

## 建议提案办理见成效

新华社北京电(记者王琳琳)2020年,抗疫斗争实践表明,只有构建起强大的公共卫生体系,织紧织密“防护网”,才能切实为维护人民健康提供有力保障。这一年的全国“两会”,围绕国家卫生健康事业发展,代表们提出了很多务实管用的建议。

“特别是关于‘疾病防疫’的建议数量同比增加了179%,关于医疗体制改革的建议数量达474件,反映出代表对总结疫情防控经验、补齐公共卫生建设短板的迫切期盼。”全国人大常委会副秘书长信春鹰说。

统计显示,国家卫健委共承办了467件疫情防控相关建议,占承办总数的32.5%。这些建议多数来自抗疫一线代表,他们直接参与医疗救治、社区防控、科研攻关、宣传教育等工作。

2020年两会“代表通道”上,湖北省十堰市太和医院党委书记、院长罗杰代表提出了打造疾控“精锐部队”等建言。这位持续奋战在抗疫一线并参加过抗击非典、汶川地震等突发公共事件救治工作的代表在基层调研中发现,目前疾控基础设施和队伍建设还不能适应新形势的需要。他建议,聚焦疾控体系的核心职责,更好应对公共卫生应急挑战。

针对罗杰代表提出的业界高度关注的疾控体系改革问题,国家卫健委研究起草了改革完善疾控体系政策文件。重点在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度,强化疾控机构核心职能,创新医防协同机制。目前文件已按程序报批。

尊重代表的权利,就是尊重人民的权利。保障代表依法履职,就是保障人民当家作主。

十三届全国人大三次会议期间,类似罗杰代表提交的来自抗疫一线的建议还有很多,数量明显增加、献策弥足珍贵。

按照“特事特办、急事急办”原则,国家卫健委直接将一些代表建议吸纳融入抗疫斗争的政策措施之中。例如,实施科学精准防控,划分为高、中、低三类风险等级,分区分级实施差异化精准防控。又比如,印发七版防控方案,提出病毒潜伏期和实验室检测标准,为科学制定防治政策奠定基础。

其中,《健全国家公共卫生应急管理体系,提升监测预警和应急响应能力》被列为重点督办建议。国家卫健委一方面起草完成《传染病防治法》修订草案,提交国务院审议;组织专班起草《突发公共卫生事件应对法(草案)》,已形成初稿,正在征求部门和地方意见。另一方面,会同国家发改委等部门印发实施《公共卫生防控能力建设方案》,2020年安排中央预算内投资456.6亿元,支持全国603个医疗卫生机构建设。落实抗疫特别国债资金200亿元。

1月20日,在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议上,国家卫健委副主任于学军介绍,2020年国家卫健委承办建议1436件,较上年增加502件,国家卫健委承办的建议、议案均已按规定时限和要求办理完毕。

深化医改是解决群众“看病难、看病贵”问题的根本途径。于学军介绍,这方面代表建议主要涉及“三医”联动改革、优化医疗资源配置、提高基层服务能力、健全药品供应保障机制等。

针对翁国星等13位代表提出的《关于完善药品供应体系,保障医疗合理用药的建议》及相似问题,国家卫健委发挥国务院医改领导小组秘书处作用,推进国家组织药品和耗材集中采购和使用改革。国家医保局表示,下一步,将落实医院主体责任,指导医院如实报量,同时,完善对医院的结余留用激励机制,在符合临床治疗需求的基础上,鼓励医院优先使用中选药,合理用药。

针对祝淑钗代表提出的《关于加快落实小品种(短缺药)生产、供应和采购政策的建议》以及相似问题,国家卫健委同有关部门印发了《国家短缺药品清单管理制度(试行)》,协调解决10余种紧缺药品供应短缺问题。

