

福建探索“近邻党建”，化解城市基层治理难题

本报记者梅永存、彭张青

一个矛盾纠纷频发的脏乱差小区，通过开展“近邻党建”实践活动，“逆袭”为福建省会城市福州的平安小区示范点。这个小区的名字叫福州市晋安区茶园街道东南花园。

经过近两年时间有效治理，东南花园小区成为“自治有公约、邻里无纷争、治安无隐患、帮扶无遗漏、和谐无杂音”的模范小区。

“东南花园小区仅是出现显著变化的一个普通例子，”福建省委组织部相关负责人介绍，“近邻党建”新模式推行以来，全省 12736 个小区中已有 7534 个建立了小区党支部，党组织覆盖率达 59.2%，群众邻里感情得到有效增进，生活和

办事更加便捷，诉求渠道更加畅通，获得感幸福感安全感显著提升。

针对城市基层治理短板，特别是去年年初新冠肺炎疫情防控中暴露出的城市基层治理不足问题，福建省大力弘扬中国人“远亲不如近邻”的传统理念，积极探索实施“近邻党建”工作模式，把党的工作触角延伸到“最后一米”，引领开创了共建共治共享的基层社会治理新格局。

福建推进“近邻党建”有三种工作路径：

以街道社区小区党组织为核心，建立开放性的互联互通纽带，推进各领域党建融合发展，变“各自为战”为“相帮共融”；

以优化社区服务为重点，整合各共建单位力量资源，变“单一主体”为“多元供给”，满足辖

区群众各种需求；

以拉近邻里感情为出发点，组织宣传凝聚服务群众，打造家门口党建，形成“无事常联系、有事共商量、邻里一家亲”氛围，变“陌生人社会”为“新型熟人社会”，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

迄今，福建省成立了街道“大工委”和社区“大党委”共 1725 个，健全完善街道和社区党建联席会议制度，由党建联席会议成员单位轮流担任社区轮值主席，推进形成工作合力。

福建省还建设了 2900 多个社区“近邻”党群服务中心，推动民生类高频“跑腿”事项下放，方便群众就近办理，并通过“智慧邻里”服务管理平台，推动职能部门之间数据共享、

新华社呼和浩特 1 月 5 日电(记者安路蒙) 4 日开始，内蒙古自治区包头市政府召开政府部门述职报告会，首次公开向市民报告、听市民意见、请市民评议。为期 3 天内，全市 36 个政府部门负责人将与 6000 多名市民代表在线上线下“面对面”，共同勾勒草原钢城的发展蓝图。

“这是发改委市民热线电话和我的手机号，我们向大家郑重承诺：市民的诉求交办不过夜；简单事项解决回复不过夜，最长办理时间不超过 5 个工作日。请大家给予监督。” 4 日上午，包头市发改委主任雷殿军将自己的手机号公布在述职报告现场的大屏幕上，前来参加评议的市民纷纷拿起手机拍照留存。

政府主要领导“赶考”写答卷，市民用手机“阅卷打分”。当日，包头市发展和改革委员会、包头市科学技术局、包头市工业和信息化局等 12 个工作部门向市民述职，接受市民代表现场评议。

据了解，早在元旦前夕，包头市就通过自愿报名、组织推荐和随机抽样相结合的方法遴选出 6000 名市民代表。每场报告会都有 2000 名市民代表分别在市级主会场以及十个旗县区分会场，听取各部门述职报告。报告会结束后，包头市政府采用无记名的方式，邀请市民代表现场扫描二维码填写评议票。

市民评议结果由第三方汇总统计，将按一定权重分值计入参与述职评议活动单位领导班子年度考核总成绩，直接关系班子和干部考核等次。其中，对评价“满意”票数较高的部门、班子，年度考核优先评为优秀等次；对评议结果排名靠后的，要约谈部门主要负责人和相关责任人，视情况调整领导班子；对评价“不满意”票数较多、评议结果较差的，年度考核直接评为较差等次，对领导班子进行调整。

