

哈尔滨新区：“承诺代证”激活“小店经济”

党的创新理论实践典型案例

新华社记者强勇、何山、张涛

“大胆闯、大胆试”，正成为最北国家级新区——哈尔滨新区的标签。作为黑龙江探索改革创新的重要试点，新区一系列重塑营商环境的举措释放出振兴发展的新动力。

【实践故事】“去年7月开始营业，已经半年多了。”在哈尔滨新区学院路上的匠子智能宾馆，“老板娘”杨年辉笑着说。

虽然受到新冠肺炎疫情影响，但她对这半年的经营基本满意，“现在市场在加速恢复。”她说。

宾馆的一楼是自助零食店，在楼道入口处有一台智能机器，客人刷身份证即可自助办理入住。2至4楼是客房，共15个房间，价格每天91元至188元不等。

杨年辉一边擦拭桌具，一边和记者说着话。前两年，她和丈夫李宝城旅游时住过智能酒店，觉得挺新潮，还方便，就想着在哈尔滨也试着经营一家店。

“有了想法就着急去做。”杨年辉听说开业手续比较繁琐，一遍遍催着李宝城早点办理。

“那真是一次‘意外之旅’。”李宝城回忆，他来到哈尔滨新区行政服务中心，等到下午离开时，开店所需的所有证照、手续都已经办好了。“拿到了营业执照，再填一份线上《公共场所卫生告知和承诺书》，就这么简单。”李宝城说。

哈尔滨新区行政审批局局长刘惟乔介绍，去年下半年，新区在全国率先试行“以照为主、承诺代证”改革，从最贴近百姓生活的住宿、美容、美发、洗浴四类小型公共场所入手，在具备开业条件后只需自主承诺即可经营，无需办理公共卫生许可。

此前需要现场核查、审批等环节才能拿到公共场所卫生许可证，至少15个工作日。现在，自主承诺代替了许可。

虽然取消了前置审批，但加强了事中事后监管。新区卫健局工作人员杨光说，承诺书明确告知“四小”企业开业需具备的软硬件设施条件，填好后上传将即时转至监管部门。

“对符合要求的企业今后将少打扰乃至不打扰，对不达标企业限期整改，对不具备条件的企业取缔，确保‘承诺代证’的实施效果。”杨光说。

“以照为主、承诺代证”是近年来新区推行一整套营商环境改革的缩影，其中多项举措已在全省复制。2020年新



2月19日，工作人员在哈尔滨新区管理委员会行政审批局行政服务中心内进行电话服务。 新华社发(张涛摄)

区新增企业6179户，同比增长达22.97%。

【案例点评】少说点“怎么不行”，多想些“怎么才行”。

“以照为主、承诺代证”“一件事、一次办”“一支队伍管执法”……哈尔滨新区的一系列改革创新探索，收获了实效，其中不少属于首创，令人眼前一亮。

近年来，东北多地市场化改革进程相对艰难，究其原因，与思想短板有很大关联。很多时候“不敢想、不敢试”，遇到困难

题习惯性地“向后看”——看别人没做过、有没有先例，导致最后迈不开步，开不了新局。

当前，东北振兴步入攻坚期，“一山更有一山拦”。不管是发展经济，还是改善营商环境，都亟需解放思想“向前看”，遇事少说“怎么不行”，多思考“怎么才行”，在敢闯敢试、敢为人先中探寻振兴密码。

新华社哈尔滨2月21日电

新华社《瞭望》周刊开设“治国理政纪事”专栏

新华社北京2月21日电 即将于2月22日出版的2021年第8期《瞭望》于今年改版后新开设“治国理政纪事”专栏，并刊发专稿解读2021年中央一号文件内涵要义。

1981年，改革开放大潮初起之时，新华社整合优质采编力量创办《瞭望》，同时重磅推出“中南海纪事”专栏，打开了高端时政深度报道的一扇权威窗口，成为世界观察中国发展走向的“风向标”。

