”规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。

养老

未来5年基本养老保险参保率提高到95%，逐步延迟法定退休年龄

报告在概述“十四五”规划目标任务中提到，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需

求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+新业态”等，给老年人提供更多可及的“身边、床边、周边”养老服务。

消费

多渠道增加居民收入，加快电商、快递进农村

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入，报告还提出健全城乡流通体系，运用好“互联网+”等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施。报告还提出，引导平台企业合理降低商户服务费。

“稳定和扩大消费，有利于充分持久释放

超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研究中心宏观经济研究所研究员张立群说。

住房

解决好大城市住房突出问题，帮助新市民、青年人等缓解住房困难

报告提出“疏堵结合”的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说，上述举措表明，“房住不炒”的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

乡村振兴

确保不发生规模性返贫，坚决遏制耕地“非粮化”防止“非粮化”

报告对于“三农”工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”，此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

“脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。

(记者舒静、秦文锋、赵文君、刘开雄、吴文诤、孙亮全)

新华社北京3月5日电

两会 新华视点

从“留得青山”到“青山常在” 真金白银，企业减负又有好消息

新华社北京3月5日电(记者王雨萧、申铖)制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%、小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元……5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告里，助力企业减负又有好消息传来!

报告指出，延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

“2014年以来，企业共投入研发经费4800余万元，叠加享受高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等优惠共2300余万

元。”全国人大代表、合肥荣事达电子电器集团有限公司董事长潘洪春表示，研发费用加计扣除等税收优惠政策给力，将更好助力企业创新发展。

2020年，面对历史罕见的冲击，通过实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。

全国人大代表、桂林市文艺演出有限责任公司董事长雷洪说，国家减税降费政策举措力度大、范围广，去年企业取得的文艺表演收入全额免税，社保费也大幅减免，为企业应对疫情冲击提供了极大支持。

“十四五”新开局，助力市场主体恢复元气、增强活力，今年减税政策如何优化落实?

报告亮出了一系列举措：继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个人工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得。

全国政协常委、全国工商联副主席叶青表示，一系列减负举措体现了党和国家支持发展实体经济的决心，关键要把政策及时落地、确保应享尽享，助力市场主体青山常在、生机盎然。

给予市场主体的红利只加码不撤火

两会 新华时评

又见青山。今年的政府工作报告提出助力市场主体“青山常在、生机盎然”。去年政府工作报告提到要坚决把减税降费政策落到企业，“留得青山，赢得未来”。

“青山”就是中国上亿市场主体，它们奠定了全球第二大经济体的坚实根基，也是中国动力和活力之源。青山是经济中永恒的命题，要不断探索的是如何用精准有效的政策，充分激发市场主体活力，创出一片盎然生机。

今年市场主体面临的经济形势与去年大不相同。受新冠肺炎疫情影响，去年不少企业短期内处境困难，当时提出“留得青山，赢得未来”，体现出危机意识和忧患意识，以及坚决帮助企业渡过难关的决心。之后通过有效助力市场主体纾困发展，成功留住了青山，展现出中国

经济的强大韧性。

乱云飞渡仍从容，当前经济形势已明显好转。今年政府工作报告中“青山”再现，从“留得青山”到“青山常在”凸显政府对经济发展的信心、对市场主体的期待。从中我们可以读出一个明确的信号是，政策层面给予市场主体的红利只加码不撤火。

从“留得青山”到“青山常在”，之前一些惠企利企的非常之策实现了常态化和机制化。从给企业减税降费，到解决融资难、融资贵问题等，去年一些见到实效的措施今年被固定下来。企业期盼有效的政策，政府也捕捉到了企业的期盼，今年政府工作报告中提出建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，并推出一系列新的减税降费政策，这无疑会让市场主体进一步安心经营，轻装上阵。

要让青山常在，政府过紧日子要变成常态化。政府工作报告连续几年提出各级政府要过紧日

子。政府省下的钱用在民生上，确保基本民生支出只增不减，会进一步助力市场主体。今年政府工作报告中提出“减环节、减材料、减时限”，“网上办、掌上办、一次办”这“三减三办”，系列措施能让企业进一步减轻负担、得到实惠。