包头市委副书记、市长赵江涛表示，首次公开述职评议主要目的是搭建政府与市民的互动平台，充分听取意见，广泛接受监督，及时回应呼声，不断改进工作，特别是要把工作重点放在办理市民意见建议，改进部门工作上，从市民意见最大、最不满意的的事情，市民最希望办、当前能够办好的事情做起。

包头市政府部门首次公开向市民述职

“过去说起杨二庄村，人们的第一印象是村里挖煤的人多；如今再提起杨二庄村，人们会说那儿种地的多。”王杰笑着说。

杨二庄村位于冀南太行山东麓的丘陵地带，36 岁的王杰是河北省武安市杨二庄村的种谷子大户。

武安种植谷子历史悠久，当地的磁山文化遗址发现几千年前这里已大面积栽培粟谷。

从 18 岁开始就在矿上跑大车运输，从小没种过地的王杰没想过“土里刨食”。如今他流转了 700 多亩地，有了“家庭农场主”的新身份。

武安是煤炭、钢铁资源大市，杨二庄村的煤矿在当地曾经响当当。“十几年前，村里曾经有五六家小煤矿，家家都吃‘煤饭’，下井的、推车的、挖煤的、搞运输的，每家每户都有劳力跟煤炭打交道。”56 岁的村党支部书记王生科说。

“我年轻的时候还下过井哩！2008 年以后，国家有政策，小煤矿都关停了，我们再来十年也没问题。”说起过去，王生科的脸上带着骄傲也有一丝落寞。

“煤炭来钱快，土地望天收，谁还种地啊。地都撂荒了，不要地租白给都没人种呀。”王生科说，全村 2500 多亩地，多处丘陵地带，近年九旱、石厚土薄。

如今这 2500 多亩地，被包括王杰在内的种粮大户几乎快流转光了。

土地望天收，为啥还抢着流转？种耗水的大田作物杨二庄村没优势，但这里是种植谷子的绝佳地带。谷子是武安最具特色的优势农业产业，常年种植面积 25 万-30 万亩，是河北省种谷子面积最大的县级市。

村里小煤矿关停后，王杰也“折腾”过，当过小商贩，外出打过工。看着村里土地撂荒，想着“武安小米”的金字招牌为啥不试试呢。

“种的红谷小米是我们当地的老种子，粒小籽黄黏性大，熬的粥米脂多，不愁销路。谷子这东西，土壤肥力高不行，种植容易生病发霉。我们这虽然缺水，但是有点雨就能活。”说起种谷子，如今王杰俨然是个“老把式”。

武安市农业农村局信息中心主任刘国桢说，为帮助像王杰这样的种谷大户，他们组织新型职业农民培训，为他们免费提供耐旱、抗病虫害、适合大面积种植的谷种，邀请专家讲授最新的耕作技术。

在村党支部书记王生科看来，王杰有着示范带动作用，周边人看着种地能挣钱，也纷纷流转土地，村里的地都快被大户流转光了。

(记者白明山)新华社石家庄电



1 月 6 日，在南京站派出所，民警展示缴获的假火车票。 新华社记者季春鹏摄

南京铁路公安捣毁制贩假票窝点

据新华社南京 1 月 6 日电(记者朱国亮)南京铁路公安处 6 日通报捣毁一制贩假票窝点，涉案团伙 5 个月获利近百万元。据该处通报，1 月 2 日在上海市奉贤区一居民楼内捣毁一处制贩假票窝点，当场抓获 3 名涉嫌伪造、倒卖有价票证的违法犯罪嫌疑人，缴获伪造的成品火车票 299 张、半成品火车票 176 张、成品假发票 1 箱、各类空白假发票 10 箱、假公章 66 枚，另外还有用于伪造假票的各种设备。

1 月 3 日，主要犯罪嫌疑人范某主动到南京铁路公安处投案自首。目前，这 4 人已被警方刑事拘留，案件还在进一步办理中。

(上接 1 版)

第十条 党的地方各级代表大会代表的选举单位，一般按照党的下一级地方组织或者基层组织划分。党的地方各级委员会派出的机关工作委员会、街道工作委员会等，经同级党的委员会批准，可以划分为选举单位。

