



近日,位于贵州省威宁县的草海国家级自然保护区迎来候鸟越冬高峰。黑颈鹤在晨光中翩翩起舞,给冬日里的草海增添了生机(1月13日摄)。

新华社记者杨文斌摄

# 新华每日电讯

XINHUA DAILY TELEGRAPH

新华通讯社出版

2021年1月15日 星期五 庚子年十二月初三

今日 16 版 总第 10243 期 / 国内统一连续出版物号 CN 11-0209 邮发代号 1-19 / 新华网:news.cn 新华每日电讯网:mr dx.cn



这是1月10日拍摄的羊卓雍错岸边的藏原羚。羊卓雍错大部分位于西藏山南市浪卡子县境内,周边生态环境持续向好。

新华社记者孙非摄

## 破形式主义之弊 减基层负担之重

### 2020年以习近平同志为核心的中共中央深化拓展基层减负工作纪实

#### 新华全媒头条

新华社记者林晖、王琦、孙少龙

2020年岁末,一份名为《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》,摆在了出席中央政治局民主生活会上审议有关基层减负工作情况的报告。

这是继2019年之后,中央政治局再次在民主生活会上审议有关基层减负工作情况的报告。

“党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题的报告,摆在了作风建设的重点,着力减轻基层负担,精准施策、靶向治疗,打出了组合拳,收到了良好效果。”

务实中肯的评价,彰显出以习近平同志为核心的中共中央深化拓展基层减负工作的累累硕果。一年来,一系列部署举措破形式主义之弊、减基层负担之重,让基层干部日益摆脱形式主义束缚、更加放开干事创业手脚,凝聚起担当作为、攻坚克难的磅礴力量。

#### 关怀备至:以习近平同志为核心的中共中央高度重视基层减负工作

作风建设,是党的十八大以来以习近平同志为核心的中共中央管党治党的重要突破口。攻坚航程行至中流,进一步聚焦到形式主义、官僚主义导致的基层负担过重问题。

时光回溯到一年多前。2019年是党中央确定的首个“基层减负年”。这一年,解决困扰基层的形式主义问题成效十分显著,基层干部反响热烈。

“这项工作做得不错,但不应该只是一年的事情,已经开了个头,接下来要一直这样做下去,不要什么时候又来个文山会海大回潮,要深化拓展基层减负工作,让减负成果更好惠及人民群众。”

当年年底的中央政治局专题民主生活会上,习近平总书记既总结了“基

“束缚干事创业的‘绳索’解开了,更多问题在基层解决,更多困难在一线攻克。”

基层干部的心声,透出党中央深化拓展基层减负工作的成果。

一年来,不论是出席重要会议还是深入地方考察,习近平总书记始终关心着基层减负工作;中办印发重要通知,给广大基层干部吃下一颗“定心丸”;中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位,各尽其责、通力配合,打出一套整治形式主义组合拳……

层减负年”当年工作成效,也指明了2020年攻坚方向,由此开启了新一年基层减负工作新征程。

习近平总书记深知,形式主义官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功。只有思想上高度重视,才能在行动中持续抓实抓牢。

2020年新年伊始,习近平总书记接连在两次中央重要会议上为广大干部敲响形式主义、官僚主义警钟。

2020年1月8日,在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上,习近平总书记一针见血地指出:“有的地方仍然存在形式主义、官僚主义,急于求成、急功近利,增加基层负担,如此等等。”

几天之后的2020年1月13日,习近平总书记又在十九届中央纪委四次全会上强调,“要通过清晰的制度导向,把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解脱出来,形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”

响鼓重锤,掷地有声。开年之初的两次重要讲话,再次向全党郑重宣示——作风建设永远在路上,解决形式主义问题必须驰而不息、落实落细。

决战决胜之年,突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及,大家的工作十分辛苦。抗疫关键时刻,一些形式主义和官僚主义问题隐形变异、反弹回潮的苗头却再度显现。

“有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格,要求基层干部填写并迅速上报,这些表格的内容其实相差无几,但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题!”

2月3日,中央政治局常委会会议上,习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题。

总书记强调,“要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线,而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。”

来自党中央、来自习近平总书记的温暖关怀,让战斗在抗疫一线的广大基层干部备受鼓舞,增强了与病魔抗争到底的斗志与信心。

2020年是极不平凡的一年。不论是统筹疫情防控和经济社会发展,还是决战脱贫攻坚、决胜全面小康,每一项任务都是硬骨头,都需要广大基层干部以优良作风奋起担当、不胜不归。

2020年3月底,习近平总书记来到浙江考察。

在感慨“浙江生产生活秩序加快恢复,部分已出现正常繁荣景象”的同时,习近平总书记再次强调,“这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平实打实的考验”,“要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,切实为基层减负,让干部有更多时间和精力抓落实。”

“让干部有更多时间和精力抓落实”,由此成为贯穿2020年深化拓展基层减负工作的主线。

一年来,不论是出席重要会议还是深入地方考察,习近平总书记始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作,总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务、要表格,坚决纠正形式主义、官僚主义做法,让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工

作之中”。

决战脱贫攻坚,总书记强调“减轻基层负担,做好工作、生活、安全等各方面保障,让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康,总书记号召“把为民造福作为最重要的政绩,建立健全干部担当作为的激励机制,坚决反对形式主义、官僚主义”……

