

李克强签署国务院令 公布《防范和处置非法集资条例》

因参与非法集资所受损失，由参与人自行承担

新华社北京2月10日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《防范和处置非法集资条例》（以下简称《条例》），自2021年5月1日起施行。

防范和处置非法集资是一项长期、复杂、艰巨的系统性工程，关系人民群众切身利益、经济金融健康发展和社会稳定大局。党中央、国务院对此高度重视。近年来，面对非法集资案件高发多发态势，各地区各部门采取有力措施严厉打击，化解存量、遏制增量，取得积极成效，但形势依然比较严峻。出台《条例》，用法治的办法加强重点领域监管，有利于形成齐抓共管、群防群治、各尽其责、通力协作的非法集资综合治理格局，对于防范化解风险，保护群众合法权益，具有重要意义。

《条例》规定国家禁止任何形式的非法集资，对非法集资坚持防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置的原则。《条例》主要规定了以下内容：

一是健全工作机制。《条例》规定省级人民政府对本行政区域内防范和处置非法集资工作负总责，地方各级人民政府建立健全政府统一领导的工作机制，并明确牵头部门。行业主管和监管部门按照职责分工，负责本行业、领域非法集资的防范和配合处置工作。国务院建立处置非法集资部际联席会议制度，督促、指导有关部门和地方开展工作，协调解决重大问题。

二是加强预防监测。《条例》突出防范为主的原则，充分发挥行政机关、金融机构、行业协会商会、新闻媒体、基层群众自治组织以及公民个人等各方面作用，建立健全监测预警、宣传教育、行业自律、举报奖励等各项制度，扎实做好市场主体登记、互联网及广告管理、资金监测等工作，以实现非法集资少发生、早发现，从源头上减少非法集资风险。

三是强化行政处置。《条例》规定处置非法集资牵头部门应当及时组织有关部门、机构对涉嫌非法集资行为进行调查认定，明确了调查处置手段和强制措施，对非法集资的行政、刑事责任、资金清退以及集资参与人应

承担的后果等作了严格规定。《条例》强调，任何单位和个人不得从非法集资中获取经济利益；非法集资人、非法集资协助人应当向集资参与人清退集资资金；因参与非法集资受到的损失，由集资参与人自行承担。

四是明确法律责任。《条例》对非法集资人、非法集资协助人、其他相关市场主体以及国家机关工作人员等单位和个人的违法行为均规定了法律责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

此外，《条例》规定本条例施行时，《非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法》同时废止。

新华社北京2月10日电 国务院办公厅日前印发《关于贯彻实施〈政府督查工作条例〉进一步加强和规范政府督查工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，《政府督查工作条例》是我国政府督查领域的第一部行政法规，是优化行政监督体制、健全党和国家监督体系的重要立法成果，对于加强党的领导、落实全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要作用。

《通知》明确，政府督查要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持党的领导，围绕中心、服务大局，牢固树立以人民为中心的督查理念，把增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为督查工作的着力点；坚持问题导向，紧紧盯住决策部署落实不到位的堵点和企业群众的痛点，破除执行梗阻，做到发现问题与推动解决并重；坚持辅政建言，对督查发现不适当的规范性文件或政策措施，及时提出调整或完善的建议，注意收集并真实准确反映基层对优化政策、改进工作的意见建议，为科学决策提供有力支撑；坚持奖惩并举，充分发挥督查激励和约束作用，切实发挥督查抓落实、促发展的“利器”作用，研究建立政府效能绩效考核制度；坚持统筹规范，严格控制督查规模、范围、频次和时限，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担；坚持协同配合，推进政府督查与其他监督贯通协调，形成工作合力。

《通知》强调，要高度重视《政府督查工作条例》的贯彻实施，进一步加强和规范政府督查工作。一是加强队伍建设，明确政府督查机构和人员，配备与职能任务相适应的工作力量，加强督查专业能力建设，为做好政府督查工作提供坚强保障。二是明确职责权限，县级以上人民政府依法对党中央、国务院重大决策部署和政府重要工作部署落实情况，督查对象法定职责履行情况，以及行政效能等开展政府督查，各级行政机关和管理公共事务的组织依法接受政府督查。三是优化方式方法，大力推行“带着线索去、跟着问题走、盯着问题改”的线索核查法和“四不两直”暗访工作法，积极开展“互联网+督查”，形成多措并举、贯通协调的督查落实工作机制。四是强化程序意识，依法遵守确定督查事项、制定督查方案、作出督查结论、核查整改情况、运用督查结论等程序规范，提高依法督查、规范督查的能力水平。

《通知》要求，各地区各部门要切实加强对组织领导，广泛深入开展条例学习宣传，加强条例实施情况的监督指导，运用法治思维和法治手段不断加强和规范政府督查工作，推动党中央、国务院决策部署落地见效。

