

新华社北京3月1日电(记者刘奕湛)监督权是全国人大常委会的一项重要职权。2020年,十三届全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局开展监督,坚持正确监督、有效监督、依法监督,推动党中央决策部署贯彻落实,推动宪法法律有效实施,推动“一府一委两院”依法行使职权,取得良好效果。

全年共听取审议11个专项工作报告、5个计划预决算监督报告,开展6项执法检查、2项专题询问、6项专题调研,全年30项监督项目均依法按计划顺利有序开展。

以问题为导向 动真碰硬形成监督压力

法律的生命在于实施,执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。面对突如其来的新冠肺炎疫情,全国人大常委会积极推动疫情防控工作,强化公共卫生法治保障,及时调整年度监督工作计划。

审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后,组织开展该决定和野生动物保护法的执法检查。

根据疫情防控有关要求,虽然实地检查工作推迟,但执法检查工作力度未减,实现31个省区市“全覆盖”。

各检查组在检查过程中,敢于动真碰硬,加大暗访抽查力度,扩大法律知识、问卷调查覆盖面,深入查找重点地区、重点领域、重点行业存在的突出问题。

开展土壤污染防治法、公共文化服务保障法、慈善法等执法检查,为助力决胜全面建成小康社会、推动文化事业、社会保障等关系人民群众切身利益的民生社会事业发展提供法治保障。

在慈善法执法检查过程中,检查组紧扣法律规定和慈善事业特点,坚持监督工作和立法工作相协调、普遍调查和重点检查相统一、专业评估和数据分析相结合。

执法检查报告从法律的宣传、实施和完善等3个角度,提出“以丰富拓展慈善服务实践为主要方式,推动法律普及宣传”“以发挥慈善事业的最大功效为主要目标,推动法律制度落到实处”“以解决新趋势下的新问题为主要内容,推动法律法规修改完善”等20多条建议;明确要求适时修改慈善法,完善配套法规政策,系统规范网络慈善、个人求助、慈善信托等问题。

聚焦民生关切 提升监督实效

粮食安全事关国运民生。中国人均粮食占有量已连续多年超过人均400公斤的国际粮食安全标准线。然而粮食损失和浪费严重,情况不容乐观。

去年9月以来,全国人大常委会开展珍惜粮食、反对浪费专题调研,旨在加快建立法治化长效机制,为全社会确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则,以法治方式对浪费问题进行综合治理。

专题调研组分赴北京、天津、河北、山东、河南等5省

坚持问题导向 敢于动真碰硬

全国人大常委会一年监督工作回眸

市开展调研,并委托黑龙江、上海、广东、海南、云南、陕西等6省市人大常委会开展专题调研。

调研报告深入分析当前我国粮食安全形势、粮食损失浪费情况及主要原因,分析存在的主要问题并提出对策建议,为保障国家粮食安全、养成文明的餐饮文化风尚提供法律保障。当前,粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划第一类项目。

2020年组织开展的6项专题调研中,值得一提的是全国人大常委会围绕“十四五”规划纲要编制若干重要问题开展专题调研。这次调研涉及民族、国家安全、财政经济、“三农”等多个领域,形成22份高质量的调研报告,为党中央决策和国务院编制“十四五”规划纲要提供了重要参考,也为全国人民代表大会会议审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案作必要准备。

此外,首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告,推动健全追逃追赃领导体制、协调机制和法治体系,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

纠正“问题法规” 持续推进合宪性审查

加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

根据宪法和有关法律的规定,全国人大常委会有权撤销、纠正与宪法法律相抵触的法规、司法解释。

河北省唐山市居民蔡女士给全国人大常委会法工委写了一封信,就某省邮政条例提起审查建议。法工委审查认为,对不能确定安全的物品一律要求用户出具相关部门的安全证明,不符合党中央一再强调的减少证明事项的改革要求,既给群众办事增加负担,又在实践中缺乏可操作性,要求制定机关作出修改。

这一典型案例被列入2020年度全国人大常委会备案审查工作报告之中。对去年以来报送备案的1310件行政法规、地方性法规、司法解释、香港和澳门特别行政区法律等进行逐件审查;对公民、组织提出的属于全国人大常委会审查范围的3378件审查建议进行逐一研究,提出处理意见并及时反馈;围绕疫情防控、野生动物保护、