有的基层干部感慨地说,“习近平总书记对解决基层负担过重问题一以贯之的重视,让我们感受到了党中央的信任和关怀,看到了党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题一抓到底的坚强决心和坚定意志”。

#### 一抓到底:不断深化拓展基层减负工作

“‘基层减负年’确实卸下了基层不少担子,但会不会雨过地皮湿,风声一过就卷土重来?”这个问题,一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月,一纸通知,给广大基层干部吃下一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基”“坚决纠正贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声,展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来,马上在同事们朋友圈里‘刷屏’。”湖北咸宁市公安局一位

基层干部说,对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说,这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”,就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年,我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈艳坤说。

一直以来,“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去,陈艳坤一上午能开3个会,常常为会议请假伤脑筋。如今会少了,进社区、访民情的时间自然也就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法;出台发文开会“负面清单”;提出减数量、减人员、减议程、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来,各地区各部门纷纷开动脑筋,坚决遏制“文山会海”反弹回潮,不断提高文件会议质量和效能。

一组数据,正是变化的真实写照:截至2020年11月底,以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%;省市区市文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%;中央和国家机关文件和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠,更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说,减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年,各类督查检查考核项目有41项,2020年只保留了30项。”邱旭美说,如今督查检查组来了,不听汇报、不看材料,自行调研了解工作进度、问题,既确保督查检查情况真实,又不给被考核部门增加负担。

窥一斑而知全豹。2020年年初,列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项;各省市区市年度计划列入事项同比减少30%;一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度,强化“互联网+督查”问题线索核查办理,提高了工作实效。

要想真正为基层减负,不能仅仅发发通知、动动嘴皮,必须有切实有力的实际行动。

(下转2版)

## 习近平主席复信美国星巴克公司 董事会名誉主席霍华德·舒尔茨

新华社北京1月14日电 1月6日,国家主席习近平复信美国星巴克公司董事会名誉主席霍华德·舒尔茨,鼓励其与星巴克公司为推动中美经贸合作和两国关系发展继续发挥积极作用。

习近平在复信中强调,在中国共产党的领导下,14亿中国人民为全面建成小康社会、建设社会主义现代化进行长期艰苦努力。中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,将为包括星巴克等美国企业在内的世界各国企业在华发展提供更加广阔的空间。希望星巴克公司为推动中美经贸合作和两国关系发展作出积极努力。

此前,舒尔茨致信习近平主席,祝贺中国在习近平主席领导下即将全面建成小康社会,表达其对中国人民和中华文化的敬意。

■新华融媒

#### 倡议就地过年 全国各地“放大招”

为减少因人口流动产生的疫情防控风险,稳定企业生产,近期全国多地陆续出台鼓励企业春节留员工过年举措。一些企业也积极响应,发红包、付房租、包吃住、送流量……用真心实意留下员工过年。



#### 全球主要经济体外贸 唯有我国正增长

1月14日,夜幕下的广西钦州港,集装箱装卸一派繁忙。据北部湾港钦州码头有限公司统计数据显示,2020年广西钦州港集装箱吞吐量完成395.04万标箱,同比增长30.98%。

海关总署1月14日发布数据,2020年我国货物贸易进出口总值32.16万亿元,同比增长1.9%,在新冠肺炎疫情和单边主义保护主义等多重压力之下创历史新高,成为全球唯一实现货物贸易正增长的主要经济体。

新华社记者曹伟铭摄

【相关报道见3版】



## 坚持新发展格局的路径选择

### 学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式重要讲话精神

增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。只有立足自身,真正把国内大循环畅通起来,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去。

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。大国经济的重要特征,就是内部可循环,以巨大国内市场和供给能力支撑并带动外循环。畅通经济循环,重在通过深化改革的办法不断清除障碍、固本强基。要坚持深化供给侧结构性改革

改革这条主线,继续完成“三去一降一补”的重要任务,全面优化升级产业结构,提升创新能力、竞争力和综合实力,增强供给体系的韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

“胜人者有力,自胜者强。”构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。这就意味着,必须把创新

摆在国家发展全局的核心位置,以科技创新催生新发展动能,实现依靠创新驱动的内涵型增长;必须更强调自主创新,全面加强对科技创新的部署,加强创新链和产业链对接;必须集合优势资源,有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制,有效破解各类“卡脖子”问题,把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

构建新发展格局,要牢牢把握扩

大内需这个战略基点。我国有14亿人口的庞大市场,中等收入群体超过4亿人,消费层次不断升级,需求潜力巨大。要建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。让内需更好成为经济发展的基本动力,让扩大内需更好满足人民美好生活需

要,为高质量发展注入强劲动力。

开放带来进步,封闭必然落后。构建新发展格局,实行高水平对外开放是应有之义。国内大循环绝不是自我封闭、自给自足,而是通过强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动。要着力打造市场化、法治化、国际化营商环境,依托国内大市场形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要发挥我国超大规模市场优势,依托国内大循环吸引全球商品和资源要素,塑造我国参与国际竞争和竞争新优势,重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,推动我国产业转型升级,在开放合作中与各国实现互利共赢。

新华社北京1月14日电