

# 哈尔滨新区：“承诺代证”激活“小店经济”

## 党的创新理论实践典型案例

新华社记者强勇、何山、张涛

“大胆闯、大胆试”，正成为最北国家级新区——哈尔滨新区的标签。作为黑龙江探索改革创新的重要试点，新区一系列重塑营商环境的举措释放出振兴发展的新动力。

**【实践故事】**“去年7月开始营业，已经半年多了。”在哈尔滨新区学院路上的匠子智能宾馆，“老板娘”杨年辉笑着说。

虽然受到新冠肺炎疫情影响，但她对这半年的经营基本满意，“现在市场在加速恢复。”她说。

宾馆的一楼是自助零食店，在楼道入口处有一台智能机器，客人刷身份证即可自助办理入住。2至4楼是客房，共15个房间，价格每天91元至188元不等。

杨年辉一边擦拭桌具，一边和记者说着话。前两年，她和丈夫李宝城旅游时住过智能酒店，觉得挺新潮，还方便，就想着在哈尔滨也试着经营一家店。

“有了想法就着急去做。”杨年辉听说开业手续比较繁琐，一遍遍催着李宝城早点办理。

“那真是一次‘意外之旅’。”李宝城回忆。他来到哈尔滨新区行政服务中心，等到下午离开时，开店所需的所有证照、手续都已经办好了。“拿到了营业执照，再填一份线上《公共场所卫生告知和承诺书》，就这么简单。”李宝城说。

哈尔滨新区行政审批局局长刘惟乔介绍，去年下半年，新区在全国率先试行“以照为主、承诺代证”改革，从最贴近百姓生活的住宿、美容、美发、洗浴四类小型公共场所入手，在具备开业条件后只需自主承诺即可经营，无需办理公共卫生许可。

此前需要现场核查、审批等环节才能拿到公共场所卫生许可证，至少15个工作日。现在，自主承诺代替了许可证。

虽然取消了前置审批，但加强了事中事后监管。新区卫健局工作人员杨光说，承诺书明确告知“四小”企业开业需具备的软硬件设施条件，填好后上传将即时转至监管部门。

“对符合要求的企业今后将少打扰乃至不打扰，对不达标企业限期整改，对不具备条件的企业取缔，确保‘承诺代证’的实施效果。”杨光说。

“以照为主、承诺代证”是近年来新区推行一整套营商环境改革的缩影，其中多项举措已在全省复制。2020年新



2月19日，工作人员在哈尔滨新区管理委员会行政审批局行政服务中心内进行电话服务。新华社发(张涛摄)

区新增企业6179户，同比增长达22.97%。

**【案例点评】**少说点“怎么不行”，多想些“怎么才行”。

“以照为主、承诺代证”“一件事、一次办”“一支队伍管执法”……哈尔滨新区的一系列改革创新探索，收获了实效，其中不少属于首创，令人眼前一亮。

近年来，东北多地市场化改革进程相对艰难，究其原因，与思想短板有很大关联。很多时候“不敢想、不敢试”，遇到难

题习惯性地“向后看”——看别人做没做过、有没有先例，导致最后迈不开步，开不了新局。

当前，东北振兴步入攻坚期，“一山更有一山拦”。不管是发展经济，还是改善营商环境，都亟需解放思想“向前看”，遇事少说“怎么不行”，多思考“怎么才行”，在敢闯敢试、敢为人先中探寻振兴密码。

新华社哈尔滨2月21日电

## 新华社《瞭望》周刊开设“治国理政纪事”专栏

新华社北京2月21日电 即将于2月22日出版的2021年第8期《瞭望》于今年改版后新开设“治国理政纪事”专栏，并刊发专稿解读2021年中央一号文件内涵要义。

1981年，改革开放大潮初起之时，新华社整合优质采编力量创办《瞭望》，同时重磅推出“中南海纪事”专栏，打开了高端时政深度报道的一扇权威窗口，成为世界观察中国发展走向的“风向标”。

40年后，“两个一百年”奋斗目标交汇之际，新华社再

次发挥核心优势、集中权威报道资源，在《瞭望》上精心打造“治国理政纪事”专栏，围绕“全面建设社会主义现代化国家”这一主题、“国家治理体系和治理能力现代化”这一主线，聚焦以习近平同志为核心的党中央重大战略部署，记述治国理政新理念、新格局、新征程的与时俱进，解读内在的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

今年以来，《瞭望》进一步突出高端权威特色，实行了一系列改版举措。开设“治国理政纪事”专栏，即是《瞭望》在创刊40周年之际“新征程、再出发”的崭新

尝试。

该专栏刊发的第一篇报道《乡村振兴：“三农”工作重心的历史性转移》，聚焦2021年中央一号文件《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，第一时间采访参与文件起草者等权威人士，深度剖析全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化这一战略之举的重要内涵和深意。文章指出，在新时代脱贫攻坚目标任务如期完成基础上，中国已踏上全面推进中国特色社会主义乡村振兴大道，“三农”工作重心发生历史性转移。

