

紧盯老百姓社会保障烦心事

新华社北京2月27日电中共中央政治局2月26日下午就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题。要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠、更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

中国社会保险学会会长胡晓义就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，我们党历来高度重视民生改善和社会保障。党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，对我国社会保障体系建设作出顶层设计，推动我国社会保障体系建设进入快车道。统一城乡居民基本养老保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险，组建国家医疗保障局。推进全民参保计划，降低社会保险费率，划转部分国有资本充实社保基金。积极发展养老、托幼、助残等福利事业，人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在面对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障。目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成，基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，是世界上规模最大的社会保障体系。这为人民创造美好生活奠定了坚实基础，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了有利条件。同时，随着我国社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，我国

- 社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题
- 目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成，基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，是世界上规模最大的社会保障体系
- 我们立足国情、积极探索、大胆创新，注重学习借鉴国外社会保障有益经验，成功建设了具有鲜明中国特色的社会保障体系
- 增强风险意识，研判未来我国人口老龄化、人均预期寿命提升、受教育年限增加、劳动力结构变化等发展趋势，提高工作预见性和主动性
- 以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“救命钱”和每一笔“救助款”、“慈善款”

社会保障体系仍存在不足，必须高度重视并切实加以解决。

习近平强调，我们立足国情、积极探索、大胆创新，注重学习借鉴国外社会保障有益经验，成功建设了具有鲜明中国特色的社会保障体系。我们坚持发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，集中力量办大事，推动社会保障事业行稳致远；坚持人民至上，坚持共同富裕，把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民；坚持制度引领，围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设；坚持与时俱进，用改革的办法和创新的思维解决发展中的问题，坚决破除体制机制障碍，推动社会保障事业不断前进；坚持实事求是，既尽力而为、又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上，不脱离实际、超越阶段。要坚持和发展这些成功经验，不断总结，不断前进。

习近平指出，社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期我国社会保障事业发展的蓝图。要坚持系统观念，把握好新发展阶段、新发展理念、新发展格局提出的新要求，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中思考和谋划社会保障事业发展。要树立战略眼光，顺应人民对高品质生活的期待，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。要增强风险意识，研判未来我国人口老龄化、人均预期寿命提升、受教育年限增加、劳动力结构变化等发展趋势，提高工作预见性和主动性。

习近平强调，我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。要强化问题导向，紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，不断推进改革。要加快发展多层次、多支柱养老保险体系，更好满足人民群众多样化需求。要推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，进一步明确中央和地方事权和支出责任。（下转2版）

深刻把握中国特色反贫困理论

学习贯彻习总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会重要讲话

新华社评论员

在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记深刻总结脱贫攻坚实践经验，科学把握减贫规律，首次提出并系统阐述中国特色反贫困理论，深刻揭示了脱贫攻坚取得全面胜利的制胜之道，具有很强的思想性、指导性、针对性。

伟大实践产生伟大理论，伟大理论指导伟大实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，立足我国国情，出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，探索出了一条中国特色减贫道路。在脱贫攻坚的壮阔实践中，逐渐形成了以“七个坚持”为主要内容的中国特色反贫困理论：坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，坚持精准扶贫方略，坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，坚持求真务实、较真碰硬。中国特色反贫困理论系统回答了脱贫攻坚的政治保证、价值取向、制度支撑、实践路径、动力源泉、社会基础、作风保障等一系列重大问题，是我国脱贫攻坚伟大实践的理论结晶，是马克思主义反贫困理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想重要组成部分，必须深刻把握、长期坚持。

深刻把握中国特色反贫困理论，要深刻理解党的领导和中国特色社会主义制度优势是脱贫攻坚取得全面胜利的根本原因。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持对脱贫攻坚的集中统一领导，创新工作机制、强化责任体系，汇集各方力量，形成了全党动员促攻坚、社会合力助脱贫的局面。实践证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，党的领导和我国社会主义制度是抵御风险挑战、聚力攻坚克难的根本保证。在党的坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义道路，就一定能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事难事，不断从胜利走向新的胜利。

深刻把握中国特色反贫困理论，要深刻理解以人民为中心的发展思想。“治国之道，富民为始。”在脱贫攻坚实践中，我们党始终坚定人民立场，把消除贫困、改善民生、实现共同富裕的责任牢牢扛在肩上。8年来，中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元，集中力量解决贫困群众基本民生需求，把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度，生动体现了为人民谋幸福的初心，赢得人民群众广泛赞誉。新征程上，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，就是对“以人民为中心”的最好诠释。

深刻把握中国特色反贫困理论，要深刻理解精准扶贫、发展治贫的科学方法。8年来，党带领人民坚持精准扶贫方略，坚持把发展作为解决贫困的根本途径，因村因户因人施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变。

实践证明，精准施策是攻坚克难的科学方法，发展是解决贫困问题的总钥匙。做好精准文章，用好发展的办法，才能为经济社会发展和民生改善提供科学路径和持久动力。

深刻把握中国特色反贫困理论，要深刻认识脱贫攻坚是一项系统工程，也是一场深刻的社会革命。反贫困斗争，不只是物质层面的变革，更需要思想观念的重塑、精神力量的支撑和优良作风的保障。我们之所以取得脱贫攻坚的胜利，离不开注重摆脱思想意识上的贫困，激发脱贫内生动力；得益于营造全社会扶危济困的浓厚氛围，广泛凝聚社会力量；靠的是求真务实、真抓实干，做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。只要把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，把全社会向上向善的正能量充分释放出来，心往一处想、劲往一处使，我们就一定能在新征程上开拓进取，把全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图一步步变成现实。