贯彻实施《政府督查工作条例》 国办印发通知，进一步加强和规范督查工作

实施火星捕获，成为我国第一颗人造火星卫星

“天问一号”进入火星轨道，开启环绕火星之旅

新华社北京2月10日电（记者胡喆）记者从国家航天局获悉，2021年2月10日19时52分，我国首次火星探测任务“天问一号”探测器实施近火捕获制动，环绕器3000牛轨道发动机点火工作约15分钟，探测器顺利进入近火点高度约400千米，周期约10个地球日，倾角约10°的大椭圆环火轨道，成为我国第一颗人造火星卫星，实现“绕、着、巡”目标的第一步，环绕火星成功。

专家介绍，火星捕获制动是指探测器在抵近火星时，通过主发动机长时间点火，使得在行星际空间高速飞行的探测器大速度增量减速，从而能够被火星引力场捕获，进入绕火轨道。作为火星探测任务中技术风险最高、技术难度最大的环节之一，制动捕获的机会是唯一的，关系着整个工程任务的成败。捕获过程中，火星环绕器需要准确地点火制动，只有点火时机和时长都分秒不差，才能形成理想的目标捕获轨道。

首次火星探测任务由地火转移阶段进入火星捕获阶段后，“天问一号”探测器环绕器部分携带的中分辨率相机、高分辨率相机、磁强计、矿物光谱分析仪、离子与中性粒子和能量粒子探测仪等载荷将陆续开始工作，对火星开展多维度探测。

自2020年7月23日成功发射以来，“天问一号”已累计飞行202天，完成1次深空机动和4次中途修正，抵达火星时探测器飞行里程约4.75亿千米，距离地球约1.92亿千米，探测器和地球通信单向时延约10.7分钟，各系统状态良好。后续，“天问一号”探测器还将经过多次轨道调整，进入火星停泊轨道，开展预选着陆区探测，计划于2021年5月至6月间择机实施火星着陆，开展巡视探测。



2月10日，在北京航天飞行控制中心指挥大厅，航天科研人员庆祝我国首次火星探测任务“天问一号”环绕火星成功。新华社记者金立旺摄

“天问一号”经历了怎样的奔火之旅？

新华社北京2月10日电（记者胡喆）2月10日晚间，农历腊月廿九，我国首次火星探测任务“天问一号”探测器成功实施近火制动，开启环绕火星之旅。此举也被视为此次火星探测任务的关键一步，意味着“天问一号”探测器已经成功被火星引力捕获。那么，什么是火星捕获？“天问一号”经历了怎样的奔火之旅？来看记者为您梳理的“天问一号”探火指南。

出个远门：“天问一号”已经离家200多天

飞行里程4.75亿千米、飞行时间长达202天……“天问一号”过五关斩六将，经过地火转移的漫漫旅途后，终于来到火星附近。

从地球到火星的转移，是漫长的旅程。火箭发射是整个飞行过程的开始，在发射37分钟后，探测器与火箭于距离地面670千米的太空中进行分离，探测器至此进入地火转移轨道，在地火转移轨道上经历了200多天的飞行，在地面测控系统的支持下，经过4次中途修正和1次深空机动修正飞行路径，环绕器逐渐近火火星，进入火星捕获段。

火星捕获是火星探测任务中技术风险最高的环节之一，由于火星捕获窗口的唯一性，捕获的成败决定了火星探测任务的成败，这一点火制动过程通常被称为“踩刹车”。刹车踩早了，探测器速度降得过低，探测器会坠入大气层撞击火星；刹车踩晚了，探测器就不能被火星引力捕获，从而飞离火星。

来自中国航天科技集团八院的专家告诉记者，为了精确把控发动机的开关时机，环绕器在近火捕获前需要由地面对其进行精确的无线电测定轨，再结合从环绕器上光学自主导航仪中获得的导航信息，得到环绕器和火星的精确位置。制动过程中，依靠可靠的捕获策略，确保探测器处于“捕获走廊”直至进入环火

轨道。此外，制动过程还需要火星环绕器具备自主应对器上突发故障能力，确保火星捕获过程开展顺利可靠。

火星捕获：机会只有一次、时间仅30分钟

捕获段是火星探测器进入火星的引力范围到最终被火星捕获的阶段，是火星探测任务中技术风险最高、最为重要的环节之一，关系任务的成败。地外天体捕获制动是实现月球、火星等深空天体探测任务的关键，而捕获制动控制技术又是决定捕获制动是否成功的关键。

专家介绍，当航天器进入目标天体影响球内，相对目标天体的轨道通常为双曲线轨道，因此必须进行减速制动，否则将沿着双曲线轨道飞离目标天体，这一减速制动过程称为捕获制动。

此次火星探测任务捕获期间，探测器距离火星仅400千米，相对火星的速度却高达4至5千米每秒。捕获过程中，火星环绕器需准确进行点火制动，如果制动点火时间过长，探测器速度下降过多，探测器就会一头撞上火星；如果制动点火时间过短，探测器速度过快，就会沿抛物线轨迹飞离火星。

