

# 寒冬时节，汛期受灾的他们可好？

## 受灾地区群众生活生产状况走访



新华社北京1月12日电(记者朱青、范帆、周楠)2020年夏季,我国遭遇1998年以来最严重汛情,多条江河同时发生流域性洪水,全国28个省份遭受洪涝灾害影响,超过7000万人次受灾。寒冬时节,汛期受灾地区的群众生活、就业有着落了吗?生产恢复了吗?记者就这些问题前往安徽、江西、湖南多地进行了走访。

### 新家新生活

2020年7月,江西省鄱阳湖区域发生超历史标准洪水,位于鄱阳湖畔的鄱阳县鄱阳镇桂湖村受灾严重。

时隔半年,记者再次来到桂湖村探访发现,受灾群众生活稳定,除了留在房屋外墙上的水渍,几乎看不到洪灾肆虐过的痕迹。

桂湖村村民黄长春正在自己的新家忙着打扫卫生。他还记得,2020年秋天,当他从住了一个多月的临时安置点回到家里时,眼前被洪水冲垮的老房子只剩一片狼藉的瓦砾。

随着清淤和消杀工作逐步完成,黄长春和乡亲们在当地政府的帮扶下开始着手建新房。2020年底,黄长春家65平方米的新房重建起来,作为贫困户,他还拿到了近5万元建房补贴。墙壁粉刷一新,抽水马桶、电视机、热水器等

新华社北京1月12日电(记者关佳峰)12日,在北京市“回顾‘十三五’ 展望‘十四五’”经济发展专场发布会上,北京市经济和信息化局副局长潘锋说,“十三五”时期,北京发展数字经济的基础进一步夯实,“十四五”时期,北京将努力建设全球数字经济标杆城市。

据介绍,按照国家统计口径,2019年,北京数字经济增加值超1.3万亿元,占GDP比重达38%。2020年1月至11月,北京市规模以上软件和信息技术服务业实现营业收入14906.1亿元,以电子信息传输服务、数字技术服务两大领域为主的数字经济继续保持快速发展。

数字经济发展也不断助推产业转型升级:国家工业互联网大数据中心启动试运营;国家网络安全产业园区的海淀园、通州园、经开区信创园三个园区开园;国家北斗创新应用综合示范区、国家新型工业化产业示范基地等基础设施建设深入推进。

“截至2020年底,北京市规模以上工业企业的生产设备数字化率达到65%,关键工序数控化率达到70%,数字化生产设备联网率达到60%。”潘锋说,“十四五”时期,北京将以新型数字基础设施为支撑,以数据要素安全有序流动为突破,以数字产业化和产业数字化为核心,从加强数字经济基础设施建设、提升数据要素价值、继续保持数字产业化领先、产业数字化赋能新经济、积极拓展数字场景示范、持续优化数字经济政策体系等六个方面,构建“数字基建-数字交易-数字平台-数字场景”于一体的数字经济新生态,努力建设全球数字经济标杆城市。

(上接1版)业内专家表示,盗采江砂存在多方面危害,会严重威胁到长江生态、堤防和船舶航行安全。无序、过度采砂会导致原本平坦的河道出现大量深坑,形成漩涡,威胁通航安全;同时,还会改变河床地貌地形,导致地下水位下降,水质恶化,危及沿江群众饮水安全。

“非法采砂会破坏长江水生生物赖以生存的环境。改装后的豪华版盗砂船把吸砂泵一开,像个巨大的吸尘器,不光会吸走江砂,水底的小鱼小虾和水生植物也会被吸走,那一片水域的生态系统就被破坏了。”小陈说。

长江水利委员会副总工程师陈桂亚表示:“长江砂石是全国人民共同的资源,无序采砂不仅破坏长江生态环境,影响水生生物的栖息繁殖,甚至有可能直接毁掉防洪堤、桥梁及其他河道工程。”

**盗砂违法成本很低,有监管者沦为犯罪团伙‘保护伞’**

一条中型的盗砂船,短短一小时吸砂上千吨,一个晚上获利数十万元,一个星期就能收回买船改装的成本。

在暴利驱使下,盗砂团伙铤而走险。他们实行组织化分工,采用技术手段逃避监管,寻求“保护

一应俱全。“新房子比老房子质量好多了,住得比以前还舒坦。”元旦刚刚搬进新家的黄长春说,住进新家的村民们已经置办好了过年要用的香肠腊肉,大家正忙着商量明年的种植计划。

