

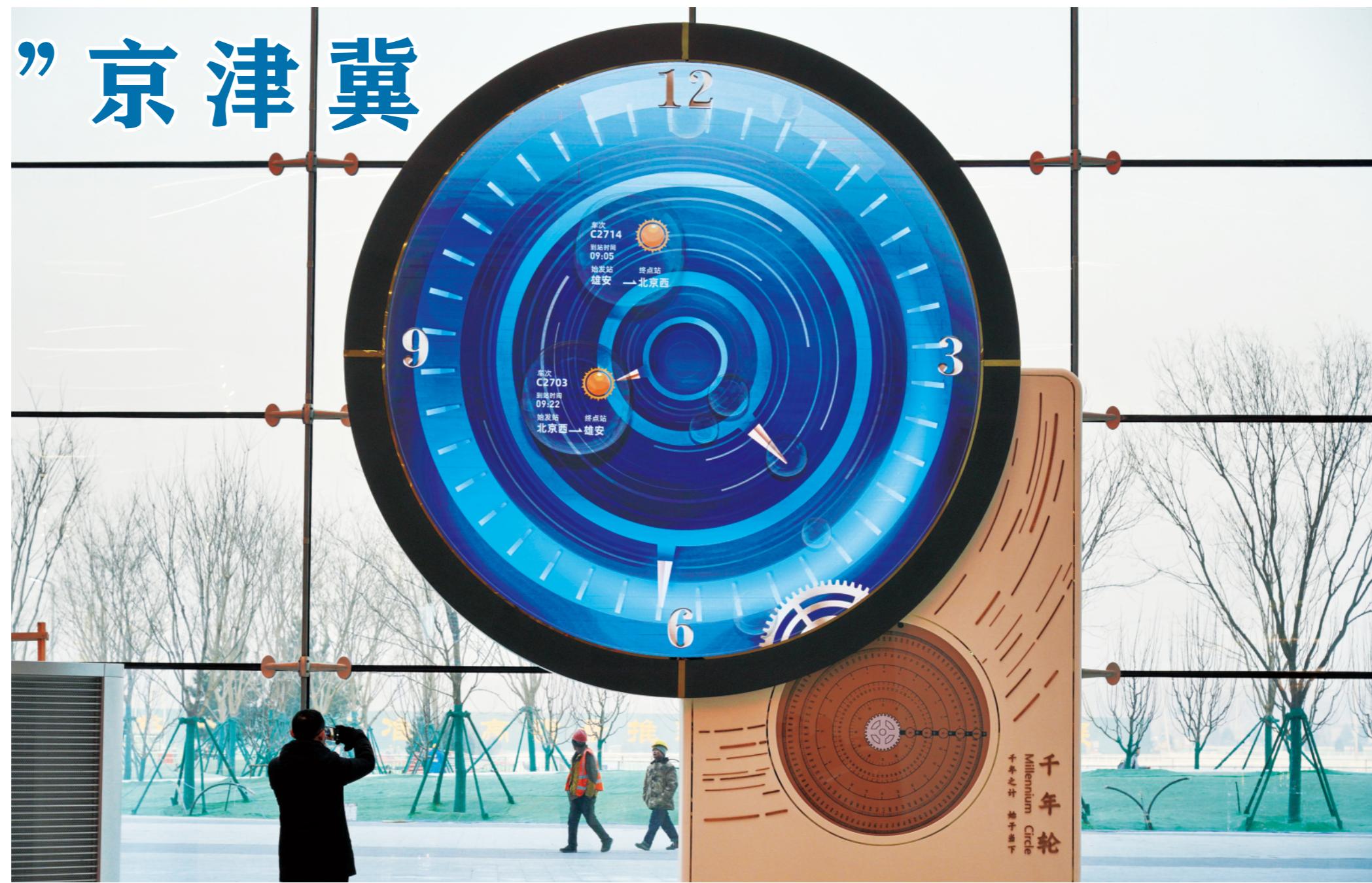
“协同”京津冀

在中国的版图上，北京是少有的主动减量发展的大城市。一般制造业企业及大型批发市场疏解转移，严控城市人口规模膨胀，凸显全国政治、文化、国际交往、科技创新“四个中心”，千年古都“瘦身提质”效果超出预期……

