

开局之年，习近平为“关键少数”上了关键一课

第一观察

2021年开年第二周，一个重磅研讨班在党内最高学府

中央党校举行。

1月11日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班，习近平总书记开班式上发表重要讲话，为“关键少数”上了关键一课。

最高的规格和关键的节点

省部级主要领导干部专题研讨班，在中央党校各类班次中规格是最高的。

参加的学员，包括各省区市党政一把手、中央和国家机关有关部门主要负责同志等关键岗位的“关键少数”，政治性极强，海内外高度关注。

党中央全会作出事关党和国家发展的重大决策部署之后，举办党内高级领导干部研讨班，这是我们党加强思想理论武装的重要方式。

高级领导干部是各地区各部门各条线贯彻落实中央精神的组织者实施者。通过研讨班的形式，组织“关键少数”集中学习，研讨交流，有利于进一步统一思想、凝聚共识、对齐行动。

这次研讨班，聚焦学习贯彻党的十九届五中全会精神，时机关键、意义重大。

2021年刚刚到来，全面建设社会主义现代化国家的新征程已然开启。开局关系全局，起步决定后势。能否贯彻落实好五中全会精神，事关未来5年、15年乃至更长时期党和国家事业发展大局。

五中全会闭幕后，中央宣讲团在全国各地就学习贯彻全会精神开展了宣讲，各级党组织也采取不同形式进行了学习。在中央政治局会议、中央经济工作会议、中央农村工作会议等重要会议上，总书记也从不同维度不同方面就学习贯彻全会精神提出了要求。

开年之际，总书记就学习贯彻全会精神为“关键少数”再讲一课，充分体现了对开好局、起好步的高度重视。

发展阶段论和不断发展论

新发展阶段，新发展理念，新发展格局，这



一月十一日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者王晔摄

三个“新”是五中全会的逻辑主线。

这次研讨班上，总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，分析了进入新发展阶段的深刻依据，阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

可以说，这是五中全会之后，总书记对这三个“新”最集中最系统的深入阐述。

总书记的讲话中，许多重要提法值得高度重视，其背后的思维方法值得深刻领会。

首先，我们发展到哪了？

对这个问题，总书记从理论、历史、现实的维度进行了透彻分析。

总书记说：“新发展阶段是社会主义初级阶

段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。”

既承认新发展阶段是社会主义初级阶段的一个阶段，也强调社会主义初级阶段并不是静态、一成不变、停滞不前的，我国社会主义要从初级阶段向更高阶段迈进。

其次，实现什么样的发展、怎样实现发展？

对这个问题，总书记强调：“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。”

新发展理念，是总书记在十八届五中全会上提出的。5年多来，在新发展理念指引下，我国发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。实践已充分证明，新发展理念是完全科学有效的发展理念。

进入新发展阶段，发展环境、条件变化了，贯彻新发展理念的要求和内涵也在深化。如何做到“完整、准确、全面”？总书记强调要从根本宗旨、问题导向、忧患意识3个方面来把握新发展理念。

这一系列观点和论断，充分体现了发展阶段论和不断发展论的辩证统一，充分体现了历史唯物主义和辩证唯物主义的方法论。

澄清认识误区与明确主攻方向

从2020年4月总书记在中央财经委员会第七次会议上首提，到2020年10月写入五中全会文件，新发展格局的提法已经深入人心。

最近，法治领域发布了一份重磅文件。

中共中央日前印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》，对新时代如何推进全面依法治国作出系统部署。这是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图，也是新时代推进全面依法治国的纲领性文件。

在“十四五”开局之年，党中央就法治中国建设作出专门规划，背后有何深意？规划中有哪些亮点？今后应该在哪些领域发力？多位法学大咖表达了自己的看法。

新中国成立以来首个法治中国建设专门规划

“由党中央直接制定并实施法治中国建设规划，从全局和战略高度对全面依法治国作出系统谋划和部署，这是新中国成立以来第一次，也是中国共产党成立以来的第一次，在党和国家法治建设史上具有重大意义。”中央党校（国家行政学院）教授胡建森说。

胡建森表示，规划总结了党的十八大以来法治建设实践和成就，进一步落实了党的十九大确立的法治中国建设目标，明确了时间表和路线图，是习近平法治思想在中国特色社会主义法治理论和实践中的转化和体现。“要实现中国特色社会主义法治体系基本形成这一总体目标，就应当按照规划的要求和部署，分步有序推进法治中国建设这一系统工程。”

中国社会科学院国际法研究所所长莫纪宏表示，规划的出台是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果，开启了法治中国建设新篇章。

他认为，在现阶段，建设法治中国必须坚持以习近平法治思想为指导，不断加强党的领导，注重发挥国家机关、社会组织和公民个人参与法治中国建设的主动性、积极性，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

规划体现问题导向、回应群众需求

规划明确，聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节，着眼推进国家治理体系和治理能力现代化，固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性。