活条件，切实帮助解决实际困难。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”。开展乡村治理试点示范创建工作，创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户。加强乡村人民调解组织队伍建设，推动就地化解矛盾纠纷。深入推平安乡村建设。建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。加强县乡村应急管理和消防安全体系建设，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、应急处置。

(二十二)强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须采取更有力的举措，汇聚更强大的力量。要深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，根据实际需要运用到推进乡村振兴，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。省、市、县级党委要定期研究乡村振兴工作。县委书记应当把主要精力放在“三农”工作上。建立乡村振兴联系点制度，省、市、县级党委和政府负责同志都要确定联系点。开展县乡村三级党组织书记乡村振兴轮训。加强党对乡村人才工作的领导，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署，健全适合乡村特点的人才培养机制，强化人才服务乡村激励约束。加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部优先重用。

(二十三)加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，成员单位出台重要涉农政策要征求党委农村工作领导小组意见并进行备案。各地要围绕“五大振兴”目标任务，设立由党委和政府负责同志领导的专项小组或工作专班，建立落实台账，压实工作责任。强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能，每年分解“三农”工作重点任务，落实到各责任部门，定期调度工作进展。加强党委农村工作领导小组办公室机构设置和人员配置。

(二十四)加强党的农村基层组织建设和乡村治理。充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。在有条件的地方积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，因地制宜、不搞“一刀切”。与换届同步选优配强村务监督委员会委员，基层纪检监察组织加强与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接。坚决惩治侵害农民利益的腐败行为。坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。加大在优秀农村青年中发展党员力度，加强对农村基层干部激励关怀，提高工资补助待遇，改善工作生

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓进取，真抓实干，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，努力开创“三农”工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的贡献！

新华社北京2月21日电

## 红色百宝 奋斗百年

一百年前，一叶红船从嘉兴南湖驶出，引领一个民族书写救亡图存的壮丽史诗；一百年后，红船驶过的地方，红色土地换了人间。

历史的宏大画卷，常在不经意间开篇。1921年，浙江嘉兴南湖，中共一大代表陆续从上海来到这里，挤在船舱里，继续着在上海石库门肇始的“开天辟地的大事变”，庄严宣告中国共产党的诞生。这艘画舫因而有了一个永载史册的名字——红船。

这次会议的意义不言而喻。在短短几个小时的时间里，通过了中国共产党第一个纲领和第一个决议，选举产生了党的中央领导机构。

到新中国成立时，一大代表们当年乘坐的画舫已难觅踪迹。1959年，南湖革命纪念馆开始筹建，在多方考证和细致还原后，送往北京的船模得到了认可。经过紧张施工，“中共一大纪念船”在蓝天秀水间重现。1964年，一大代表董必武重来南湖，登船时感慨万千，赋诗曰：“革命声传画舫中，诞生共党庆工农。重来正值清明节，烟雨迷濛访旧踪。”

当年参与纪念船建造的工人、嘉兴市造船厂原副厂长萧海根曾回忆说：“船体刷的是紫光漆，刷这种油漆时对环境温度的要求很高，必须是25摄氏度左右。但我们那时候没有空调，风扇都没有，怎么办呢？大家想了办法，煤饼炉上架锅烧水，整个房间烟雾腾腾的，用这样的办法保持住了温度。”

“南湖红船是一艘中型的单夹弄丝网船，船长约16米、宽3米，由前舱、中舱、房舱和后舱组成，后面还系着一条拖梢船……”作为南湖儿女，南湖革命纪念馆讲解员张一与红船有着特殊感情，每次讲解时都会心潮澎湃。

100年劈波起航，100年峰嵘岁月。如今，这片红船起航的沃土上人民生活富裕小康，处处生机盎然。在中国共产党成立100周年的特殊时刻，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的今天，如何弘扬“红船精神”？

“红船是一种精神的象征。红船精神集中体现了我们党的建党精神，这是中国革命精神之源，红船精神凝聚了实现中国梦的中国精神和中国力量。”嘉兴学院红船精神研究中心原执行主任陈水林说，“前进的道路绝非坦途，越接近胜利和成功，面临的考验也越严峻，激流险滩依然不可避免，勇于担当作为仍然是时代的呼唤。”

2021年是中国共产党百年华诞。习近平总书记说：“百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从上海石库门到嘉兴南湖，一艘小小红船承载着人民的重托、民族的希望，越过急流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。胸怀千秋伟业，恰是百年风华。我们秉持以人民为中心，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，一定能实现中华民族伟大复兴。”

红船从历史的深处驶来，也必将继续见证气壮山河的惊雷巨澜。

(记者俞菀)新华社杭州2月21日电

## 红船之上回望百年，驶向未来