

## 迈好第一步 见到新气象

新华社上海1月12日电(记者姜微、季明、何欣荣)织密疫情防控网,既守住城门又守牢国门;经济运行逐季向好,预计2020年实现正增长;成功举办浦东开发开放30周年庆祝大会……回首2020年,上海在高质量发展方面,体现了经济中心的担当、彰显了超大城市的韧性。

2021年是建党100周年,也是“十四五”规划开局之年。作为党的诞生地、初心始发地,上海如何创造新奇迹?新华社记者采访了上海市委副书记、市长龚正。

## 抓发展:谋定快动 增强“四力”

**记者:**作为全国最大的经济中心城市,2021年上海如何抓好开局年、展现新气象?

**龚正:**贯彻中央经济工作会议精神,既要谋定而动,更要迅速行动。我们将以“时不我待、只争朝夕”的精神状态,传递出上海“迈好第一步、见到新气象”的信心决心。

具体而言,抓开局工作,上海要持续增强“四个力”:

向强化科技创新要动力。上海将积极打造国家战略科技力量,持续加强基础研究、应用基础研究和核心技术攻关,推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增。

目前,上海全球科创中心建设已形成基本框架,去年全社会研发支出占GDP的比重达到4.1%。下一步,上海将瞄准世界科技前沿,围绕生物医药与脑科学、人工智能等领域加快国家实验室建设。在强化原始创新的同时,上海还积极推动机制创新。比如,上海集聚了期智研究院等一批新型研究机构。这些机构无行政级别、无事业编制、无事业经费,不与高校争名、不与企业争利,架起科研成果转化的桥梁。

向扩大国内需求要潜力。作为全国最大的经济中心城市,上海将以“五五购物节”等重大活动引领消费持续复苏,大力发展线上消费、体验消费等新型消费,不断做强首发经济、品牌经济、免税经济。

向做优“五型经济”要实力。创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济是上海的长板、优势,上海将努力把长板拉得更长,优势做得更优。

向深化改革开放要活力。上海将在改革系统集成协同高效上率先试、出经验,加快建设更高水平的开放型经济新体制。

## 谋布局:做强“节点”“链接” 优化空间格局

**记者:**胸怀大局、服务全局,新发展格局下上海如何布局?

**龚正:**去年年底的上海市委全会提出,服务构建新发展格局,上海要努力打造国内大循环的中心节点,国内国际双循环的战略链接。

做强“中心节点”,主要是赋能,上海要助力国民经济循环更加畅通。做强“战略链接”,关键是能量交换,上海要实现要素链接、产能链接、市场链接、规则链接,形成独具优势的战略通道。

——推动长三角服务构建新发展格局。2021年,上海将发挥龙头带动作用,抓住高质量、一体化两个关键,做好对外、对内开放两篇文章,推动长三角积极探索服务全国构建新发展格局的路径。

——优化市域空间格局。面向“十四五”,上海将加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局。其中,上海嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城,将打造成独立的综合性节点城市。

新城建设,某种程度上是“打到外线去、开辟新战场”。五大新城不是过去的卫星城、郊区新城,而是要按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的要求,突破土地、人口瓶颈,成为上海未来发展新的战略支点。

——完善经济发展格局。比如在

## 初心始发地 创造新奇迹

## 上海市委副书记、市长龚正勾勒“人民城市”新图景

“五型经济”方面,上海将量身定制一批扶持政策,培育一批有影响力的企业,打造一批各具特色的“五型经济”集聚区。

此外,上海还将促进资金、人才、技术等要素在城乡之间双向流动,形成城乡融合发展的新格局。

## 促转型:打造数字“底座” 激发“细胞”活力

**记者:**上海市委提出“城市数字化转型”,2021年如何破题?

**龚正:**在最近的寒潮天气中,上海城市运行“一网统管”迅速调整到“应战”状态。从路面结冰、水管爆裂,到居家养老、社会救助,“一网统管”24小时监测各类“体征”数据,默默守护城市温度。

对上海来说,数字化转型是事关全局、事关长远的重大战略。要通过打造城市数字“底座”,激发城市生命体每个“细胞”的活力。未来,上海将持续推进经济数字化、生活数字化和治理数字化,建设“国际数字之都”。

经济数字化形成新供给。当前,上海正在大力建设人工智能、集成电路等数字产业集群,推动要素重构形成经济发展“新模式”。为此,2020年上海推出48个新基建重大项目,总投资2700亿元,当年完成700亿元,今年将以更大力度推进。

生活数字化满足新需求。建设面向人的优质数字教育资源库,提升互联网医院、智慧养老等服务能力,推动博物馆、美术馆等智慧化升级——这样的数字生活“新图景”,已经来到很多上海市民身边。