打个比方，地火转移轨道就像是一条以太阳为中心的椭圆形闭环高速，火星只是这条高速上的一个出口，一旦探测器不能及时刹车从火星出口下高速，那就只能多绕一圈、花费数年到下次路过该出口了。”中国航天科技集团八院“天问一号”探测器副总指挥张玉花说。

由于火星探测器从地球飞向火星的过程中能够被火星引力所捕获的机会只有一次，且时间仅30分钟左右，不能中断；捕获时探测器距离地球1.92亿千米，无线电通信双向

延迟达20多分钟，地面无法对这一制动过程进行实时监控，只能依靠探测器自主执行捕获策略。

刹车制动：稳、准、狠

“在太阳系里，八大行星以太阳为核心公转，形成了八个环形轨道，其中地球位于‘三环’，火星则在‘四环’。”中国航天科技集团六院11所副总设计师兰晓辉介绍：“3000牛轨道发动机承担着三项任务，一是‘三环’转移到‘四环’过程中的姿态修正，二是‘四环’上的‘刹车制动’，三是火星附近的轨道调整。就像一位尽职尽责的快递小哥。”

近似的真空的太空环境暗流涌动，隐藏着多种看不见的干扰因素，如星球引力扰动、太阳风、空间辐射等。为了防止“天问一号”不打招呼地“跑偏”，设计人员综合考虑了各种因素，进行了大量计算，设计出了一条精密的轨道，在发射前上传至发动机，给它了一份“离线地图”。

火星的质量只有地球的十分之一，引力远小于地球，探测器在近火轨道必须及时“刹车”，否则会掠过火星，这就要考验“快递小哥”刹车是否踩得稳、准、狠。在此次近火制动任务中，3000牛轨道发动机快速点火启动，并在额定点长时间连续稳定工作。

“从2010年立项到2016年定型，发动机经历了多项考核，充分验证了各项关键技术。对于3000牛发动机，我们充满信心。”兰晓辉说。

火星是太阳系中距离地球最近、自然环境与地球最为类似的行星，一直是人类走出地月系统开展深空探测的首选目标。国家航天局有关负责人表示，接下来“天问一号”将按计划进行火星环绕、着陆和巡视，对火星开展全球性、综合性的环绕探测，在火星表面开展区域巡视探测。

二月探火为何“三星照”

从2月9日至18日，阿联酋“希望”号探测器、中国“天问一号”探测器、美国“毅力”号火星车会陆续飞抵火星。为何它们都在此时探测火星？专家解释说，这与航天器飞越火星的窗口期和3国探测火星的规划不谋而合有关。

俄罗斯知名航天历史学家亚历山大·热列兹尼亚科夫对记者说，作为紧邻地球的行星，火星一直吸引着人类。除了用天文望远镜观测外，探测器是研究火星的主要工具。“火星与地球的相对位置，使发射火星探测器的时机选择非常重要，当二者距离较近时派遣探测器远赴火星，可减少探测器能耗，缩短其抵达火星的时间。此前最近的火星探测器发射窗口是2020年7月，因此阿联酋、中国、美国的探测器先后于当月出发，抵达火星的时间也相近”。

全国空间探测技术首席科学传播专家庞之浩对记者说，此次派遣航天器飞赴火星的3个国家，其空间探测规划各异，启动本次任务的时间却不谋而合。发射航天器探测火星的窗口期每隔26个月有一次，美国差不多每隔26个月便有与火星研究相关的航天发射，派遣“毅力”号火星车飞赴火星是既定任务，其启程时间就在最近的一个发射窗口期，即2020年7月底。

庞之浩表示，中国空间探测实现了跨越式发展，将在首次考察火星过程中即完成“绕、落、巡”三步，这在人类火星探测史上是前所未有的。中国空间探测技术在不断积累中日益完善，如今探测火星的各项条件已经成熟。

（记者栾海）新华社北京2月10日电

年味多浓？发票为证

增值税发票数据告诉你答案

据新华社北京2月10日电（记者王雨萧）记者10日从国家税务总局了解到，随着春节临近，全国年货市场销售火爆，年味越来越浓。增值税发票数据显示，春节前，米面粮油、营养保健、家电音像、服装家纺等消费均有较大幅度增长。

数据显示，除夕前7天，综合零售行业销售收入同比增长14.8%。从具体行业看，食品类消费支出同比增长12.2%，其中传统年货销售旺盛，米面粮油、肉禽蛋奶、蔬菜瓜果、糖果零食同比分别增长7.2%、19.4%、16.9%和11%；受疫情影响，消费者的养生保健需求增长明显，营养保健类年货销售收入同比增长7.7%。此外，过年期间，“看书”“充电”成为不少消费者的选择，图书报刊及音像制品销售收入同比增长13.8%。

全国各地的土特产和节日礼品通过物流网络温暖送到家。国家税务总局增值税发票数据显示，除夕前7天，物流快递服务同比增长14.5%，为异地过年的人们享受家乡年味提供有力支撑。