

# 让好山好水成为老百姓的“摇钱树”

## 跨省流域生态补偿的“新安江实践”

### 党的创新理论实践典型案例

新华社合肥2月25日电(记者汪奥娜)2012年,皖浙开启全国首个跨省流域生态补偿的“新安江实践”,按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则,建立补偿标准体系。目前,三轮试点任务已经完成,新安江成为全国水质最好的河流之一,同时,生态补偿机制逐步丰富、完善,并在更多跨省流域复制推广。

近10年间,安徽黄山市以试点为杠杆,撬动了全流域生态文明建设,系统整治污染、推进全域旅游,让沿江百姓收获了实实在在的“绿色红利”。

**【实践故事】**这个春天,在安徽省黄山市歙县东南部,有一个叫卖花渔村的小村庄“美出了圈”。

从年初一开始,到刚刚结束的梅花节,村委会委员洪吉会忙得歇不下来。今年春节期间,这样一个才600多名村民的小村庄,一天最多接

待了上万名游客。

在52岁的洪吉会看来,位于新安江南岸沟谷腹地的卖花渔村这么“火”,并非偶然。水愈清、岸愈绿的新安江,逐渐让参与保护它的人们尝到了甜头。

从小到大在新安江边长大的洪吉会在近10年间清晰地看到了周围环境的变化。“原来什么垃圾都往小河沟里倒,最终流入新安江,一下雨河水都是红色的,浑浊不堪。”洪吉会说,“现在不一样了,每家每户门口都配了垃圾桶,环卫人员定时来清理路面和沟口。”

确保一江清水向东流是一项比表面看起来范围更广的系统性工程。在新安江流域生态补偿机制试点过程中,黄山市在安徽省率先将PPP模式用于全市“三区四县”建成区以外的集镇、村庄、水域等的日常保洁和垃圾清运,有效破解了农村垃圾治理难题。

卖花渔村有着深厚的徽派盆景产业基础。

以前,村民们最怕好景好物被“藏”在山洼里。“现在不担心没人来,担心的是如何提高游客接待能力。新安江沿线处处是景,新安江山水画廊风景区起始点就离村里不远。游客来歙县,玩一天肯定是不够的。”洪吉会说。

走进卖花渔村,随处可见正忙着为各类盆景压枝、剪枝、造型的村民。尽管受到了新冠肺炎疫情影响,2020年卖花渔村全年销售盆景3万多株,总产值近2000万元,人均年收入超过3万元,比2019年稳中有升。

近年来,黄山市充分挖掘生态、文化等特色优势资源,大力发展全域旅游,积极对接长三角消费升级大市场,全市七成以上村庄、10多万农民参与旅游服务,人均增收超万元。

三轮试点结束后,一方面,生态效益显著。流域总体水质为优并稳定向好,跨皖浙省界断面水质达到地表水环境质量II类标准,

每年向千岛湖输送近70亿立方米高质量清水,千岛湖水质实现同步改善。另一方面,经济效益递增。经评估,新安江生态系统服务价值达246.5亿元,水生态服务价值64.5亿元。

**【案例点评】**问“江”哪得清如许?唯有改革活水来。纵观新安江试点实践,由水体保护向系统保护升级、由绿色生态向绿色业态升级、由政府推动向全民行动升级,内容不断丰富、机制不断完善。

保护生态就是保护生产力,改善环境就是发展生产力。从近10年间的变化可见,新安江流域生态补偿机制试点蹚出了一条保护与发展良性互动的新路子。青山、绿水、民富、民安就是最美的答卷。

老百姓是生态环境保护的重要主体。以共享理念引领全民行动,让保护生态者不吃亏,才能真正推动“要我保护”到“我要保护”的质变。当好山好水成为老百姓的“摇钱树”,老百姓会从心底里认同,生态变美了,日子就更美。

新华社福州2月25日电(记者吴剑锋)福建省市场监管局24日通报一起反垄断案件,福州市交通运输局因要求相关企业及人员安装某软件,涉嫌构成滥用行政权力排除、限制竞争行为,被立案调查。据了解,这是福建省市场监管局成立以来查处的第一起反垄断案件。