安徽淮河流域在2020年夏季也发生了较大洪水,“千里淮河第一闸”王家坝闸开闸泄洪。在阜阳市阜南县的行蓄洪区,百余座庄台成为汪洋中的小岛,生活在上面的居民靠船只运送生活物资。

几个月前凶猛的洪水如今已回归平静,曾经为保住淮河下游地区安全而舍小家保大家的庄台村民们,在冬天来临之前部分搬进了保庄圩里新落成的淮上社区新房。这里一共13栋崭新的住宅楼,可容纳305户庄台搬迁居民,宽敞的道路,可以休闲的小花园,村民们都

说,比住在狭窄逼仄的庄台上舒心多了。

43岁的村民乔雪擦拭着崭新的家具,为过年准备的腊肉香肠挂满了整个阳台。“现在离菜市近,离医院近,还有物业,真是别提多好了。”乔雪脸上满是笑意。

### 耕种新收获

鄱阳县昌洲乡在洪灾后的冬季迎来了南瓜丰收,装进一辆辆货车的不仅仅是圆润饱满的南瓜,还是当地村民辛勤补种带来的丰收喜悦。

“去年夏天洪灾中,我家10亩田地全部被淹,颗粒无收。全家人正发愁的时候,政府

给我们免费发放了南瓜苗,9月就实现了复垦复种。南瓜生长周期短,产量大,弥补了损失。”永林村村民曹常平喜滋滋地说,政府还帮助村民对接好市场,丰收的南瓜不愁销,他家今年的纯利润超过2万元。

在昌洲乡,同样通过农作物改种补种弥补了灾害损失的共有15个行政村。南瓜、萝卜、油菜等作物的种子和肥料免费发放,农技人员上门指导播种,昌洲乡的受灾群众用“不抛荒一亩田地”的精神,让生活像不远处的春天一样充满希望。

在安徽阜南县,66岁的杨春明搬出了庄台,却依然喜欢骑着电动车去看夏季被洪水淹没的自家田地。“夏天种的大豆、大葱、西瓜全都没有了,但政府不但给补贴了损失,还帮扶补贴我们补种了蔬菜。”他说,“现在就在新家等着在外打工的儿子媳妇和孙子孙女回来,一起好好过个年啦!”

据了解,阜阳市累计灾后补改种农作物及蔬菜近10万亩,为蒙洼蓄洪区受灾群众补偿超过2.9亿元。

**复工复产带来新希望**

“都是熟人打电话要求上门回收,生意还不错。”在位于洞庭湖之滨的湖南省沅江市草尾镇胜天村,曹成中在寒冬的清晨早早起床出门收废品,妻子田维学则在家里分类整理,忙得不亦乐乎。

## 山东笏山金矿救援:井下300米空气质量已达标



## 杭州:锚定新坐标,建设国际消费中心城市

新华社杭州1月12日电(记者李平、马剑)根据杭州市近日发布的《建设国际消费中心城市三年行动计划(2021—2023年)》,杭州市锚定发展新坐标,立志建设成为立足国内、面向亚洲、辐射全球的国际消费中心城市。

根据行动计划,杭州市将通过注入国际、时尚、智慧等元素,加快国际消费中心城市建设,分类培育休闲消费街区 and 进口商品特色街区,着力打造一批新消费商圈和新商业

中心。

为优化高端消费供给,杭州市将着力引进商业领域世界500强企业和国际知名商贸企业在杭设立全球总部、亚太总部等,提升杭州在全球中高端消费领域的影响力和话语权;大力建设夜间经济集聚的“夜地标”,打响“忆江南·夜杭州”品牌。

此外,为提升国际形象,杭州市还将开展城市整体营销,多渠道、多形式宣传推广“新

消费·醉杭州”品牌,深化“世界美食名城”建设;围绕三大世界文化遗产、吴越文化等文化元素,讲好杭州故事,提升杭州旅游的国内外吸引力。

根据计划,到2023年,杭州市社会消费品零售总额力争突破8000亿元,年均增长8%以上;网络零售总额力争突破1万亿元,年均增长10%以上;推动杭州建设成为全球智慧消费体验中心和知名休闲目的地。

### 非法采砂船顶风盗砂

“撑腰”。与此同时,执法部门技术手段薄弱,仅靠人力难以实现对广阔流域的监管。

一位江边群众在2020年“卧底”进了一个盗砂团伙,他被安排驾驶一艘小快艇定点盯梢。据他介绍,船舶改装、盗砂、运输、销售……盗砂团伙内部有非常明确的分工;就连盯梢这一环节,都有多人分段负责,一有风吹草动赶紧发出通知。