第十一条 代表名额的分配由召开代表大会的党的委员会按照所辖党组织数量、党员人数和工作需要确定。

第十二条 党的地方各级代表大会代表中应当有各级领导干部、各类专业技术人员、各条战线先进模范人物、中国人民解放军、中国人民武装警察部队等方面的代表。

代表构成的指导性比例由召开代表大会的党的委员会根据实际情况确定。确保生产和工作一线代表比例，工人、农民代表应当有一定数量。女代表占代表总数的比例一般不少于本地区女党员占党员总数的比例。民族自治地方少数民族代表占代表总数的比例一般不少于本地区少数民族党员占党员总数的比例。

党的省、自治区、直辖市代表大会代表中，生产和工作一线代表占代表总数的比例一般不少于 30%，其中应当有一定比例的各类专业技术人员、各条战线先进模范人物。

第十三条 党的地方各级代表大会代表候选人的差额比例，不少于 20%。

第十四条 党的地方各级代表大会代表的产生，采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行。主要程序是：

(一)选举单位按照分配的名额，组织所辖党组织从党支部开始推荐提名，经过充分酝酿协商，根据多数党组织或者多数党员的意见提出代表候选人推荐人选；

(二)选举单位就代表候选人推荐人选与上级党组织进行沟通，提出代表候选人初步人选考察对象并进行考察，严格审核把关，集体研究确定代表候选人初步人选，并在一定范围内公示，公示期不少于 5 个工作日；

(三)选举单位召开党的委员会全体会议确定代表候选人预备人选，报召开代表大会的党的委员会审查；

(四)选举单位召开党员大会或者代表大会或者代表会议，对代表候选人预备人选进行充分酝酿，根据多数选举人的意见确定候选人，进行选举，选出的代表报召开代表大会的党的委员会审批。

代表大会召开前，由同一选举单位选出的代表出缺数量较多的，根据工作需要，可以按照上述程序进行补选。

第十五条 党的地方各级委员会在代表大会召开前，负责对代表的产生程序和代表资格进行初步审查。

党的地方代表大会成立的代表资格审查委员会在听取党的委员会的审查情况报告后，提

出代表资格审查报告。经大会预备会议或者大会主席团通过的代表，获得正式资格。

第三章 委员会的产生

第十六条 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人的提名，必须贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针，坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的新时期好干部标准，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求。

第十七条 党的地方各级委员会候补委员人数，一般不少于委员、候补委员总数的 15%。

第十八条 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人的差额比例，不少于 10%。

第十九条 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员产生的程序是：

(一)党的委员会全体会议确定下届委员会、纪律检查委员会组成的原则；

(二)常务委员会按照干部选拔任用等有关规定，组织酝酿和推荐，在广泛听取意见的基础上，提出候选人初步人选；

(三)党的委员会组建考察组对候选人初步人选进行考察，突出政治标准，强化政治素质考察，严格审核把关；

(四)常务委员会根据考察情况确定候选人预备人选，报上一级党的委员会审批；

(五)大会主席团审议候选人预备人选，提请各代表团充分酝酿，根据多数选举人的意见确定候选人，由大会进行选举。

第二十条 党的地方各级委员会委员、候补委员一般应当分别选举，先选举委员，再选举候补委员。委员候选人落选后，可以作为候补委员候选人。也可以实行委员、候补委员一并选举，在获得赞成票超过应到会人数半数的候选人中，按照得票多少，先取足委员，再取足候补委员。

