

沈抚示范区：筑得良“巢”引“凤”来

党的创新理论实践典型案例

新华社沈阳电(记者王炳坤、罗奇)眼下的东北大地寒意尚未消退，但在位于沈阳市和抚顺市之间的沈抚改革创新示范区，记者却嗅到了“春”的气息：行政审批大厅内创业者络绎不绝，赶在初春申办企业；多个工地盖着塑料棚建设施工，争取早日投产……

【实践故事】

“不出正月就动起来了，这预示着今年的好收成！”示范区管委会副主任王幼学兴奋地说。

作为辽宁振兴发展的新引擎，沈抚改革创新示范区致力于打造东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区，以务实作为助推辽宁高质量发展。

几天前，沈抚示范区关键战略材料产业园内，一条用于高温合金材料与叶片制造的生产线正式建成，投产后将进一步提升我国在航空发动机、燃气轮机关键材料与叶片制

造方面的自主保障能力。

这是沈抚加强科技创新的又一成果。示范区产业发展和科技创新局局长张剑介绍，他们开辟专门区域、设立专项政策为科研机构提供科技转化平台，全力打造辽宁科技成果转化高地，目前已吸引中国科学院金属研究所、东北大学等多家机构的高科项目前来孵化。同时大力发展战略性新兴产业，加快沈抚示范区数字经济产业园建设，通过数字经济赋能产业发展，推进“制造”向“智造”转变，为数字辽宁、智造强省建设作出贡献。

既要打造高地，也要培植沃土。走进示范区政务服务大厅，市场准入、建设施工、税务、社会保险等几十个窗口依次排开，多个部门联合办公，共同优化再造各项审批流程。就是在这里，企业登记注册实现了3小时办结的“沈抚速度”，在企业、商户缺少个别要件和证照情况下的“容缺受理”“承诺制审批”，也已占到审批项目的很大比例。示范区行政审批局局长王鹤锦说，最近中心摸索“一业一证”的审批管理办法，继“准入门槛之后，努力降低企业的‘准营’门槛。”

负担降下来，服务还要跟上。示范区设立纾困基金，主动帮企业爬坡过坎。全区设立“金种子企业库”，将诚信、健康、成长性好

的企业纳入后，其“承诺制审批”、申请纾困基金等将实施简化程序。示范区还实施“精益管理”工程，由政府引入第三方团队为企业提供咨询、培训、问诊等服务，旨在规范运转方式，使辖区内企业不断靠拢现代管理制度。

2014年落户沈抚示范区的沈阳广泰真空科技有限公司是一家高新技术企业。以前，公司重视研发，但管理上存在短板。实施“精益管理”后，公司的合同履约率去年提高了30多个百分点。总经理刘顺钢高兴地说，企业规范运转，自己不用再天天盯着，“都有时间出去旅游了！”

以体制机制创新和营商环境改革筑得温暖巢巢，引得产业蓬勃发展。2020年，在新冠肺炎疫情的不利影响下，沈抚示范区多项经济指标再次“飘红”：全年完成签约、开工、储备“三个一千亿”项目的目标，规模以上工业总产值增长10%，固定资产投资增长37.1%，特别是税收收入较2017年翻了一倍，取得“三年再造”的优异成绩。

【案例点评】

以往，东北地区的营商环境和体制机制

曾饱受诟病。沈抚示范区出实招、下猛药，近40项改革创新举措全面推进，就是针对思想观念落后、体制机制陈旧、营商环境不佳等短板沉疴。

为了营造真抓实干的环境，示范区推进以“身份冻结、档案封存、全员竞聘、绩效考核、效能监察、末位淘汰”为主要内容的用人制度改革，采取专班制、项目制、清单化管理方式，“一个萝卜一个坑”地落实重点任务，打造了一支“想干事”“能干事”“干成事”的干部队伍。