2019年4月27日,福州市交通运输局印发文件,要求全市道路运输企业及从业人员安装应用“安途帮”交通运输安全培训管理服务平台。该局同时提出,“要将‘平台’的应用情况作为企业落实安全生产教育培训的一项重要内容,纳入日常安全监管中,定期检查和通报培训平台上安全教育开展情况”,并辅以“组织平台应用培训”“责令限期整改”等强化督导系列措施。

福建省市场监管局相关负责人介绍,福州市交通运输局的相关行为违反了反垄断法第三十二条“行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力,限定或者变相限定单位或者个人经营、购买、使用其指定的经营者提供的商品”和第三十七条“行政机关不得滥用行政权力,制定含有排除、限制竞争内容的规定”的规定,构成滥用行政权力排除、限制竞争行为。

据了解,调查过程中,福州市交通运输局已提出废止相关文件、引导道路运输企业自主选择安全教育培训模式的整改思路,并对局机关2名有关责任人进行效能问责。

目前,福建省市场监管局已依据相关规定,向福州市政府发出行政建议书,建议责令福州市交通运输局改正相关行为。

## 云南:63名党员干部因酒驾赌博被曝光

据新华社昆明2月25日电(记者字强)24日,云南省纪委监委公开通报2名党员、公职人员酒后驾驶机动车问题。这是云南省纪委监委连续第15天对党员、公职人员涉嫌违反社会治安管理秩序问题进行公开通报。

云南省纪委监委2月8日发布公告表示,为锲而不舍纠治“四风”,教育引导党员、公职人员树牢纪法意识,自2月10日至24日,连续15天对公安机关移送的党员、公职人员酒后驾车、赌博等涉嫌违反社会治安管理秩序的问题进行集中通报曝光。

截至24日,已公开通报63人。其中,因酒驾被通报的56人,其余7人均因赌博被通报。

云南省纪委监委有关负责人介绍,采取公安机关查获移交后“立即核实、马上曝光、再行处理”方式,抓早抓小、快查快报,增强了“曝光一个,警醒一片”的效应,也避免了说情、打招呼等干扰。

在云南省纪委监委示范带动下,16个州市也陆续对此类问题曝光。从2021年3月起,云南各级纪检监察机关将每月集中通报党员、公职人员涉嫌违反治安管理秩序问题。

## “大曝光”后还须“大整改”

云南省纪委监委对党员、公职人员酒后驾驶、赌博等问题进行集中通报曝光,产生了“警醒一片”的效果。但从长远来看,通报曝光后还须有针对性地开展“以案促改”。

长期以来,党员、公职人员酒驾和赌博问题在云南较为突出,这是省纪委监委决定“大曝光”的直接原因之一。15天的通报中,酒驾人员多达56人,赌博人员7人。涉案人员既有领导干部、省级机关工作人员、政法机关干部、乡镇村干部,也有公立学校副校长、国企员工等。

值得注意的是,“酒驾入刑”已经多年,而且此次“大曝光”前,云南省纪委监委还于2月8日发了“预警公告”,并非“突然袭击”,但从连续15天通报中看,党员、公职人员酒驾、赌博问题边查边犯、前赴后继。

这说明,尽管党纪不容、国法禁止,仍有党员干部心无敬畏、行无规矩。很难说,对于此次“大曝光”,还有没有人在“看热闹”,认为“事不关己”可以“高高挂起”,还有多少没被查到的人抱着侥幸心理在窃喜?