此外,代表十分关心健康中国行动推进工作。

从做好贫困患者救治,到提高贫困地区服务能力;从传染病防治,到重大慢性病防控;从有效应对人口老龄化到加强婴幼儿托育服务……

“您提出的‘健全统一规范的医疗救助制度’‘明确救助对象认定办法’‘制定救助资金筹集和分配政策’等建议对于进一步优化制度顶层设计,筑牢救助托底保障安全网具有较强的参考意义,我们将在推进健全重特大疾病医疗保险和救助制度总体改革思路中认真研究吸收。”

“您提出的建议,对于进一步减轻大病患儿医疗费用负担、探索建立罕见病用药保障机制具有积极参考意义。”

“从国家卫健委、国家医保局等部门的回复中,不难看出,代表们提出的建议直指人民群众最关心最直接最现实的问题,汇聚民智、饱含民意。”

“下一步,我们将自觉接受全国人大监督,毫不松懈抓好常态化疫情防控,全面推进健康中国建设,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力保障。”于学军说。

# 织紧织密公共卫生『防护网』

国家卫健委积极办理代表建议推动卫生健康发展

## 破解土壤污染治理与改良的“卡脖子”难题

# 党永富代表三句不离“治土”本行

### 代表委员履职

新华社郑州2月27日电(记者刘高阳)春耕时节,豫东平原,茁壮成长的麦苗已是一片绿意盎然。像往常一样,全国人大代表、河南耕地质量保育技术研究中心主任党永富走在河南省西华县的试验田边,不时俯下身,查看土壤和麦苗的健康状况。

“希望越来越多的土壤能够活起来、会呼吸。”党永富说,“希望全社会越来越多人意识到土壤污染治理与改良的重要,土壤污染治理能够更广泛地应用新技术,不再有‘卡脖子’环节。”

2018年,党永富曾带着两瓶泥土参加全国两会,令人印象深刻。皮肤黝黑,三句不离“治土”本行,30多年来,围绕耕地土壤污染治理、土壤退化改良、一般土壤保护这“三块土”,这位农民出身的科技工作

者带领团队根据不同的土壤研究出不同的解决方案,曾让2100多万亩农田重获生机,被大家亲切地称为“土专家”“土代表”。

脚踩泥土,心里才踏实。一年多来,为将疫情对农业的不利影响降到最低,帮助农民提升农产品的产量和质量,党永富一直在忙碌着。

2020年3月初,党永富看到河南有部分小麦因为疫情耽误了追施苗肥,紧急为4个老区县捐赠了一批高分子有机水溶肥产品,作为补救措施用于20万亩未施肥的麦田。收获时节,经有关部门的评估,20万亩小麦平均增产10.6%以上,增产粮食2600万斤。

“南阳、驻马店等老区以农业为主,粮食增产是农民增收的重要途径。土壤质量如何,是粮食增加产量、提升品质的关键。”党永富说,“粮食实现数量、质量和环保之间的共赢,这应该是将来努力的方向。”

目前,依托位于郑州市高新区国家大学科技园的现有团队技术力量,党永富正计划为老区土壤建立健康档案,并筹建土壤医院,为老区土壤治理提供最佳解决方案。

作为全国人大代表,党永富履职尽责不局限于自己的“一亩三分地”。2020年,全国人大常委会对土壤污染防治法的贯彻实施情况开展执法检查,通过参加执法检查,党永富意识到,要想从根本上破解土壤污染治理的“卡脖子”难题,必须走“科技+法治”的路子。

“目前我国农田土壤改良培肥先进技术仍然短缺,一些技术在治理重金属污染、调节土壤酸度方面有一些效果,但是副作用明显。”党永富说,现有技术存在弊端,有效的高新技术尚未大面积推广,土壤污染治理存在缺认知、缺人才、缺技术,确诊难、治理难、成本高现象,“卡脖子”很大一部分