专家普遍认为，规划具有鲜明的问题导向

夯实治理之基

法治政府建设进行时

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社记者项开来、邓倩倩、颜之宏

近年来，党中央、国务院高度重视法治政府建设，2019年启动第一批法治政府建设示范地区评估认定，其中包括福建省厦门市、四川省泸州市、北京市海淀区等地。新华社记者近日在这些地方走访时发现，法治之路不断走深走实，不仅在疫情中彰显制度优势，而且在长效机制引领下，营商环境显著改善，简政放权步履稳健，群众满意度不断攀升。

延伸“触角”

除了有良好的产业基础，在厦门，良好法治化营商环境也成为吸引企业落户重要原因。

“尽管企业规模并不算大，但有专班市领导和各部门对接解决各种困难，大到开辟新办公场地，小到员工生活问题，一系列举措能够让企业扎根安心谋发展。”海天天成电子科技（厦门）有限公司总经理冯淦说。

回忆起去年年初复工首日的场景，冯淦百感交集：“疫情导致的返工难困扰很多企业，但人社、市场监管等部门都替我们解决了。50多名员工顺利返回厂区复工，包车、包专列甚至包专机、宿舍、口罩、额温枪都不用愁……”

海天天成是法治保障的受益者之一。自2015年起，厦门市启动国际一流营商环境建设，以法治力量推动各领域大刀阔斧改革。去年疫情期间，当地政府组织人员分赴多家企业调研，出台减税降费、贴息纾困等举措助力复工复产。

无论是在应急状态下，还是在常态化社会治理中，依法行政的“触角”延伸到每个角落。

在北京市海淀区城市管理服务指挥中心，十余个电子显示屏占据了一整面墙，实时显示交通、市容、环境等领域智能化场景，这是作为社会治理中枢神经的“城市大脑”。

系统可实时提供动态监测、跟踪、预警等服务，构建起各级行业管理部门、属地管理部门、社会单元和公众四位一体的立体化、常态化防控体系。

“基层治理过去依靠突击式执法，部门之间各自为战，治标不治本。”海淀区城市管理服务指挥中心主任李伟说，为提升治理水平，海淀区

综合运用大数据技术，将多个部门的数据信息实时共享，包含共用技术平台、城市管理、公共安全、生态环保和城市交通五大领域。

在一次例行巡检中，网格员赵军发现，海淀区紫竹院街道魏公村路口南侧200米的井盖遗失。他立即将此信息拍照上传，在“城市大脑”帮助下，仅用4小时井盖便“失而复得”。

“瘦身”提效

近日，在四川省泸州市江阳区民政局婚姻登记处，市民李茂只用了20分钟就补领到了遗失的结婚证，而这次便民体验得益于前不久泸州市刚上线的“0证明城市应用系统”。

以往补办档案需要各部门机关批复，手续繁杂，耗时很长。如今取消了“婚姻关系证明”，补办结婚证只需由当事人签署承诺书即可，其余证明材料由部门间协查。

“‘0证明城市’并不是绝对的‘零证明’，而是不需要企业和群众‘跑断腿’去开证明。”泸州市司法局法规科负责人郑瑶告诉记者，泸州市首推“当事人告知承诺”，当事人提供的信息首先由相关部门自行核查，再借助其他部门协查。

自“0证明城市”创建以来，泸州市共取消行政审批和公共服务事项所要的证明事项近7000项，全年为办事群众减少各类证明材料约150万份。

加快行政体制改革，打出简政放权的“组合拳”，各地尽可能取消非行政许可审批事项和不合规证明、不合理收费，为高效行政按下“快进键”。

北京市北三环外的川坝子酒楼后厨，北京燃气集团工作人员正在进行通气前的最后验收，依次确认灶具、阀门、燃气表正常……十几分钟后，燃气灶上腾起了火焰。酒楼负责人欣喜地说，过去一直使用液化气，想换成燃气，但是要花不少钱。现在好了，可享受“三零服务”，一分钱都没花。

所谓“三零服务”，即对于禁止区域外的电力、燃气、供排水接入三个项目免除所有行政审批。此外，北京市还对工程建设项目领域取消施工合同备案、建设用地规划许可证等117项审批服务事项……

今年以来，厦门市持续优化顶层设计，在口

岸服务方面推出一系列有力举措，如免收集装箱货物港务费和港口设施保安费，实现厦门港口政府性“零收费”。

“降费增效举措，以新加坡等世界一流海港口岸为对标对象，为外贸进出口企业减负，促进实体经济高质量发展。”厦门自贸片区党工委书记、管委会常务副主任熊衍良介绍，自贸区除了落实国家免征港口建设费之外，还首创“港口收费一站式结算平台”，费用结算无纸化，将作业效率提升90%。

服务“加码”

在厦门务工五年的小摊贩冯玉杰，一早晨推着街道免费定制的小推车，来到厦门市妇幼保健院的固定摊点张罗起生意。曾经与城管玩“猫鼠游戏”的她，现在提起执法人员却赞不绝口。