京津冀协同发展国家战略实施七年来，扭住疏解非首都功能这一“牛鼻子”不放松，爬过一道道坡，越过一道道坎，京津冀携手完成一份“期中考”成绩单：

- 交通网络“连起来”；
- 产业协作“串起来”；
- 群众获得感“强起来”。

放眼“十四五”，仍面临多重挑战，京畿大地正春潮涌动，用力书写着新的答卷！



二〇二〇年十二月二十七日，旅客在京雄城际铁路雄安站内拍摄“千年轮”。
新华社记者牟宇摄

新华社记者牟宇摄

京津冀“期中考”交卷，“数说”成绩单

新华全媒头条

新华社记者
孙杰、张涛、齐雷杰、关桂峰、李鲲

累计退出一般制造业和污染企业2800余家，疏解提升区域性批发市场和物流中心980余个，常住人口连续保持递减……这些数字背后是北京提质减量发展做出的努力。

伴随京津冀协同发展“期中考”成绩单的出炉，新华社记者近期深入一线调研采访，去感受扑面而来的新变化。

北京“瘦身提质”超预期

京津冀“期中考”成绩单

到2020年，北京市常住人口控制在2300万人以内，“大城市病”等突出问题得到缓解。这是2015年《京津冀协同发展规划纲要》设定的中期目标之一。

当初，不少人心中有疑问：多年来北京人口持续膨胀，要逆转这一趋势，谈何容易？

京津冀协同发展国家战略实施7年来，北京抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，一手控增量、一手疏存量。制定实施了以治理“大城市病”为目标的新增产业禁限目录，不予办理新设立或变更登记业务2.34万件。同时，一大批一般制造业企业、批发市场等完成疏解。

2017年末，北京市常住人口迎来“由增到减”的拐点，并连续几年保持负增长，已控制在2100多万，“瘦身提质”效果超出预期。

据智联招聘课题组调查，以2019年为例，北京人才外流的主要城市分别为上海、天津、深圳、成都、廊坊、石家庄、西安等地。

一边做“减法”，一边做“加法”。初春时节，走进曾经的北京动物园服装批发市场，昔日熙熙攘攘的车辆和人潮销声匿迹。“腾笼换鸟”后，这里成为国家级金融科技示范区的载体。周边区域近20万平方米楼宇，正加速转型发展金融科技等高端业态。

北京高技术产业和战略性新兴产业增加值占比分别达到24.4%和23.8%，高精尖特征愈发明显。便民服务设施日趋完善，新增大量城市绿地、休闲公园……

“一盘棋”思维，“一股绳”发力。北京现代沧州分公司智能车间里，工业

机器人手臂上下挥舞，搬运、焊接、码件，动作一气呵成……作为京津冀协同发展以来落户河北最大体量产业项目，在该公司带动下，40多家汽车零部件生产企业落户沧州，产业集聚效应初现。

河北省有关部门数据显示，7年来，河北累计签约批发市场商户4万余户，承接京津转入法人单位24771个、产业活动单位9045个。

今年的河北省政府工作报告显示，京津冀协同发展中期目标如期实现。河北30项主要指标中，科技型中小企业数量、服务业增加值占生产总值比重等指标均超额完成任务。

天津市以滨海新区等地为重要平台，吸引了亚投行灾备中心、滨海—中关村科技园、奇虎360等一批优质项目布局，“十三五”期间，引进北京企业投资项目超4000个，投资到位额超6000亿元。

既有宏观层面的谋篇布局，也有重点领域关键落子。作为北京新“两翼”的北京城市副中心和河北雄安新区，已呈齐飞之势。

亚洲最大的地下综合交通枢纽——面积约128万平方米的北京城市副中心站正火热施工。“这是北京城市副中心拉开框架、推进京津冀协同发展的标志性工程。”北京城市副中心管委会副主任胡九龙说，周边区域将建设星级酒店、高档写字楼，成为北京东部最大商业中心。

北京城市副中心行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新等主导功能逐步形成，未来将持续吸引中心城区人口在副中心就业创业和学习生活。

在河北雄安新区，近300个工地塔吊林立，10多万名建设者昼夜奋战，“未来之城”如雨后春笋拔节生长。作为非首都功能集中承载地，中关村科技园、中科院雄安创新研究院等一批项目落地，承载功能日趋完善。

区域协作渐入佳境

重点领域突破明显

京津冀协同发展战略实施伊始，中央就明确在交通、生态、产业三大领域率先突破。“期中考”已过，会给人哪些惊喜？

——一体化交通网络“连起来”，“1小时交通圈”越变越大。

“走津石高速，一辆卡车单程节省过路费、油费约200元，节省时间1个多小时。”邢海良常年往返石家庄与天津之间，跑钢材运输。去年底，两地



“直达高速”开通，他再也不用绕行跑冤枉路了。

一个是直辖市，一个是省会城市，两地却长期没有直达高速、直达高铁。走高速，要绕行其他路网，多跑约60公里。坐火车，要先“折线跑”到北京，或者坐慢车，一路耗时5个多小时。