推动数字化转型的同时,我们还要做好老年人、残疾人等群体的智能技术无障碍服务,避免“数字鸿沟”、实现“数字包容”。

治理数字化优化新环境。政务服务“一网通办”立足高效办成一件事,日均办事近12万件。城市运行“一网统管”立足高效处置一件事,在防汛防台、交通管理、公共卫生方面开发了多个应用场景——“两张网”建设,为上海城市治理“新范式”打下了基础。

## 惠民生:宜居安居放在首位 最好资源留给人民

**记者:**把“人民城市”建设推向纵深,2021年上海有哪些新的思路和举措?

**龚正:**抓民生也是抓发展。建设人民城市,上海把百姓的宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。新的一年,上海把惠民生与抓发展一道,作为“十四五”开局的先手棋。

民生保障网更牢:2021年上海高校应届毕业生数量将再创新高,首次突破20万人。为此,上海将强化就业优先政策,新增就业岗位50万个以上。解决人才居住问题,全年形成租赁房供应5.3万套。

生活烦心事更少:去年,上海在“老小旧远”基础上确定16项民生工程。今年上班第一天,又召开民心工程现场推进会,做出全面部署。

解决群众“急难愁盼”,改善居住环境是绕不开的话题。去年上海完成旧改75万平方米,是计划目标55万平方米的1.36倍。今年计划再完成70万平方米,这样上海原定的“十四五”旧改任务,有望提前到本届政府任内完成。

家门口服务更优:评判生活品质,群众最先想到的是家门口。浦东的“家门口”、徐汇的“邻里汇”、杨浦的“睦邻中心”——上海各区在家门口的“小空间”做好民生服务的“大文章”,完善15分钟社区生活圈,嵌入更多养老、托育、卫生等服务。希望通过点滴改善,让群众家门口有更足的烟火气、更浓的生活味、更强的幸福感。

“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”——以“人民城市”理念为指引,上海将努力实现“城市,让生活更美好”。

## 中央层面划转部分国有资本充实社保基金全面完成 1.68万亿元国资“充值”社保基金

新华社北京1月12日电(记者申铖)记者12日从财政部了解到,截至2020年末,符合条件的中央企业和中央金融机构划转部分国有资本充实社保基金工作全面完成,共划转93家中央企业

和中央金融企业国有资本总额1.68万亿元。

为贯彻落实国务院关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金的决策部署,财政部、人力资源社会保障部和国资委密切配合,全力推进划转工

作。财政部表示,中央层面划转工作的全面完成,为促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度提供了有力保障,充分体现了国有企业全民所有,发展成果全民共享。

## 央行:征信机构不得过度采集信用信息

新华社北京1月12日电(记者吴雨)为促进我国征信业健康发展,中国人民银行日前公布了《征信业务管理办法(征求意见稿)》,明确提出征信机构采集信用信息应当遵循“最少、必要”的原则,不得过度采集。

人民银行相关人士介绍,我国征信业进入快速发展的数字征信时代,但由于缺乏明确的征信业务规则,导致征信边界不清,信息主体权益保护措施不

到位等问题不断出现。为提高征信业务活动的透明度,保护信息主体合法权益,人民银行起草了《征信业务管理办法(征求意见稿)》,对信用信息和征信业务做了明确规定。

在采集信用信息方面,征求意见稿规定,征信机构采集个人信用信息应当经信息主体本人同意,并明确告知信息主体采集信用信息的目的、信息来源和信息

范围,以及不同意采集信息可能产生的不利后果等事项。

在规范信用信息使用方面,征求意见稿明确,信息使用者使用征信机构提供的信用信息,应当用于合法、正当的目的,不得滥用。

此外,征求意见稿还对信用信息安全和跨境流动进行了规定。

## 中国最大陆路口岸满洲里 进出境中欧班列增逾三成



1月5日,满洲里站集装箱场正面吊正在进行班列集装箱搬运作业。记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站获悉,2020年,经满洲里口岸进出境中欧班列3548列、324310标箱,较上年同期分别增长35.1%和37.6%。满洲里口岸是中国最大的陆路口岸。

在全球疫情下,中欧班列发挥安全高效等优势,为保障中欧及沿线国家物流畅通和物资供应稳定发挥了重要作用。

新华社发(果乃轮摄)

## 新规:化妆品无科学依据不得改变功效宣称

新华社北京1月12日电(记者赵文君)市场监管总局12日发布《化妆品注册备案管理办法》,自2021年5月1日起施行。这是我国首部专门针对化妆品注册备案管理的部门规章。

《化妆品监督管理条例》已于2021年1月1日起施行。此次发布的管理办法贯彻落实《化妆品监督管理条例》要求,配套规范了化妆品、化妆品新原料注册备案管理工作。管理办法建立了新原料安全监测制度,对新原料注册人、备案人和化妆品注册人、备案人应当履行的安全监测义务进