“以前没挣多少钱，还要东躲西藏，一不小心就被处罚。”冯玉杰说，自从被引入“摊规范点”经营后，终于可以安心经营，挣得也比以前多了。

近年来，厦门市统筹就业、民生和城市管理，创新服务机制，制定出台多项配套政策，有效破解“流动摊贩”治理难题，便利群众生活。目前，全市设有各类“摊规范点”93处，共提供摊位4068个，就业岗位7000多个。

从管制到治理，转变职能，建设人民满意的服务型政府是新时代赋予的重要任务，各地在行政环节做“减法”的同时，也更注重在服务上做“加法”。

2020年7月，北京市海淀区魏公村佳苑小区1300多户居民喜气洋洋首批原址回迁，新小区养老设施、健身广场一应俱全，让居民不出小区就可以享受到各种便民服务。

这处建于20世纪80年代的老旧小区，自2017年海淀区政府启动棚改征收项目以来，先后经过了改建意愿征询、房屋征收项目确认和征收补偿方案制定及修改意见征集等多个合法程序。为确保整个拆迁项目决策程序公开公正，当地政府还公布每一项的落实进展情况，居民可以参与讨论、决策和监督。

在民生工程中不断规范行政行为，努力提高行政效能和服务水平，法治政府建设正不断跨越“最后一公里”。从市政服务到住房改造，人民群众正在真切地感受到政府职能转变带来的获得感。

（参与者：谢昊、吉宁、袁秋岳）
新华社北京1月12日电

如何加快构建新发展格局，总书记在讲话中给出了答案。

两个论断，至关重要——“构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。”

“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”。

由此，总书记提出了几个“必须”——必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，必须更强调自主创新，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。

这几个“必须”，涵盖了完成“三去一降一补”、优化升级产业结构、增强供给体系韧性、推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制、加快培育完整内需体系、加强需求侧管理、塑造我国参与国际合作和竞争新优势等多项任务，这些正是加快构建新发展格局的主攻方向。

党中央提出构建新发展格局之后，各地各部门都在积极响应。在落实过程中，也出现一些误区。

比如说，有的同志只讲前半句，片面强调内循环，最终将走向自我封闭。有的同志只讲后半句，依然“两头在外”“大进大出”，发展还是受制于人。“双循环”是一个整体，相互促进、相得益彰，不可偏废。

再比如，有的地方可能把内循环的经“念歪”，各自为政、画地为牢，搞地方保护主义；有的可能打着扩大内需的名号盲目借贷扩大投资，不顾地方实际搞重复建设等。这些都是对新发展格局学习不深、理解不透的表现，在工作中要着力避免。

思路决定出路，理念引导行动。

敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好，才能在全面建设社会主义现代化国家新征程中“迈好第一步，见到新气象”。

策划：霍小光；统筹：胡清海、张晓松、王绚；主笔：朱基钗、林晖；视觉/编辑：杨文荣、王秋韵、唐兴、包显涵

新华社内部出品

扫描二维码下载新华社客户端，浏览更多融媒报道



关于党中央的这份未来法治中国建设路线图，法学大咖怎么看？

向性，体现了对群众需求的回应。

西南政法大学校长付子堂表示，规划以解决法治领域突出问题为着力点，针对近年来社会普遍关注的合宪性审查工作、涉外法治工作、区域协调发展法律问题、失信惩戒与社会信用立法问题、暴力伤害医务人员问题等，均提出了系统的有针对性的法治化治理措施和相应的建设目标。

此外，规划还制定了一系列严格的法治建设预期性指标体系。比如，要求“国务院部门权责清单于2022年上半年前编制完成并公布”“2022年年底前建成全国一体化政务服务平台，除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外，政务服务事项全部纳入平台办理，全面实现‘一网通办’”“2022年年底前实现诉讼服务就近能办、同城通办、异地可办”等。

“这些目标体系如同‘指挥棒’，将引导法治中国建设实践，夯实法治中国建设基础，推动法治中国建设任务如期完成。”付子堂说。

落实规划应该怎么做？

时不我待。“十四五”期间，我们应该如何贯彻落实规划要求，从而更好地适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待？

“从现在开始到2025年，是中国特色社会主义法治体系初步形成，法治国家、法治政府、法治社会建设初见成效的关键时期。我们要努力实现党领导全面依法治国的体制机制更加健全、中国特色社会主义法律体系更加完备、政府治理体系日益健全、司法权运行机制更加科学有效、法治社会建设取得重大进展、党内法规体系更加完善。”胡建森说。

莫纪宏认为，要深入推进严格执法、公正司法、全民守法。比如，大力推行清单制度并实行动态管理，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度以及重大执法决定法制审核制度，健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善知识产权、金融、海事等专门法院建设。

此外，还要切实加强立法、执法、司法工作的监督。莫纪宏建议，健全政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制；加大对行政违法行为的纠错力度，提升行政复议工作的效率；完善刑事立案监督和侦查监督工作机制，建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度，完善司法人员惩戒制度等。

（记者白阳）新华社北京1月12日电