

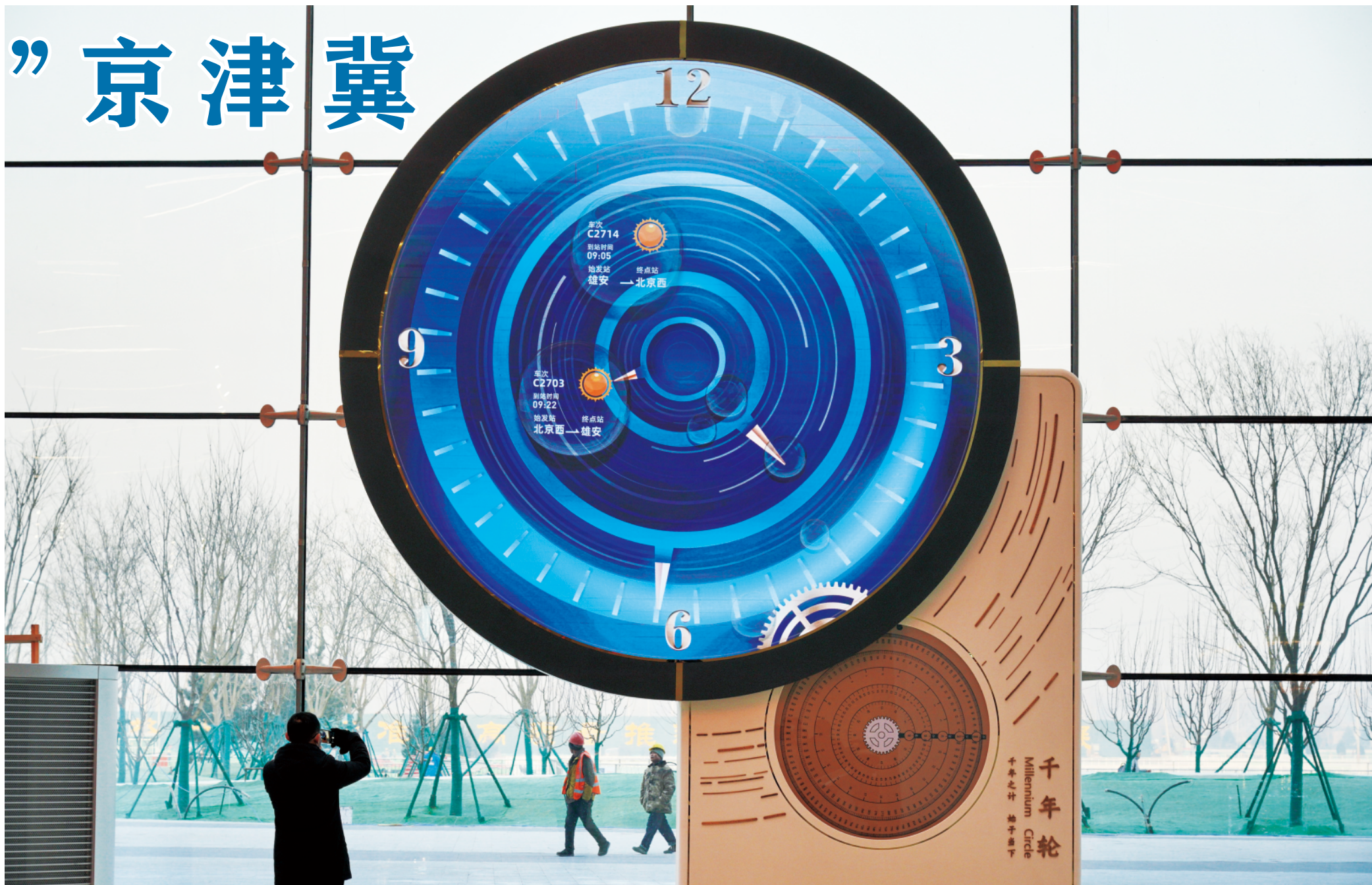
# “协同”京津冀

在中国的版图上,北京是少有的主动减量发展的大城市。一般制造业企业及大型批发市场疏解转移,严控城市人口规模膨胀,凸显全国政治、文化、国际交往、科技创新“四个中心”,千年古都“瘦身提质”效果超出预期……

京津冀协同发展国家战略实施七年来,扭住疏解非首都功能这一“牛鼻子”不放松,爬过一道道坡,越过一道道坎,京津冀携手完成一份“期中考试”成绩单:

——交通网络“连起来”;  
——产业协作“串起来”;  
——群众获得感“强起来”。

放眼“十四五”,仍面临多重挑战,京畿大地正春潮涌动,用力书写着新的答卷!