新华社北京2月27日电

深刻把握中国特色反贫困理论，要深刻理解党的领导和中国特色社会主义制度优势是脱贫攻坚取得全面胜利的根本原因。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持对脱贫攻坚的集中统一领导，创新工作机制、强化责任体系，汇集各方力量，形成了全党动员促攻坚、社会合力助脱贫的局面。实践证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，党的领导和我国社会主义制度是抵御风险挑战、聚力攻坚克难的根本保证。在党的坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义道路，就一定能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事难事，不断从胜利走向新的胜利。



新华社记者王长山、吉哲鹏、吴光于、骆飞、林碧锋、谢佼

昭通、毕节、凉山……属于全国14个集中连片特困地区的乌蒙山区横跨云、贵、川三省，巍峨连绵，集革命老区、民族地区、边远山区为一体，是中国攻破“贫中之贫、困中之困”的主战场之一。

“乌蒙磅礴走泥丸”。近年来，三省各级领导干部以“敢教日月换新天”的气魄，披坚执锐、攻城拔寨；以“咬定青山不放松”的恒心毅力，立下军令状、拿出硬措施，向贫困发起决战，贫困人口在去年全部摘掉“穷帽”，交出了独具特色的脱贫攻坚“乌蒙答卷”。

巨变

千百年来，大山环绕，贫困深锁，

难以稼穡，水贵如油。

人口资源环境矛盾突出，贫困程度深；住房困难突出；经济社会发展滞后，社会发展程度低；资源性、工程性缺水问题突出……乌蒙山片区覆盖三省毗邻的38个县(市、区)，贫困人口数百万，是脱贫攻坚的“硬骨头”。

这里有全国贫困人口最多的地级市、全国跨县易地扶贫搬迁的最大安置点；过去“路不通、业不兴、民生艰”，现在立体交通新枢纽崛起、产业发展……脱贫攻坚让大凉山发生巨变，某色拉博是见证者和受益者。

某色拉博工作在古里拉达峡谷的“天空之谷”营地，营地下方是“悬崖村”。过去，架在悬崖上的藤梯是进出村唯一通道。拉博的嫂子难产大出血，往山下背，没到山脚，人就咽了气。

2017年上半年，钢梯竣工。随

后，建通信基站，铺设电网、光缆，拉博开始直播。“悬崖村”火了，政府成立旅游公司，建“天空之谷”营地，拉博当导游和营地管理员，月薪近4000元。拉博的世界广阔起来——到大理参加酒店管理培训，到深圳参加室内皮划艇赛……微信加了上千好友。

不仅“悬崖村”旧貌换新颜，在云南盐津县豆沙关前，始建于秦朝的五尺道及现代关河水道、内昆铁路、G247公路、渝昆高速并行排列，构成独特的“交通博物馆”，见证巨变。云南昭通市市长郭大进说，昭通除永善外的10个县(市、区)已通高速，乌蒙大地明亮、通达起来。

“一方水土养不活一方人”。那就“让人搬到人该待的地方，让树长到树该长的地方。”昭通全面启动易地扶贫搬迁工程，建370多个安置点，把36

万名群众搬出大山。靖安新区承接6县(区)易地搬迁群众，安置4万多人，如建座新城。

广大群众“挪穷窝”“换穷业”。贵州赫章县汉阳街道金银田社区安置搬迁群众13592人。安置点的多家快递公司组成“快递联盟”，服务群众网购，有效吸纳群众就业。

牛栏江边，贵州深度贫困村海坪村仿佛“挂”在山坡上。以前，几辈人都在保土保水，村民出行靠爬山路，茅草房随处可见。村支书陈加山说，现在村里实现“巨变”，自己是参与者和见证者。（下转3版）

题图：村民骑行在贵州省威宁县玉龙镇“溜索改桥”后的新桥上（2019年2月11日摄）。新华社记者杨文斌摄

中办印发通知 做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作

新华社北京2月27日电近日，中共中央办公厅印发了《关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，党中央决定，在中国共产党成立100周年之际，以中共中央名义首次颁授“七一勋章”，表彰全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者和全国先进基层党组织。

《通知》要求，通过颁授和表彰，充分展示功勋模范和先进典型的精神风范，充分展示广大党员组织和党员在各条战线、各个领域、各项工作中取得的丰硕成果；大力弘扬信念坚定、对党忠诚、勇于担当、无私奉献的崇高品格，推动全党形成见贤思齐、争做先锋的良好氛围，进一步统一思想、振奋人心、鼓舞士气；激励各级党组织和广大

党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

《通知》明确了“七一勋章”提名人选和全国“两优一先”推荐人选的数量、基本条件和提名(推荐)办法。要求

各提名(推荐)单位切实加强组织领导，主要负责同志亲自安排，研究制定具体工作方案，精心组织实施。严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序进行，全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现，以实际贡献作为评判标准。充分发扬民主，广泛听取各方面意见，充分体现先进性、代表性和时代性。