就是卡在这些环节。

党永富认为,在补齐土壤短板方面也应该发挥政府的引导作用,鼓励开展集土壤检测、诊断、治疗、修复、评估、农业清洁生产于一体的集成关键技术研究,面向社会公开遴选土壤污染治理的成熟先进技术并予以推广,使广大农民熟练掌握土壤污染防治的技术。

“什么都需要人来干,要想保护好耕地,就离不开农民,农民的贡献应与回报挂钩。”党永富说,为此,2021年全国两会,他准备关于建立保护耕地、种粮贡献与农民养老保险挂钩机制的建议,让农民更爱土地。

同时,党永富还准备了关于推动我国耕地质量立法的建议,从重视耕地数量到数量和质量并重转变,依靠科技的力量,减少、预防和治理土壤污染,加大经济适用技术的推广力度,真正实现“藏粮于地、藏粮于技”,构建新形势下国家粮食安全战略。

## 郭艳玲代表:加强草原生态保护与建设

在乌兰察布市卓资县苏木村,郭艳玲(左)与农民一起展示收获的蔬菜(2020年7月12日摄)。

全国人大代表郭艳玲是内蒙古自治区乌兰察布市草原站农技推广研究员,她一直关注内蒙古草原生态保护与农牧业发展。

试验、推广草原生态技术,恢复草原生态是郭艳玲的主要工作。每到春季,她就会到试验田里查看牧草等试验材料的返青情况。在她的建议下,乌兰察布市推广畜粪养殖蚯蚓技术。目前,当地已建设4家蚯蚓养殖场。

郭艳玲建议,加强草原生态保护与建设,推广新技术,促进农牧业绿色发展。

新华社发



让孩子享有明亮的未来

## 毕宏生代表『每一分钟都有安排』

新华社济南电(记者萧海川)再有几天,2021年全国两会就要召开了,身为全国人大代表的毕宏生依然忙个不停。用他自己的话说,就是“每一分钟都有安排”。

“一周7天,周二与周四是手术日,周三门诊日。周五到周末,交给了教学与科研。”61岁的毕宏生掰着指头说着一周的工作安排。记者2月23日见到他时,毕宏生刚离开手术台不久。当天,他从上午9点主刀手术,一直站到下午1点多。由于疲惫与劳累,他的右眼已明显充血。

毕宏生是山东中医药大学附属眼科医院的院长,也是山东中医药大学眼科与视光医学院的院长,同时兼任教育部、国家卫健委儿童青少年近视防控权威专家。在他办公桌上,医院去年十件大事完成情况、2021年教学重点工作和儿童青少年近视防控适宜技术指南等文件就放在手边。

职务虽多,但在过去的2020年,他丝毫未敢忘却全国人大代表的初心和职责。毕宏生说,自己2013年当选全国人大代表以来,肩负人民的嘱托让他不敢懈怠。

记者了解到,毕宏生将在全国两会上聚焦加强疾病预防能力、建立国民体质基层网格化监测、构建青少年眼保健体系等议案主题。这些都是源自他多年来尤其是2020年的履职经历。

2020年,毕宏生率领团队联合29位专家学者组成山东省综合防控儿童青少年近视专家宣讲团,针对疫情防控期

间儿童青少年居家学习生活的特点和近视防控工作重点,制定发布科学护眼指导意见、居家用眼卫生指南、近视防控科普动漫,编写近视防控科普丛书等。仅宣讲活动就开展100余次,覆盖学生家长超过10万人次。

2020年6月,山东省启动儿童青少年近视调查后,毕宏生又带领儿童青少年近视防控专家团队走进山东16个地市,为300所学校的近40万名在校学生建立起视觉健康档案,及时纠正儿童青少年居家学习期间不良用眼习惯,并制定针对性的防控方案。

“走访越多,越觉得孩子们现在真是辛苦。在学校要上课、在家还要上网课,电子设备让孩子的眼睛承担了太多。”毕宏生说,大家曾以为欧美青少年近视率会低于国内,但在涉外交流中,他发现国外父母同样依赖智能手机、平板电脑等来安抚孩子情绪。近视防控显然成为国内外重要研究课题。