二〇二〇年十二月二十七日,旅客在京雄城际铁路雄安站内拍摄“千年轮”。新华社记者李宇摄

## 京津冀“期中考试”交卷,“数说”成绩单



新华社记者  
孙杰、张涛、齐雷杰、关桂峰、李鲲鹏

累计退出一般制造业和污染企业2800余家,疏解提升区域性批发市场和物流中心980余个,常住人口连续保持递减……这些数字背后是北京提质减量发展做出的努力。

### 北京“瘦身提质”超预期 京津冀“期中考试”成绩靓

到2020年,北京市常住人口控制在2300万人以内,“大城市病”等突出问题得到缓解。这是2015年《京津冀协同发展规划纲要》设定的中期目标之一。

当初,不少人心中有疑问:多年来北京人口持续膨胀,要逆转这一趋势,谈何容易?

京津冀协同发展国家战略实施7年来,北京抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,一手控增量、一手疏存量。制定实施了以治理“大城市病”为目标的新增产业禁限目录,不予办理新设立或变更登记业务2.34万件。同时,一大批一般制造业企业、批发市场等完成疏解。

2017年末,北京市常住人口迎来“由增到减”的拐点,并连续几年保持负增长,已控制在2100多万,“瘦身提质”效果超出预期。

据智联招聘课题组调查,以2019年为例,北京人才外流的主要城市分别为上海、天津、深圳、成都、廊坊、石家庄、西安等地。

一边做“减法”,一边做“加法”。初春时节,走进曾经的北京动物园服装批发市场,昔日熙熙攘攘的车辆和人潮销声匿迹。“腾笼换鸟”后,这里成为国家级金融科技示范区的载体。周边区域近20万平方米楼宇,正加速转型发展金融科技等高端业态。

北京高技术产业和战略性新兴产业增加值占比分别达到24.4%和23.8%,高精尖特征愈发明显。便民服务设施日趋完善,新增大量城市绿地、休闲公园……

“一盘棋”思维,“一股绳”发力。北京现代沧州分公司智能车间里,工业

机器人手臂上下挥舞,搬运、焊接、码件,动作一气呵成……作为京津冀协同发展以来落户河北最大体量产业协同项目,在该公司带动下,40多家汽车零部件生产企业落户沧州,产业集聚效应初现。

河北省有关部门数据显示,7年来,河北累计签约批发市场商户4万余户,承接京津转入法人单位24771个,产业活动单位9045个。

今年的河北省政府工作报告显示,京津冀协同发展中期目标如期实现。河北30项主要指标中,科技型中小企业数量、服务业增加值占生产总值比重等指标均超额完成任务。

天津市以滨海新区等地为重要平台,吸引了亚投行灾备中心、滨海-中关村科技园、奇瑞360等一批优质项目布局,“十三五”期间,引进北京企业投资项目超4000个,投资到位额超6000亿元。

既有宏观层面的谋篇布局,也有重点领域的关键落子。作为北京新“两翼”的北京城市副中心和河北雄安新区,已呈齐飞之势。

亚洲最大的地下综合交通枢纽——面积约128万平方米的北京城市副中心站正火热施工。“这是北京城市副中心拉开框架、推进京津冀协同发展的标志性工程。”北京城市副中心管委会副主任胡九龙说,周边区域将建设星级酒店、高档写字楼,成为北京东部最大商业中心。

北京城市副中心拉开框架、推进京津冀协同发展的标志性工程。北京城市副中心管委会副主任胡九龙说,周边区域将建设星级酒店、高档写字楼,成为北京东部最大商业中心。

在河北雄安新区,近300个工地塔吊林立,10多万名建设者昼夜奋战,“未来之城”如雨后春笋拔节生长。作为非首都功能集中承载地,中关村科技园、中科院雄安创新研究院等一批项目落地,承载功能日趋完善。

### 区域协作渐入佳境 重点领域突破明显

京津冀协同发展战略实施伊始,中央就明确在交通、生态、产业三大领域率先突破。“期中考试”已过,会给人们哪些惊喜?

——一体化交通网络“连起来”,“1小时交通圈”越变越大。

“走津石高速,一辆卡车单程节省过路费、油费约200元,节省时间1个多小时。”邢海良常年往返石家庄与天津之间,跑钢材运输。去年底,两地



“直达高速”开通,他再也不用绕行跑冤枉路了。

一个是直辖市,一个是省会城市,两地却长期没有直达高速、直达高铁。走高速,要绕行其他路网,多跑约60公里。坐火车,要先“折线跑”到北京,或者坐慢车,一路耗费5个多小时。