青山常在，就有无限未来。2020年中国成为全球唯一实现正增长的主要经济体，GDP首超100万亿元，这是青山葱郁的累累硕果，也是生机盎然的写照。稳住企业，帮助企业，是要长期坚持的工作。这方面的政策不但要有连续性，还要有一竿子插到底的穿透力。

充满活力的市场主体，能为中国经济的持续发展注入不竭的动能。期待政府工作报告通过后，政策能快马加鞭抵达基层，惠及企业。青山常在，绿水长流，中国自然会赢得生机盎然的未来。(记者王亚宏、佚名)

新华社北京3月5日电

新华社北京3月5日电(记者刘羊肠、王希)争分夺秒梳理汇总两会简报、开通留言小程序……2021年全国两会期间，国务院办公厅将继续高质量汇总转办代表委员意见建议，把代表委员的真知灼见及时吸收转化为做好政府工作的硬招实招。

“利用最新通信技术与政协委员们互动，让每位委员都有机会把意见建议表达得更全面、更深入，这体现了政府更加务实的工作作风。”全国政协委员季志业为“2021·代表/委员对政府工作报告留言”小程序点赞。

小程序上线以来，收到的第一条留言是关于完善疫苗接种工作的建议，国办将按程序转有关方面认真研究办理。有的委员留言说，小程序有效拓展了听取委员意见建议的渠道，“是运用信息化手段创新行政方式的示范之举”。

据了解，为做好今年全国两会听取和收集代表委员意见建议工作，国办抽调26位工作经验丰富、政策功底扎实的骨干力量组成专班，根据各自业务合理分工，实现编辑整理、审核回应、运转保障等环节流水线作业，确保即时汇、准时报、按时转。

“在总结往年经验做法的基础上，今年梳理汇总和转办回应工作将进一步优化完善流程，持续提质增效。”国办秘书一局处长李林介绍说，自2016年起，每年全国两会期间，国办都派出工作人员，现场旁听代表委员团组讨论情况，记录、汇总并回应代表委员的意见建议。2020年因疫情防控形势需要，国办不安排工作人员到现场旁听，而是通过全国人大、全国政协会议简报等渠道，梳理汇总代表委员对政府工作报告等文件的修改意见以及对经济社会发展的政策建议，并转有关部门

国办这样「速递」代表委员「好声音」

办理回应。今年，国办将坚持这一做法，在收集渠道上新增了代表委员网络留言小程序，在汇总内容上增加了代表委员对“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案的意见建议。

“尽管不能直接与代表委员面对面，但我们通过创新形式、完善机制，保证各项任务连续推进、服务质量持续优化，进一步提升了听取代表委员意见建议的覆盖面和时效性，高效畅通与代表委员联系的‘直通车’。”李林说。

据介绍，2020年全国两会期间，国办工作人员及时汇集、传递代表委员“好声音”，共梳理274人次对政府工作报告的直接修改意见216条，报告起草组采纳了71条，采纳率创新高；共遴选538人次的意见建议393条，比上年增加162人次、40条；向有关部门转办133名代表委员的110条建议，并建立转办回应专门台账，督促及时办理，在两会闭幕前全部完成，得到了代表委员们的一致肯定。

国办梳理汇总和转办回应工作已经成倾听民声民意、广泛凝聚共识，提升政府科学民主决策水平的有效途径，是践行以人民为中心的发展思想，提高政府服务效能、锤炼工作作风的有益实践。

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，代表委员的关注重点向经济社会发展的更多领域扩展，延伸至未来5年乃至15年，提出的意见建议数量上可能明显增加，内容上更为丰富。国办将进一步提升工作效率和针对性，既原汁原味反映代表委员讨论发言，做到不遗不漏，又把握主题主线和主要目标任务，精选出最具代表性的意见建议，为“十四五”开好局、起好步集思广益、汇聚众力。