成为全国唯一一家改革创新示范区不到一年，沈抚示范区就用亮眼的成绩单，为东北经济振兴树立了新标杆。目前，沈抚示范区六大主导产业的发展方向已经明确，创新区、高新区、装备区和生态康养区齐头并进发展格局初步形成，正朝着“三年上台阶，五年大变样，十年增长极”的目标迈进。正是在“改革”“创新”“示范”光荣使命和艰巨任务下的苦干实干，才创出了这一实绩。

沈抚改革创新示范区的脱颖而出再次表明，唯有把握机遇，勇于创新，在实干中破解难题，才能为新一轮东北振兴闯出新路。

新华社重庆电(记者黄兴)高新技术产业研究院、动力电池研究院、光电技术研究院……在重庆璧山区，这个原本科教实力薄弱的西部小城，近年来各类研究院扎堆出现，“刀片电池”、量子通信、新型显示等一批前沿项目也接续涌现，有效带动产业转型升级。

“在一大批研究院带动下，创新发展的作用正不断凸显。”璧山区相关负责人表示，2020年璧山研发投入强度增至2.8%以上，服务业对经济增长贡献达59.7%，数字经济占GDP比重近三成，创新发展的基石越来越牢固。

前几年，璧山经济发展却面临产业老旧等挑战。璧山原有的制鞋、汽配等产业增长乏力，但作为小城市，腾挪空间有限。“区里缺乏高端科教资源，技术供给不足。而一山之隔的重庆大学城拥有40多所高校及科研院所，但也面临科研成果转化落地的问题。把他们引流过来，我们就能双赢。”璧山区相关负责人表示。

推进科技成果从“实验室”走向“应用场”，璧山持续搭建科技转化、孵化平台，重庆高新技术产业研究院等一批研究院应运而生，成为引流科技成果的“管道”。

智能充电桩、银纳米导电薄膜、AI广告门禁系统……走进重庆高新技术产业研究院中试平台，只见入驻企业工作人员正加紧对新产品进行小批量试制生产。这家成立不足2年的研究院，已孵化10多家创新型企业，无一例外都是“研究院有限公司”。

“作为璧山科技产业化的‘母体’，我们已对接洽谈百余个项目，与国内外30余所高校及大量企业建立合作关系，通过甄选有市场潜力的科技成果，打通转化堵点，精心呵护入驻项目成长。”重庆高新技术产业研究院负责人陈锦说，科研人员按知识产权估值作价入股，研究院在办公场地、贷款融资等方面，全流程保障其安心开展成果转化。

自2019年落地后，康佳光电技术研究院已完成P0.12Micro LED微晶屏全球首发、P0.375全球最小间距Micro LED玻璃直显屏开发等成果，集聚行业专家近300人，未来将持续打造Micro LED全产业链。

“依托这些研究院，一批高科技企业接续涌现，高技术产业集群加快形成，有力推动璧山转型发展。”璧山区科技局负责人表示，该区现拥有科技型企业822家、高新技术企业238家，高新技术企业产值占比超四成，高端显示、新能源汽车产业集群初具规模。

璧山区科技局负责人介绍，璧山专门出台25条政策举措支持企业自主创新，近年来仅贷款就已发放30多亿元。

广州涉公共服务拟规定

不得强制老人使用智能手机

新华社广州2月28日电(记者胡林果)记者28日从广州市人大常委会官网获悉，正在公开向社会各界征求意见的《广州市养老服务条例(草案)》提出，公共交通以及城市基础设施服务等公共企事业单位和社会组织，不得强制老年人使用智能手机、网络预约等智能技术。

草案提出，电力、水务、燃气、通信、公共交通以及城市基础设施服务等公共企事业单位和社会组织，在老年人出行、就医、消费、文娱、办事等日常生活时，不得强制老年人使用智能手机、网络预约等智能技术，在各类老年人日常生活场景中保留老年人熟悉的传统服务方式。

草案要求政府各部门全力支持养老服务发展。市民政部门应当依托全市一体化政务服务平台，统筹建立全市为老服务综合平台，整合养老服务相关资源信息，建立全市统一的为老服务数据库。