孩子是国家的未来,“降低近视率、加强眼健康,我们还可以做得更多。”毕宏生说,立足“健康中国”战略要求,应加快从以“治病”为中心转移到以“健康”为中心,做到“早发现、早上报、早采取有效防控措施”。

“儿童青少年近视防控是一项系统性工程,单纯靠一个家庭、一个团队、一个部门无法完成。”毕宏生表示,除继续做好本职工作外,今后他还将继续推动建设基层眼保健生力军建设,让更多懂得眼科知识的专业技术人员深入乡镇农村,让更多孩子享有明亮的未来。

据新华社贵阳电(记者骆飞)这段时间,全国人大代表、遵义医科大学附属医院消化病院院长庹必光一直在不断完善自己即将带上全国两会的议案。“今年将重点关注县级医院建设和完善基层医保政策,目的是为了提升县级医疗水平,帮助破解群众‘看病难’‘看病贵’问题。”庹必光说。

自从2018年担任全国人大代表以来,庹必光始终将目光聚焦于贫困山区基层医疗状况。这几年,他的足迹遍及贵州60多所县级人民医院,所到之处都会详细了解其发展的“痛点”,以让自己的履职更“接地气”。

“消化系统疾病是贫困山区群众的常见病、高发病之一,然而之前很多县级医院根本没有完整的诊疗系统,有的医院甚至连懂内镜仪器基本操作的人都很少。”庹必光说,县级人民医院诊疗水平是基层医疗的“晴雨表”,发展不好很难守护好群众健康。

考察调研、培训学习……这些年,庹必光经常深入基层医院,并将获取的一手素材写成议案,带上全国两会,努力推动县级医疗“强筋骨”。

“健康中国的关键之一在于提升县级医院诊疗水平,牵住这个‘牛鼻子’才能有效解决基层医疗的一系列问题。”庹必光说,县级人民医院就像整个基层医疗的“龙头”,只有其有力地抬起来了,基层群众健康才会更有保障。

从2018年至今,庹必光有针对性地聚焦基层医疗的难点和痛点撰写了多份议案,包括《关于支持西部贫困地区全科医生培养及全科医生到基层工作的建议》《加强对西部贫困地区基层医生的继续教育及培

训的支持》《关于进一步加强对贫困地区县级医院建设和支持的建议》《加强对西部落后地区县级医院医疗服务能力建设支持的建议》等。

“相关建议得到了中央、省有关部门的重视。比如去年11月,看到我的建议后,国家卫健委相关部门还邀请我一起参与基层医生继续教育工作的调研。”庹必光高兴地说,中央很重视基层医疗,只要聚焦实际问题,就能有效推动解决。

这几年,庹必光也见证着贵州县级医疗水平的不断提升和发展。“此前,80%的县级人民医院没有消化专科,这几年通过不断投入,其中一半以上都建立起较完善的消化诊疗体系。”庹必光说,铜仁市玉屏县人民医院通过几年的发展不仅实现了消化病专科“零”突破,还拥有四级内镜治疗技术水平,高于国家对县级医院的基本要求。

作为土生土长的贵州遵义人,庹必光辗转多地求学进修却始终心系家乡健康医疗事业。这几年,他在立足于自己的专业加强科研的同时,也助推着贵州消化系统疾病诊疗水平的发展。2020年12月,他与同事们一起推动成立了“贵州省消化病学专科联盟”,目前共有52家医院加入,覆盖了全省6个州(市)级医院和45家县级医院,以促进资源互通、人才互济。

面对新的健康需求,庹必光说,目前,西部贫困地区基层医疗水平与东部发达地区以及中央的要求还有较大差距,需要不断加大资金投入,加强基础设施建设和医疗人才培养,从而系统提升基层医疗水平。

## 庹必光代表走遍贵州县级医院