食品药品安全、优化营商环境等5个方面专项审查和集中清理,发现需要修改或废止的规范性文件共3372件……

一年来,全国人大常委会持续推进合宪性审查,确保法律法规和政策文件符合宪法规定、宪法精神。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,备案审查工作的程序机制更加健全,主动审查、专项审查的力度不断加大,督促纠正了一批与宪法法律不符的规范性文件,发挥了应有的监督功效。

新华社北京3月1日电(记者林晖、丁小溪)2020年是新中国历史上极不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、砥砺前行,战疫情、抓脱贫、促改革、保增长,各项事业取得新的重大成就。

作为国家治理体系的重要组成部分,一年来,人民政协胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,充分运用社会主义协商民主优势,有效组织各党派团体和各族各界人士建言资政、凝聚共识,以实际行动和履职成效,交出一份服务党和国家中心工作的合格答卷。

服务大局

发挥专门协商机构作用

2020年6月23日,全国政协十三届常委会第十二次会议专题分组讨论现场。

一身彝族服装的四川省政协委员、凉山彝族自治州扶贫开发局局长王永贵,站在当地普格县黄草坪村新近建设的安全住房前,以视频连线方式,带来扶贫一线的新变化。

这是全国政协首次常委会会议中采用联动协商形式。通过在全国政协机关设主会场,在广西、重庆、四川、甘肃等地设分会场和连线点,将脱贫攻坚在基层的最新进展,带到了常委会会议协商议政的现场。

四级政协委员直接参与、连线点延伸至村,多名委员和基层同志通过远程连线现场发言……无论在参会协商形式还是协商范围上,本次常委会会议都有所创新,体现了新时代政协履职的新特点。

作为专门协商机构,人民政协不断创新方式,利用网络改变京外委员参与机会少的状况,为委员履职提供广阔的空间。

以十三届全国政协首创的远程协商会为例,从2018年至今,整整召开了10次。从无到有,从“1”到“10”,丰富了全国政协协商议政新形式。

在重大决策前和重大决策实施之中开展广泛协商,是人民政协履行职能的重要要求。

2020年8月25日至27日,全国政协十三届常委会召开第十三次会议,围绕制定“十四五”规划协商议政。

编制“十四五”规划是一项宏大的系统工程,也是发扬民主、集思广益的过程。全国政协常委会以此为主题进行协商议政,正是发挥专门协商机构优势作用、汇聚民智民意的具体行动。

为开好此次常委会会议,全国政协相关专委会举行了多场专题座谈会,开展了多次专题调研,并在委员移动履职平台开通“建言编制‘十四五’规划”主题议政群,深入进行调查研究,广泛收集意见建议,为常委会会议实现高质量协商议政奠定了坚实基础。

从专题议政性常委会会议到专题协商会,从双周协商座谈会到远程协商会,从界别协商会到提案办理协商会……人民政协深入拓展协商议政平台渠道,不断丰富运行方式方法,在探索中坚持、在坚持中完善,推动专门协商机构更加“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

有效履职

为国家治理添助力增合力

“建议加强易地扶贫搬迁后续扶持,帮助搬迁群体转变生计方式,实现既‘挪穷窝’又‘换穷业’,形成稳定的收入来源”;

“要把农村地区健康扶贫,特别是防止重点人群因病致贫、因病返贫作为工作重点,不断提高健康扶贫的实效”;

……

2020年夏天,全国政协“高质量打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困长效机制”专题议政性常委会会议上,委员们谈建议、出实招,为决战脱贫攻坚出谋划策。

2020年是脱贫攻坚收官之年。一年来,人民政协牢牢把握“国之大者”,聚焦脱贫攻坚领域最难啃的“硬骨头”贡献力量——

西部9省区政协主席等17位全国政协委员联名提出“‘十四五’时期巩固我国西部地区脱贫成果”重点提

极不平凡之年的政协答卷

人民政协一年亮点回眸

案,全国政协主要领导同志以调研形式督办提案,推动解决西部贫困地区基础设施建设短板等问题……

为国履职,为民尽责。

围绕“解决农产品销售难问题”,聚焦“持续优化营商环境”,关注“推动落实‘以水定需’”……一年来,人民政协通过各类协商议政平台同相关部门、专家学者互动协商,为持续推动民生事业发展添助力、增合力。