记者曾两次深夜跟随执法人员在长江武汉段打击非法采砂,均发现装着隐形泵的改装船借夜色盗砂。盗砂团伙一发现执法人员,就匆忙收起设备,冲滩上岸逃窜。有一名不法分子眼看无处可逃,竟连忙将手机扔到江里,企图毁灭证据。

多位执法人员告诉记者,非法采砂船小型化、隐秘化、流窜作案的特点越来越明显,且侦察能力越来越强,“不法分子作案时会派人在江面‘游弋’,甚至专人盯着执法部门的巡逻艇,我们办案经常会扑空。”

长江公安局相关负责人说,现在不法分

### 有监管者当“保护伞”

子都很狡猾,砂船上大多是打工的,老板都躲在后面。费力查到了老板,法院顶多判个三四年。“好不容易抓了现行,却只能切割船上的非法采砂机器。与被查概率、处罚力度相比,盗砂违法成本很低。”

值得警惕的是,盗砂团伙肆无忌惮的背后,往往有沦为“保护伞”的监管者。湖北、江苏等地查处的一些大型非法盗砂案件显示,在利益引诱下,有海事、水利、港航等部门的直接管理人员丧失原则,有的私下向船主收取“好处费”,有的以“入股”之名直接参与分取盗砂利润。

**整治非法采砂必须打造责任链、编织监管网**

受访人士认为,整治非法采砂需要多地、多部门形成合力。

盗砂船是非法采砂的主要工具。在执法部门大力拆解采砂船的同时,一些船舶厂却在不断非法改装采砂船,新增的速度甚至比拆解还

快。然而,船舶改装、航运、盗砂、江砂买卖往往分属多地,监管则分属工信、交通、水利等不同部门,仅靠一地部门很难整治非法采砂。

“要整治非法采砂,必须打造责任链、编织监管网。仅打击直接盗砂,而对协助其运输、装卸、仓储、贸易、使用的行为放任不管,无法根治非法采砂。”上海组合港管委会办公室主任徐国毅说,与盗砂全链条有关的单位都要承担起整治责任,加强信息互通、执法联动。

记者在一些沿江城市走访发现,一些地方正在利用技术手段强化打击非法采砂的力度。例如,在长江干流安装夜间可视的视频监控,基本实现对江面的全覆盖,执法人员在基地可以实时看到监控情况。再如,为执法队伍升级装备,新增灵活机动的小快艇等。

江边群众认为,必须严查长江盗砂利益链,清除充当“保护伞”的监管者,才能将盗砂顽疾彻底铲除。

此外,受访人士建议,可多用疏浚砂、机制砂代替长江河道砂,以满足市场上的用砂需求。目前部分水库、航道、港口砂石淤积严重,但由于疏浚清淤砂成本高、手续复杂,市场动力不足。应进一步简化手续,畅通疏浚砂的利用渠道,变废为宝。

## 中办国办印发意见,全面推行林长制

(上接1版)

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长,由省级党委或政府主要负责同志担任;设立副总林长,由省级负责同志担任,实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况,可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性,科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作,落实保护发展森林草原资源目标责任制,将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标,因地制宜确定目标任务;组织制定森林草原资源保护发展规划计划,强化统筹治理,推动制度建设,完善责任机制;组织协调解决责任区域的重点难点问题,依法全面保护森林草原资源,推动生态保护修复,组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施,强化森林草原行业行政执法。

### 二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理,严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地,加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护,禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护,统筹推进天然林保护,全面停止天然林商业性采伐,完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度,完善草原生态保护补奖政策。强化森林草原督查,严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划,科学划定生态用地,持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程,推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复,深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复,提升森林质量。落实部门绿化责任,创新义务植树机制,提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制,将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系,健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制,抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化,落实地方行政首长负责制,提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区 and 国有林场改革成果,加强森林资源资产管理,推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度,规范草原流转。深化集体林权制度改革,鼓励各地在所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索,大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段,不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系,逐步建立重点区域实时监控网络,及时掌握资源动态变化,提高预警预报和查处问题的能力,提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用,实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设,强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制,完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

### 三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体,要切实强化组织领导和统筹谋划,明确责任分工,细化工作安排,狠抓责任落实,确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度,研究森林草原资源保护发展中的重大问题,定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台,通过媒体向社会公告林长名单,在责任区域显著位置设置林长公示牌,有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育,增强社会公众生态保护意识,自觉爱绿护绿护树。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查检查考核范围,县级以上林长负责组织对下一级林长的考核,考核结果作为地方有关党政领导干部年度考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制,对造成森林草原资源严重破坏的,严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府

在推行林长制过程中,重大情况要及时报告党中央、国务院。