40年后，“两个一百年”奋斗目标交汇之际，新华社再

次发挥核心优势、集中权威报道资源，在《瞭望》上精心打造“治国理政纪事”专栏，围绕“全面建设社会主义现代化国家”这一主题、“国家治理体系和治理能力现代化”这一主线，聚焦以习近平同志为核心的党中央重大战略部署，记述治国理政新理念、新格局、新征程的与时俱进，解读内在的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

今年以来，《瞭望》进一步突出高端权威特色，实行了一系列改版举措。开设“治国理政纪事”专栏，即是《瞭望》在创刊40周年之际“新征程、再出发”的崭新

尝试。

该专栏刊发的第一篇报道《乡村振兴：“三农”工作重心的历史性转移》，聚焦2021年中央一号文件《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，第一时间采访参与文件起草者等权威人士，深度剖析全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化这一战略之举的重要内涵和深意。文章指出，在新时代脱贫攻坚目标任务如期完成基础上，中国已踏上全面推进中国特色社会主义乡村振兴大道，“三农”工作重心发生历史性转移。

五、加强党对“三农”工作的全面领导

(二十二)强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须采取更有力的举措，汇聚更强大的力量。要深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，根据实际需要运用到推进乡村振兴，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。省、市、县级党委要定期研究乡村振兴工作。县委书记应当把主要精力放在“三农”工作上。建立乡村振兴联系点制度，省、市、县级党委和政府负责同志都要确定联系点。开展县乡村三级党组织书记乡村振兴轮训。加强党对乡村人才工作的领导，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署，健全适合乡村特点的人才培养机制，强化人才服务乡村激励约束。加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部优先重用。

(二十三)加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，成员单位出台重要涉农政策要征求党委农村工作领导小组意见并进行备案。各地要围绕“五大振兴”目标任务，设立由党委和政府负责同志领导的专项小组或工作专班，建立落实台账，压实工作责任。强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能，每年分解“三农”工作重点任务，落实到各责任部门，定期调度工作进展。加强党委农村工作领导小组办公室机构设置和人员配置。

(二十四)加强党的农村基层组织建设和乡村治理。充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。在有条件的地方积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，因地制宜、不搞“一刀切”。与换届同步选优配强村务监督委员会成员，基层纪检监察组织加强与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接。坚决惩治侵害农民利益的腐败行为。坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。加大在优秀农村青年中发展党员力度，加强对农村基层干部激励关怀，提高工资补助待遇，改善工作生



一百年前，一叶红船从嘉兴南湖驶出，引领一个民族书写救亡图存的壮丽史诗；一百年后，红船驶过的地方，红色土地换了人间。

历史的宏大画卷，常在不经意间开篇。1921年，浙江嘉兴南湖，中共一大代表陆续从上海来到这里，挤在船舱里，继续着在上海石库门肇始的“开天辟地的大事变”，庄严宣告中国共产党的诞生。这艘画舫因而有了一个永载史册的名字——红船。

这次会议的意义不言而喻。在短短几个小时的时间里，通过了中国共产党第一个纲领和第一个决议，选举产生了党的中央领导机构。

到新中国成立时，一大代表们当年乘坐的画舫已难觅踪迹。1959年，南湖革命纪念馆开始筹建，在多方考证和细致还原后，送往北京的船模得到了认可。经过紧张施工，“中共一大纪念船”在蓝天秀水间重现。1964年，一大代表董必武重来南湖，登船时感慨万千，赋诗曰：“革命声传画舫中，诞生共党庆工农。重来正值清明节，烟雨迷濛旧踪。”

当年参与纪念船建造的工人、嘉兴市造船厂原副厂长萧海根曾回忆说：“船体刷的是紫光漆，刷这种油漆时对环境温度的要求很高，必须是25摄氏度左右。但我们那时候没有空调，风扇都没有，怎么办呢？大家想了个土办法，煤饼炉上架锅烧水，整个房间烟雾腾腾的，用这样的办法保持住了温度。”