完善外卖食品安全监管,推动餐饮企业复苏发展,解决重大疫情下高校毕业生就业创业问题……一年来,人民政协与百姓“面对面”、与民意“零距离”,通过实地调研,以一份份体民情、解民忧的提案,资政建言、贡献智慧。

深秋的陇原大地,万山红遍,层林尽染。2020年10月,全国政协教科卫体委员会组织部分医卫界全国政协委员和专家学者赴甘肃省开展卫生“三下乡”活动。

“希望通过义诊、讲座和捐赠,为欠发达地区群众的卫生健康事业做一些看得见的实事、好事,让全国政协委员在服务民生和深入基层调研的过程中,更好地在建言资政和凝聚共识上双向发力。”活动组组长、全国政协教科卫体委员会副主任孙咸泽如是说。

思想引领 广泛凝聚社会各界共识

“在医院医护人员精疲力尽的时候,是援鄂医疗队火速支援让他们坚持下来,这就是中国制度的优势!”

2020年9月24日下午,湖北武汉洪山礼堂九号会议厅响起热烈掌声。

台上,全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫深情讲述在武汉抗疫的日日夜夜。台下,各级政协委员及各界代表数千人在现场及通过远程视频参会,大家的心久久不能平静。

一名聆听宣讲的观众深有感触地说:“武汉抗疫的胜利再次证明了中国共产党的每到最关键、最紧要的时刻,就是国家和人民的主心骨、压舱石、定盘星!”

这是全国政协重大专项工作委员宣讲团2020年首场宣讲活动的一幕。

过去的一年,类似这样的委员宣讲活动,一共举行了14场。委员们围绕“决胜全面建成小康社会和决战脱贫攻坚”“统筹推进疫情防控和经济社会发展”等4个主题,赴全国各地宣传政策、解疑释惑,现场参与人数达4万人,起到了提气鼓劲、凝心聚力的重要作用。

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。

一年来,人民政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,调动一切可以调动的积极因素,不断增进大团结大联合。

全国政协坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,各学习小组每季度开展学习研讨,筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治根基;

履职新品牌“委员讲堂”聚焦经济社会热点问题,深入阐释对党和国家重大决策部署的认识和理解,充分发挥正面引领、凝心聚力的作用;

党外委员专题视察等活动深入开展,进一步加强了与各界别、各阶层人士的联系,汇聚起同心筑梦的磅礴力量;……

既要凝聚起所联系界别群众共识,也要加强委员队伍自身建设。

2020年7月3日下午,一场特殊的“书友会”在全国政协机关举行。

这场全国政协委员读书活动综合线下交流会中,委员们侃侃而谈,纵论如何多读书、读好书、善读书。

自2020年4月下旬以来,全国政协以“世界读书日”为契机,正式启动委员读书活动,在委员移动履职平台设立“全国政协书院”,得到委员们积极响应。

从网上到网下,从书本到现实,委员们把读书收获转化为履职本领,求同存异、聚同化异,不断筑牢团结奋斗的共同思想基础。

站在新起点,踏上新征程。人们相信,人民政协必将不断提高建言资政和凝聚共识水平,广泛汇聚人心和力量,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

内容更聚焦·服务更便捷·机制更完善

透视 2020 年全国政协提案工作

新华社北京电(记者丁小溪)全国政协提案委员会近日举行媒体见面会,通报2020年提案工作情况。一年来,提案工作内容更聚焦,委员履职更便利,制度机制更完善,为服务党和国家中心工作发挥了积极作用。

聚焦疫情防控等主题

全国政协提案委员会主任李智勇在会上表示,全国政协十三届三次会议以来的提案工作内容更加聚焦,政协委员突出围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展等建言献策。