“一盘棋”思维,“一股绳”发力。历经7年,京津冀累计打通拓宽“对接路”32条段,2005公里。京张高铁、京雄高铁等一批标志性工程建成投用,

“轨道上的京津冀”主骨架基本成型。

——生态环境“美起来”,空气质量达7年来最好水平。

“原来户户冒烟,整个村子都是煤烟味。现在烧燃气壁挂炉,没一点灰尘和烟味。”河北高碑店市栗各庄村村民单增平说,取暖季里,蓝天白云、繁星闪烁的日子成为常态。

短短几年,河北1125万户农民告别小煤炉,用上“电采暖”“气采暖”。仅这一项,对区域大气环境改善贡献

率就达36%。

2020年,京津冀PM2.5平均浓度分别为38微克、48微克、44.8微克每立方米,与2013年相比,降幅均达到或超过50%。空气优良天数均接近或超过70%,达到2013年有监测记录以来最好水平。

——产业协作“串起来”,协同创新越来越活。

薄如蝉翼的陶瓷片,却能为一盏400瓦LED灯提供散热——这是中创燕园半导体公司自主研发的高热导性氮化铝陶瓷基板。

“公司由北京大学技术产业化产生,在保定·中关村创新中心孵化培育,4年时间就实现了从实验技术到产业技术开发和量产的跨越。”公司行政经理王琳说。

中关村,京津冀科技创新重要源头。如今,创新基因就像蒲公英,源源不断向天津、河北播撒。

保定·中关村创新中心负责人扈德辉说,中心设立5年,已有400家企业入驻,超过一半来自北京。

曾经,产业链、创新链不畅,北京大量创新成果“导弹式”转移至东南沿海。如今,北京疏解、津冀承接,北京研发、津冀转化,创新协同势头愈发强劲。

截至去年底,中关村企业在津冀设立分支机构8600多家,北京流向津冀技术合同成交额累计超1400亿元,科技成果转移“灯下黑”状况明显改观。

共建创新平台和产业技术创新联盟,带来京津冀创新能力持续提升。北京大学首都发展研究院近日发布的《京津冀协同创新指数(2020)》显示,以2013年至2018年时间段为例,京津冀协同创新指数增长4倍多,三地合作专利数量增长近50%。

### 直面“深水区”挑战 乘风破浪向未来

爬过一道道坡,越过一道道坎。

很长一段时间,京津冀各自为政,单打独斗多、抱团协作少。依靠国家战略实施,京津冀逐步冲破行政区划藩篱,打破“一亩三分地”思维定式,开始握指成拳。然而,进入“深水区”的京津冀协同发展,仍面临多重挑战。

一方面,产业异构明显,经济链条缺少高效衔接。一些专家表示,与长三角、珠三角区域相比,京津冀市场力量发育相对滞后,在北京产业疏解转移中,由于过去多年存在巨大发展落差,天津、河北与北京创新资源对接仍偏少,导致区域经济发展差距依然悬殊。

另一方面,公共服务落差仍较大,阻碍人口和产业流动。河北经贸大学京津冀一体化发展协同创新中心田学斌表示,当前京津冀在教育、医疗等领域的合作虽取得一定进展,但三地明显的发展水平的差距,加上政策、标准、福利待遇等方面的差异,导致北京优质服务资源难以近距离向京外周边地区辐射扩散,三地人才流动也遇到较大阻力。

2020年,新冠肺炎疫情突如其来,也在考验着京津冀协同发展机制的运行。

面对疫情,京津冀建立联防联控联动机制,出台疫情信息互通、交界地人员有序管控、产业链配套企业抱团取暖等措施,协同推进疫情防控和复工复产。北京环球影城主题公园及度假区,是北京城市副中心重点项目。疫情期间,项目工地建材、设备供应不足,急需津冀供应商复工复产。项目负责人苗英文说,京津冀三地协同办密切沟通、专人盯办,协调津冀及其他省份400多家供应商,项目很快全面复工复产。

然而,由于协同防疫机制仍存在衔接问题,有的地方出现了“跨省通勤”交通拥堵,有的地方防疫措施各自为政,遭到一些群众质疑……这从一个侧面暴露出京津冀协同发展有待在深入推进中补齐短板。

着眼“十四五”,京津冀协同发展将持续向纵深拓展。这片热土又将完成怎样的答卷?三地政府部门将从何处发力?

——推动北京非首都功能疏解纵深推进。在一些“难啃”的领域取得突破,严控非首都功能增量,以减量倒逼集约高效发展,推动北京城市副中心和雄安新区两翼齐飞,打造京津冀协同发展“桥头堡”。

——聚焦重点领域深入攻坚突破。通过深化体制机制改革、实施区域治理模式创新等途径,促进区域一体化发展取得更大的进展,让市场力量成为区域协同创新的主角,建成以首都为核心的世界级城市群。

——加快优质公共服务共建共享。让新技术赋能医疗、教育等领域,从“互联网+”向“智能+”转换升级,并随着5G技术的大规模商业化应用,将区域内优质公共服务的供需精准匹配起来。

记者一路所见,京畿大地春潮涌动,建设发展已火热展开,正描绘一幅造福百姓的壮美画卷。

新华社北京3月1日电