本报记者李雨泽

浩瀚长江江面，一条“长虹”飞跨两岸，它就是沪苏通长江公铁大桥。这是世界首座跨度超千米公铁两用斜拉桥，长三角沿海公铁“任督二脉”也因此打通，不仅为长三角铁路“朋友圈”扩容，也为长三角经济一体化注入新动力。

今年春运是大桥的第一个春运，从距离江面8米的承台到距离江面332米的主塔，工作人员在不同的高度坚守大桥身畔，用自己的专业技能守护着出行旅客们的归途。

高空“抚琴师”

从远处望去，沪苏通长江公铁大桥的432根斜拉索好似拉出了一台“竖琴”。每根斜拉索都连接着桥面和主塔，承载着大桥和车辆的重力。如何保证两头“琴瑟和谐”，“抚琴师”出马搞定。

2月12日，正月初一。和往常一样，来自中国铁路上海局集团有限公司上海工务段沪苏通大桥车间主任蒙佳带队检查斜拉索锚头。一行四人操作升降机来到南侧主塔内部144米高度，这里整齐排列着数个半人高的锚头。打开头灯，他们趴在地上，耐心拧开保护筒上的8颗螺丝，将30来斤的套筒掀开，借助灯光进行检查和上油。室外气温1℃，主塔内部更是阴冷，蒙佳和工友的头上却沁出了密密一层细汗。

“我们负责432根斜拉索、373个墩台、144个支座、324202套螺栓，还有桥面的轨旁设备、路灯、人行道、风包、水管，来大桥半年多，我们基本上摸了个遍。”蒙佳告诉记者。

再次换乘高梯前往330米的大桥南侧主塔制高点，他们用特制小锤检查围栏、钢构爬梯等附属设施。完成这些工序后，斜拉索连接公路路面的一侧，还需要观测和检查。

“半天下来，敲击不下5000次，放下小锤还会手震。这半年估摸敲了70多万锤，坏了两个锤柄。”大桥检查工区工长郭翔说，“附属设施多，检查问题像在大海捞针，但每查一遍，我们对大桥就多一份信心，大伙的出行也会更安全。”

轨道“按摩师”

“哒、哒、哒”午夜的大桥铁路面传来石笔



大图：沪苏通长江公铁大桥(无人机拍摄)。小图：1月27日，中铁上海局集团有限公司上海工务段检修人员在大桥公路上面上检查大桥斜拉索。

本报记者李雨泽摄

与轨枕接触的声音，这是中国铁路上海局集团有限公司上海工务段张家港高铁线桥车间张家港维修工区的工长刘伟达，在检查轨道线路几何尺寸并进行标记。

沪苏通长江公铁大桥的铁路面属于客货混线铁路，重载列车日积月累冲击下，轨道几何状态会产生细微变化，会影响列车通过时旅客感受到的平稳度。铁路线路工就像经验丰富的按摩师，及时发现轨道的细微变化，用专业的器具和手法将它复原，保证列车通过时顺畅稳定。

刘伟达的后方，数名线路工正俯下身，运用精密设备将线路高低、水平、方向、轨距等多项参数调节到最佳状态。“每天的作业时间都在凌晨，列车打烊时，我们就该上班了。”张家港高铁线桥车间副主任张沛告诉记者，“检查调整线路状态需要几步一弯腰，一下腰就得近半分钟，这个动作一晚上要做七八百

回。”“提倡就地过年，今年春运客流量不大，但只要有一个旅客乘车通过大桥，我们就要守护他们平安出行。”刘伟达跪坐在钢轨旁，俯身将脸贴在轨面，打开手电，开始检查调整后的线路平顺程度。

江上“蜘蛛侠”