“不少政协委员是医卫界的,直接在一线参与抗疫工作。他们提出了关于加强总结治疗经验、加强中医药治疗等多条建议。”国家卫生健康委办公厅副主任刘利群表示。

2020年国家卫健委共承办政协提案1103件,其中291件涉及疫情防控。

以改进服务为抓手

李智勇表示,新冠肺炎疫情发生后,提案委员会制订《关于积极响应打赢疫情防控阻击战(倡议书)的举措》,按照特事特办、急事快办、要事合办的原则,建立提案“快速通道”,对有关疫情防控以及其他时效性较强的提案第

一时间以参阅件形式送有关部门,确保提案及时有效发挥作用。

同时,精细做实委员履职服务。全国政协十三届三次会议前,通过委员移动履职平台APP分五批推送提案参考选题1056个,特别是针对革除滥食野生动物陋习、完善重大疫情防控机制重要协商议政活动等,及时把相关内容纳入参考选题。

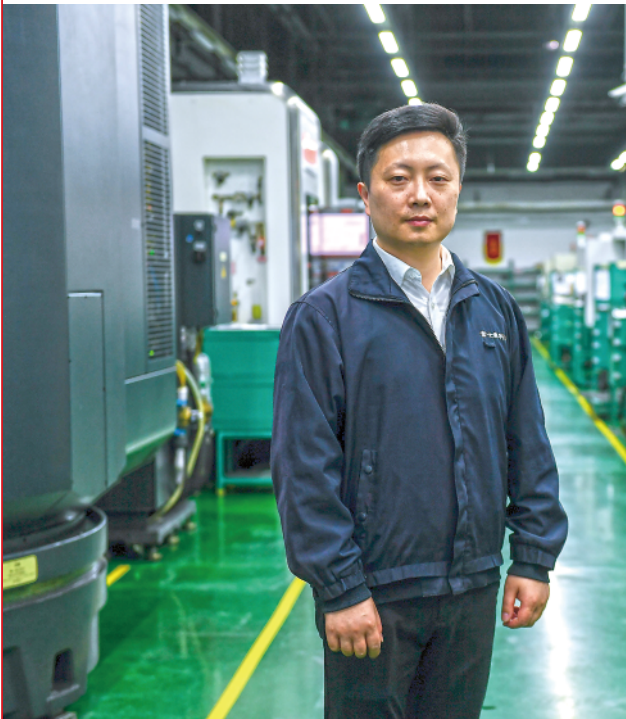
“我们创建了委员移动履职APP提案工作模块,推进提案智能系统建设,为委员查询信息、提交提案、了解办理情况提供便捷服务。”李智勇说。

创新体制机制

李智勇介绍,根据新修订的《重点提案遴选与督办办法》,遴选比例从1%左右提高到1.5%左右,重点提案覆盖面更广、督办层次更高、工作更规范,办理实效进一步增强。

同时,积极搭建界别协商平台,建立定期走访民主党派的工作机制。例如,“设立国家医学健康科学基金”重点提案办理协商会,邀请多位医卫界委员参加,与相关部门有关负责同志面对面协商,达到了意见交流交锋交融的协商效果。

“我们还以研究疑难提案为突破口,召开平时提案审查小组会议,加强与承办单位的沟通协调,对平时提案进行专题研究,平时提案立案率比上年提高12.4%。”李智勇说。



杨飞飞代表：产业工人 职业生涯如何“步步高”

上图:2月25日,在深圳富士康科技集团,杨飞飞(左二)与产业工人、农民工代表等交流,听取意见和建议。

左图:2月25日在深圳富士康科技集团龙华科技园拍摄的杨飞飞。

全国人大代表杨飞飞是深圳富士康科技集团一名产业技术工人。2003年入职以来,他扎根机械加工一线,从学徒工成长为行业内的高技能高层次人才。

杨飞飞多年来持续关注产业工人的职业上升空间。他认为,我国制造业正在转型升级的关键时期,数字化、智能化的制造业需要高素质的产业工人队伍,同时部分企业也面临招工困难的情况。

杨飞飞建议,加强对产业工人进行技能培训,让他们适应产业转型升级;进一步优化实际技能水平与职业技能评价机制,拓展产业工人晋级晋升通道,促进优秀技术工人脱颖而出。

新华社记者毛思倩摄