“一盘棋”思维，“一股绳”发力。历经7年，京津冀累计打通拓宽“对接路”32条段、2005公里。京张高铁、京雄高铁等一批标志性工程建成投用，

“轨道上的京津冀”主骨架基本成型。

——生态环境“美起来”，空气质量达7年来最好水平。

“原来户户冒烟，整个村子都是煤烟味。现在烧燃气壁挂炉，没一点灰尘和烟味。”河北高碑店市栗各庄村村民单增平说，取暖季里，蓝天白云、繁星闪烁的日子成为常态。

短短几年，河北1125万户农民告别小煤炉，用上“电采暖”“气采暖”。仅这一项，对区域大气环境改善贡献

率就达36%。

2020年，京津冀PM2.5平均浓度分别为38微克、48微克、44.8微克每立方米，与2013年相比，降幅均达到或超过50%。空气优良天数均接近或超过70%，达到2013年有监测记录以来最好水平。

——产业协作“串起来”，协同发展越来越活。

薄如蝉翼的陶瓷片，却能为一盏400瓦LED灯提供散热——这是中创燕园半导体公司自主研发的高导热氮化铝陶瓷基板。

“公司由北京大学技术产业化产生，在保定·中关村创新中心孵化培育，4年时间就实现了从实验技术到产业技术开发和量产的跨越。”公司行政经理王琳说。

中关村，京津冀科技创新重要源头。如今，创新基因就像蒲公英，源源不断向天津、河北播撒。

保定·中关村创新中心负责人扈德辉说，中心设立5年，已有400家企业入驻，超过一半来自北京。

曾经，产业链、创新链不畅，北京大量创新成果“导弹式”转移至东南沿海。如今，北京疏解、津冀承接，北京研发、津冀转化，创新协同势头愈发强劲。

截至去年底，中关村企业在津冀设立分支机构8600多家，北京流向津冀技术合同成交额累计超1400亿元，科技成果转移“灯下黑”状况明显改观。

共建创新平台和产业技术创新联盟，带来京津冀创新能力持续提升。北京大学首发展研究院近日发布的《京津冀协同创新指数(2020)》显示，以2013年至2018年时间段为例，京津冀协同创新指数增长4倍多，三地合作专利数量增长近50%。

直面“深水区”挑战

乘风破浪向未来

爬过一道道坡，越过一道道坎。

很长一段时间，京津冀各自为政，单打独斗，抱团协作少。依靠国家战略实施，京津冀逐步冲破行政区划藩篱，打破“一亩三分地”思维定式，开始握指成拳。然而，进入“深水区”的京津冀协同发展，仍面临多重挑战。

一方面，产业异构明显，经济链条缺少高效衔接。一些专家表示，与长三角、珠三角区域相比，京津冀市场力量发育相对滞后，在北京产业疏解转移中，由于过去多年存在巨大发展落差，天津、河北与北京创新资源对接仍偏少，这导致区域经济发展差距依然悬殊。

另一方面，公共服务落差仍较大，阻碍人口和产业流动。河北经贸大学京津冀一体化发展协同创新中心主任田学斌表示，当前京津冀在教育、医疗等领域的合作虽取得一定进展，但三地明显的发展水平的差距，加上政策、标准、福利待遇等方面的差异，导致北京优质服务资源难以近距离向京外周边地区辐射扩散，三地人才流动也遇到较大阻力。

2020年，新冠肺炎疫情突如其来，也在考验着京津冀协同发展机制的运行。

面对疫情，京津冀建立联防联控联动机制，出台疫情信息互通、交界地人员有序管控、产业链配套企业抱团取暖等措施，协同推进疫情防控和复工复产。北京环球影城主题公园及度假区，是北京城市副中心重点项目。疫情期间，项目工地建材、设备供应不足，急需津冀供应商复工复产。项目负责人苗乐文说，京津冀三地协同办密切沟通、专人盯办，协调津冀及其他省份400多家供应商，项目很快全面复工复产。

然而，由于协同防疫机制仍存衔接问题，有的地方出现了“跨省通勤”交通拥堵，有的地方防疫措施各自为政，遭到一些群众质疑……这从一个侧面暴露出京津冀协同发展有待在深入推进中补齐短板。

着眼“十四五”，京津冀协同发展将持续向纵深拓展。这片热土又将完成怎样的答卷？三地政府部门将从多处发力：

——推动北京非首都功能疏解纵深推进。在一些“难啃”的领域取得突破，严控非首都功能增量，以减量倒逼集约高效发展，推动北京城市副中心和雄安新区两翼齐飞，打造京津冀协同发展“桥头堡”。

——聚焦重点领域深入攻坚突破。通过深化体制机制改革、实施区域治理模式创新等途径，促进区域一体化发展取得更大的进展，让市场力量成为区域协同创新的主角，建成以首都为核心的世界级城市群。

——加快优质公共服务共建共享。让新技术赋能医疗、教育等领域，从“互联网+”向“智能+”转换升级，并随着5G技术的大规模商业化应用，将区域内优质公共服务的供需精准匹配起来。

记者一路所见，京畿大地春潮涌动，建设发展已火热展开，正描绘一幅造福百姓的壮美画卷。

新华社北京3月1日电