行了细化规定,督促其落实主体责任。同时,还细化明确了新原料安全监测相关方责任。

近年来,药监部门着力推进化妆品审批制度改革,不断完善化妆品注册和备案相关要求,推动化妆品审批事项优化调整。2018年11月,国家药监局在总结前期试点成果基础上,将首次进口非特殊用途化妆品备案管理推广至全国。2019年5月,国家药监局实施特殊用途化妆品延续许可承诺制审批。

《化妆品注册备案管理办法》还调整了化妆

品变更注册、备案更新规定。规范化妆品备案秩序,明确无正当理由不得随意改变产品名称,没有充分的科学依据不得随意改变功效宣称;但充分考虑行业实际需求,同时明确,因原料来源改变等原因导致产品配方发生微小变化的情形,允许予以备案更新。此外,明确涉及安全性事项变化、生产工艺和功效宣称等发生实质性变化的,应当进行变更注册;产品名称、配方等发生变化,实质上构成新产品的,应当重新申请注册。

## 信用卡透支利率全面“松绑”,将如何影响你我

据新华社北京1月12日电(记者吴雨)近日,中国人民银行发文取消了信用卡透支利率上限和下限管理,引起消费者关注。信用卡透支利率“松绑”将对你我生活有何影响?又将给信用卡行业带来哪些变化?

## 信用卡透支利率全面“松绑”

央行近日发布通知称,自2021年1月1日起,取消信用卡透支利率上限和下限管理。这意味着,从今年开始,信用卡透支利率可由发卡机构自主协商确定。

至此,不少常使用信用卡“买买买”的消费者才注意到,信用卡透支利率原来还有上下限。

其实,相关改革早已开始。早年,各家银行信用卡的透支利率还都采用固定利率——日利率万分之五。2016年,央行发布通知,自2017年1月1日起,对信用卡透支利率实行上限和下限管理,上限为日利率万分之五,下限为日利率万分之五的0.7倍,这一区间相当于年化利率12.6%至18%。

时隔4年,信用卡透支利率管理全面“松绑”,是何考虑?

“为深入推进建立利率市场化改革”——央行的通知只有这短短一句话解释,但背后有深意。

近年来,信用卡市场日益发展,风险管理体系

逐渐完善,推进信用卡利率市场化的条件已基本成熟。加之,当前新发放和存量贷款的定价基准转换已经顺利完成,进一步推动信用卡市场的利率改革已是水到渠成。

## 优质客户或将获得更多优惠

利率下限放开,信用卡的透支利率会大幅下降吗?

业内人士指出,透支利率市场化定价后,银行需要根据资金成本、信贷资源、市场策略、风险偏好等进行合理定价,调整透支利率。

“目前,不少银行的信用卡透支利率都采用的是上限,也就是万分之五,一些中小银行有优惠打折,但很少有用足下限的。”招联金融首席研究员董希淼表示,下限放开并不意味着透支利率会很快跌破原来的下限。但未来信用卡透支利率将更加差异化,透支频率和金额高、信用良好的客户,或将获得更优惠的透支利率。

值得注意的是,透支利率和分期费用不是一回事。

“刚用信用卡分期购买了一台电脑,政策就调

整了,我是不是亏了?”北京市民王女士心存疑虑。

对此,专家表示,此次调整的是信用卡透支利率,和分期手续费不同,不会对分期还款产生影响。

此外,通知还规定,披露信用卡透支利率时应以明显方式展示年化利率,不得仅展示日利率、日还款额等。

一名国有大行信用卡中心人士表示,日利率万分之五看似不多,但折算成年化利率达18%,并不便宜。“按照监管要求,发卡机构要充分披露信用卡透支利率并及时更新,确保持卡人充分知悉并确认接受,有利于维护持卡人合法权益。”

## 持卡人应理性借贷消费

当前,我国消费金融市场参与机构众多、发展迅猛,花呗、京东白条等互联网消费金融产品持续发力,银行信用卡面临的挑战不言而喻。

央行数据显示,截至2020年三季度末,我国信用卡和借贷合一卡在用发卡数量共计7.66亿张,环比增长1.29%。银行卡授信总额为18.59万亿元,环比增长3.80%。

业内人士指出,取消信用卡透支利率上下限管理,将有利于发卡机构自主决策,为持卡人提供个性化服务,在与其他消费金融机构,尤其是互联网金融平台竞争中增强吸引力。

不过,专家提醒,尽管发卡机构将发力拓展客群,针对部分优质客户推出优惠利率,但持卡人应充分分析自身还款能力,理性借贷消费。