列车开行，离不开铁路上方接触网设备的电力保障。这个重任落在中国铁路上海局集团有限公司杭州供电段张家港高铁供电工区，平均年龄27岁的青年接触网工身上。

铁路层距离江面高60余米，冬季横风力大，江上湿度高，气温常常在零下。供电设备的绝缘部分如果出现冰冻、结霜，就会导致绝缘失效，影响列车正常运行。

面对挑战，年轻的接触网工们在深夜开

展大桥供电设备日常巡视、除冰、去污，攀上距离铁路面近7米，离江面近70米的高空作业，对生理、心理和技术都是一种考验。

“风特别大时，每个转身动作，都感觉人在晃动，黑漆漆的江面，深不见底，压根不敢往下看。吊柱上附着一层雾水，虽然有保护装置，但难免出溜打滑，注意力必须高度集中。”凌晨下班后，张家港高铁供电工区工长杨华敏与工友正在料库整理工具材料，一次作业下来，每个人的棉服上附着一层雾水。

铁路之下有桥梁工的千锤百炼，铁路之上有线路工的逆风而行。铁路上“蜘蛛侠”飞檐走壁，公路上“抚琴师”激昂演奏。沪苏通长江公铁大桥的每一处都留下了交通运输系统各专业工种昼夜巡检的匆忙脚步。春运期间，正是这群可爱的人儿，满怀豪情地挺立在长江之上，守护着旅客们的平安出行。

四川节后务工：从“碰运气”到“参观考察”

新华社成都电(记者陈健)和往年相比，今年春节后，农民工郑学菊的务工方式有所不同。她不是到劳务市场“碰运气”，而是由人社部门邀请，到几家企业“参观考察”。先看看企业环境，待遇合不合意，再决定是否愿意在企业务工。

从“碰运气”到“参观考察”，背后是政府部门更加暖心的“稳就业”“保就业”举措。

郑学菊是四川南充市仪陇县丁字桥镇农民工。春节过后，当地人社部门用几辆大巴车接上附近几个乡镇的农民工，邀请他们到县里的用工企业参观。从生产车间到办公室、宿舍，农民工一路走一路看。同时，企业

负责人针对厂区设施、薪资福利等农民工关心的内容，面对面讲解，并当场解答提问。

“以前我在外面打工。现在看了家乡的几家企业以后，感觉很好，我打算在里面选一家企业工作。”郑学菊说。

四川惟德汽车零部件有限公司是一家“被参观”的企业。“这种方式非常好。”公司负责人李一雷说，让农民工到生产现场来体验，不光有助于农民工求职，也可以解决企业“招工难”、保障企业节后复工复产。

为了留住农民工，不少企业开出高薪、休假、免费吃住等待遇。“就算你什么都不会，我们开出的底薪也不低于2000元。”仪陇县

源鞋业有限公司负责人文蛟说，“等你把技术学会了，底薪就会提高。等你以后做快了，我们给你算计件工资，钱还会拿得更多。”

“在一家企业，我看到生产制度比较规范，设备也很先进，一眼就相中了。”仪陇县柴井乡农民工杨斐说，“出远门务工，除去车费、房租，其实存不下多少钱。加上现在父母年迈了，就想留在家乡务工。到企业走走看看，让我们心里更加有底了。”

仪陇县就业局局长杨昕说，当地经过前期摸排，邀请有意向的农民工“看企择岗”，让他们更加直观地了解企业的工作、生活环境，实现精准对接，这样“稳就业”“保就业”就更

有针对性。

记者从四川省人社厅了解到，很多地方推出了类似举措。在宜宾三江新区，农民工走进临港城市展厅和一批企业参观。“我们每个星期有员工座谈会，及时解决大家吃住、上班遇到的问题。每个月还有篮球赛，丰富大家业余生活。”宜宾得康电子有限公司负责人何吉林的讲解，赢得了不少农民工的青睐。

“通过参观，让我们更直观、更深切地对企业发展、职业前景有了进一步的了解，能更准确地找到适合自己的岗位。”宜宾市翠屏区农民工冯刚说。