违纪违法行为必须受到惩处,对“顶风作案”行为更应严惩,否则不足以彰显党纪严明、国法昭昭。希望办案机关做好后续调查处理工作,严格依纪依法处理涉案人员,回应公众期待。

作风建设任重道远,“大曝光”不是一阵风,要管长远。党员干部都应该从曝光的案例中汲取教训、引以为戒,严以律己、慎独慎微。

(记者字强)据新华社昆明2月25日电

## 福建:行政部门涉嫌垄断坚定说“不”

拿到房本后,心里踏实了

青岛福麟三栋小区房本办理难题基本解决

记者2020年12月30日向青岛西海岸新区自然资源局核实情况了解到,为尽快解决福麟三栋小区购房业主办证问题,该局进行了多次研究,为维护业主权益,决定按照“办证与土地出让金追缴相分离、办证与完善手续相分离”原则,先行办证,涉及企业相关问题另行依法依规处理。

青岛西海岸新区不动产登记中心相关负责人介绍,2020年12月30日,已为福麟三栋小区办理完毕首次登记手续,业主具备办证条件。

今年1月初记者赴青岛采访时看到,不动产登记中心已开辟绿色通道,加快为业主登记办证。

“福麟三栋小区已出售的292户房屋业主,已全部通知到位,目前已有276户业主领到不动产权证。其余16户未办证业主,也多次进行了对接沟通,他们因不着急,暂时未提交申请材料。”青岛西海岸新区不动产登记中心相关负责人说。

据了解,青岛西海岸新区不动产登记中心已通知剩余16户业主如不方便到场申请,可通过网上申请、邮寄送证的方式办理。这些业主提交申请资料后,他们将第一时间处理、及时办结。

为妥善解决“问题产权”房屋办证难题,青岛西海岸新区自2014年起开展解决“问题产权”房屋办证工作,建立由15个职能部门和相关镇(街)组成的联席会议制度,按照“守住底线、安全第一、民生优先、简化程序”的原则,将完善基本建设手续与办证相分离,将费用追缴与办证相分离,通过细化责任分工,明确办结时限,分两批梳理“问题产权”房屋52777套,目前已解决51835套办证难题,办理率达98%。

## 民生直通车

新华社济南2月25日电(记者王志)新华社“民生直通车”栏目1月23日播发专题报道关注多地房本办理难题,其中青岛福麟三栋小区数百户业主买房后无法办理不动产权证。记者最新从青岛西海岸新区不动产登记中心获悉,截至2月25日,该小区已出售的292户房屋中,已有276户业主领到了不动产权证“红本本”,小区房本办理难题基本解决。

“接到开发商通知能办证的消息后,我没隔几天就去了青岛西海岸新区不动产登记中心,提交完办证材料、缴纳契税后,不到半小时就拿到了房本,心里彻底踏实了。”小区居民丁立滨说。

据了解,福麟三栋小区共有353户,2019年交房后无法办理房屋首次登记手续,原因是建设单位拒缴超容积率所需补交土地出让金,项目不能完成土地复核手续。此外,项目配建车位数量不符合要求,有关部门多次要求企业整改未果。

记者2020年12月30日向青岛西海岸新区自然资源局核实情况了解到,为尽快解决福麟三栋小区购房业主办证问题,该局进行了多次研究,为维护业主权益,决定按照“办证与土地出让金追缴相分离、办证与完善手续相分离”原则,先行办证,涉及企业相关问题另行依法依规处理。

青岛西海岸新区不动产登记中心相关负责人介绍,2020年12月30日,已为福麟三栋小区办理完毕首次登记手续,业主具备办证条件。

今年1月初记者赴青岛采访时看到,不动产登记中心已开辟绿色通道,加快为业主登记办证。

“福麟三栋小区已出售的292户房屋业主,已全部通知到位,目前已有276户业主领到不动产权证。其余16户未办证业主,也多次进行了对接沟通,他们因不着急,暂时未提交申请材料。”青岛西海岸新区不动产登记中心相关负责人说。

据了解,青岛西海岸新区不动产登记中心已通知剩余16户业主如不方便到场申请,可通过网上申请、邮寄送证的方式办理。这些业主提交申请资料后,他们将第一时间处理、及时办结。

为妥善解决“问题产权”房屋办证难题,青岛西海岸新区自2014年起开展解决“问题产权”房屋办证工作,建立由15个职能部门和相关镇(街)组成的联席会议制度,按照“守住底线、安全第一、民生优先、简化程序”的原则,将完善基本建设手续与办证相分离,将费用追缴与办证相分离,通过细化责任分工,明确办结时限,分两批梳理“问题产权”房屋52777套,目前已解决51835套办证难题,办理率达98%。