“南湖红船是一艘中型的单夹弄丝网船，船长约16米、宽3米，由前舱、中舱、房舱和后舱组成，后面还系着一条拖梢船……”作为南湖儿女，南湖革命纪念馆讲解员张一与红船有着特殊感情，每次讲解时都会心潮澎湃。

100年劈波起航，100年峥嵘岁月。如今，这片红船起航的沃土上人民生活富裕小康，处处生机盎然。在中国共产党成立100周年的特殊时刻，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的今天，如何弘扬“红船精神”？

“红船是一种精神的象征。红船精神集中体现了我们党的建党精神，这是中国革命精神之源，红船精神凝聚了实现中国梦的中国精神和中国力量。”嘉兴学院红船精神研究中心原执行主任陈水林说，“前进的道路绝非坦途，越接近胜利和成功，面临的考验也越严峻，激流险滩依然不可避免，勇于担当作为仍然是时代的呼唤。”

2021年是中国共产党百年华诞。习近平总书记说：“百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从上海石库门到嘉兴南湖，一艘小小红船承载着人民的重托、民族的希望，越过急流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。胸怀千秋伟业，恰是百年风华。我们秉持以人民为中心，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，一定能实现中华民族伟大复兴。”

红船从历史的深处驶来，也必将继续见证气壮山河的惊雷巨澜。

(记者俞苑)新华社杭州2月21日电

(上接3版)完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，合理提高政府补助标准和个人缴费标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。推进城乡低保制度统筹发展，逐步提高特困人员供养服务质量。加强对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。推进农村公益性殡葬设施建设。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程。

(十八)全面推进农村消费。加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。促进农村居民耐用消费品更新换代。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需求，吸引城市居民下乡消费。

(十九)加快县域内城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县城作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。积极推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。开展乡村全域土地综合整治试点。推动在县域就业的农民工就地市民化，增加适应进城农民刚性需求的住房供给。鼓励地方建设返乡入乡创业园和孵化实训基地。

(二十)强化农业农村优先发展投入保障。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。中央预算内投资进一步向农业农村倾斜。制定落实提高土地出让收益用于农业农村比例考核办法，确保按规定提高用于农业农村的比例。各地区各部门要进一步完善涉农资金统筹整合长效机制。支持地方政府发行一般债券和专项债券用于现代农业设施建设和乡村建设行动，制定出台操作指引，做好高质量项目储备工作。发挥财政投入引领作

活条件，切实帮助解决实际困难。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”。开展乡村治理试点示范创建工作。创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户。加强乡村人民调解组织队伍建设，推动就地化解矛盾纠纷。深入推进平安乡村建设。建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。加强县乡村应急管理和消防安全体系建设，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、应急处置。

(二十五)加强新时代农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动。建强用好县级融媒体中心。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化，把保护传承和开发利用结合起来，赋予中华农耕文明新的时代内涵。持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。办好中国农民丰收节。

(二十六)健全乡村振兴考核落实机制。各省(自治区、直辖市)党委和政府每年向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略进展情况。对市县党政领导班子和领导干部开展乡村振兴实绩考核，纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价内容，加强考核结果应用，注重提拔使用乡村振兴实绩突出的市县党政领导干部。对考核排名落后、履职不力的市县党委和政府主要负责同志进行约谈，建立常态化约谈机制。将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡村振兴考核。强化乡村振兴督查，创新完善督查方式，及时发现和解决存在的问题，推动政策举措落地落实。持续纠治形式主义、官僚主义，将减轻村级组织不合理负担纳入中央基层减负督查重点内容。坚持实事求是、依法行政，把握好农村各项工作的时度效。加强乡村振兴宣传工作，在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓进取，真抓实干，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，努力开创“三农”工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的贡献！

新华社北京2月21日电