## 他,倒在梯田的顶端

### 追记云南省红河州扶贫干部吴志宏

大图:2019年,吴志宏(右二)在村民家中走访。新华社发  
左上图:2019年6月拍摄的补干村委会南哈上寨正在改造的村民房屋。吴志宏手机中照片  
左下图:2021年2月4日拍摄的补干村委会南哈上寨房屋(无人机照片)。新华社记者陈欣波摄



日,吴志宏不幸辞世,终年49岁。

已经住上新房的白连甲说,2019年,吴志宏鼓励他挖鱼塘,养鱼、养鸭子。“家里鱼塘马上要挖好了,可吴队长再也看不到了……”

李天福现在不仅站了起来,还能拄着拐杖外出走动。“走得再远,我也找不到吴队长了……”老人伤感地说。

吴志宏生前日记,诠释了自己的拼命:“搬迁新居的农民已在新家里生火做饭,还热情邀请我们去吃饭。看到他们的笑脸,看着热气腾腾的一桌美味,听到他们感恩的亲切话语,我们深感欣慰,所付出的一切都值了!”

吴志宏去世后,父亲吴家云为儿子了却一桩心愿。“志宏说过,人去世后把器官捐献掉,能让别人的生命得以延续。如果自己有一天离世,会选择这样做。”

如今,杭州、昆明等地5名器官受捐者均已成功手术,其中3名器官衰竭者重获新生,2名失明者重见光明。

2021年初,三村乡按下乡村振兴启动键。吴志宏生前的搭档、三村乡副乡长陈孝明一直忙着到各村寨督促开展人居环境整治、到沃柑基地询问销售情况、到哈尼梯田推广“稻鱼共作”……

行走在村寨高处,阳光下的层层梯田犹如条条银丝带在山野间闪烁,正是当地民歌里“秧姑娘要出嫁”的好时节。

“我们会全力以赴,让老百姓过上更好的日子,完成志宏老哥未竟的事业……”陈孝明说。

## 云南:艾滋病感染者不告知性伴侣将承担责任

据新华社昆明2月25日电(记者字强)记者25日从云南省人大常委会办公厅召开的新闻发布会上获悉,《云南省艾滋病防治条例》自2021年3月1日起施行。2007年1月1日颁布实施的《云南省艾滋病防治条例》同时废止。

条例第二十条规定,艾滋病病毒感染者和病人应当将感染艾滋病病毒的事实及时告知其配偶或者性伴侣,本人不告知的,医疗卫生机构有权告知;第五十七条规定,艾滋病病毒感染者和病人不及时将感染艾滋病病毒的事实告知他们的配偶或者性伴侣等存在暴露风险的人群,依法承担民事责任,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

云南省人大常委会法工委有关负责人在新闻发布会上指出,社会对以上条款高度关注并产生一定争议。云南省有关各方专门作了研究后认为,以上条款和上位法的相关规定不冲突。

首先,国务院《艾滋病防治条例》规定“禁止公开艾滋病病毒感染者、艾滋病病人及其家属的姓名、住址、工作单位、肖像、病史资料以及其他可能推断出其具体身份的信息”,而云南新修订防艾条例规定的医疗卫生机构有权将艾滋病病毒感染者和病人感染艾滋病病毒的事实单独告知他们的配偶或者性伴侣,不属于上位法禁止“公开”的内容。

其次,《中华人民共和国传染病防治法》

和《中华人民共和国执业医师法》并不禁止为切断传染病传播而告知传染病感染者的密切接触者。这意味着在感染者和病人拒不告知配偶或者性伴侣的前提下,出于对他人和大众健康权益的保护,医疗卫生机构有权告知。

第三,云南省新修订防艾条例相关条款已充分考虑了对艾滋病病毒感染者和病人及其家庭成员隐私权的保护。比如,条例第二十一条规定,卫生健康、公安、司法行政、民政、教育等部门、单位对艾滋病病毒感染者和病人及其家庭成员的信息资料实行保密管理,未经本人或者其监护人同意,不得告知无关人员、单位或者组织。