第四章 常务委员会委员和书记、副书记的产生

第二十一条 党的地方各级委员会和纪律检查委员会常务委员会委员候选人人数，应当分别多于应选人数 1 至 2 人。

第二十二条 党的地方各级委员会和纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记产生的程序是：

(一)常务委员会提出候选人预备人选，报上一级党的委员会审批；

(二)新选举产生的党的委员会和纪律检查委员会分别召开全体会议，对候选人预备人选进行充分酝酿，根据多数委员的意见确定候选人；

(三)党的委员会和纪律检查委员会全体会议进行选举时，先选举常务委员会委员，再选举

书记、副书记。

第二十三条 党的地方各级纪律检查委员会全体会议选举产生的常务委员会委员和书记、副书记，需经同级党的委员会全体会议通过。

第五章 选举的实施

第二十四条 代表大会选举时，参加人数超过应到会人数的半数，方能进行选举。委员会全体会议选举时，参加人数超过应到会人数的三分之二，方能进行选举。

第二十五条 代表大会选举工作中的重大问题，由大会主席团集体讨论决定。

代表大会的选举工作由大会主席团常务委员会主持。

大会主席团成员一般占代表人数的 10% 左右，由党的委员会或者各代表团从代表中提名，经大会预备会议表决通过。大会主席团常务委员会由党的委员会提名，经大会主席团会议表决通过。

第二十六条 党的地方各级委员会和纪律检查委员会第一次全体会议的选举，由大会主席团各委托 1 名新当选的委员主持。

第二十七条 大会主席团或者选举单位党组织应当实事求是地向选举人介绍候选人的有关情况，并对选举人提出的询问作出负责的答复。

第二十八条 代表大会选举设总监票人 1 名，必要时也可以设副总监票人 1 名；设监票人若干名。监票人由各代表团从不是候选人的选举人中推荐，总监票人、副总监票人由大会主席团常务委员会从监票人中提名，经大会主席团或者大会表决通过。

党的地方各级委员会和纪律检查委员会第一次全体会议的选举设监票人若干名。监票人由会议主持人从不是候选人的委员中提名，经选举人表决通过。

第二十九条 选举设计票人若干名。计票人由大会秘书长或者委员会第一次全体会议的主持人指定，在监票人的监督下工作。

第三十条 选票上的代表、委员、候补委员、常务委员会委员候选人名单按照姓氏笔画为序排列，书记、副书记候选人按照上级党的委员会批准的顺序排列。

第三十一条 选举人不能填写选票的，可以由本人委托非候选人按照选举人的意志代为填写。

因故未出席会议的选举人，不能委托他人代为投票。

第三十二条 选举人对候选人可以投赞成票，可以投不赞成票，也可以弃权。投不赞成票者可以另选他人。

第三十三条 投票结束后，监票人、计票人应当将投票人数、发出选票数和收回选票数加以核对，作出记录，由监票人签字并报告被选举人的得票数。

第三十四条 选举收回的选票，等于或者少于发出的选票，选举有效；多于发出的选票，选举无效，应当重新选举。

每张选票所选的人数，等于或者少于规定应选人数的为有效票，多于规定应选人数的为无效票。

第三十五条 差额预选时，可以集中投票，也可以分代表团投票，由大会统一计票。

第三十六条 正式选举时，被选举人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的，始得当选。获得赞成票超过半数的被选举人数多于应选名额时，以得票多少为序，至取足应选名额为止；如遇票数相等不能确定当选人时，一般应就票数相等的被选举人再次投票，得票多的当选。获得赞成票超过半数的被选举人数少于应选名额时，不足的名额可以从未当选的得票多的被选举人中重新选举；如果接近应选名额，经半数以上选举人同意或者大会主席团决定，也可以不再选举。

预选时，获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的候选人，方可列为正式候选人；确定正式候选人，原则上以得票多少为序。如遇票数相等不能确定正式候选人或者获得赞成票超过半数的被选举人少于、接近应选名额时，按照正式选举时的相应办法处理。

第三十七条 被选举人得票情况，预选时由总监票人向大会主席团报告；正式选举时由总监票人向选举人报告，当选人名单由会议主持人向选举人宣布。

报告得票情况，包括得赞成票、不赞成票、弃权票和另选他人等。

第三十八条 当选的党的地方各级代表大会代表，党的地方各级委员会委员、纪律检查委员会委员，其名单按照姓氏笔画为序排列。

当选的党的地方各级委员会候补委员，其名单按照得票多少排列，得票相等的按照姓氏笔画为序排列。

当选的党的地方各级委员会和纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记，其名单按照上级党的委员会批准的顺序排列。

第六章 呈报审批

第三十九条 召开代表大会的请示，党的省、自治区、直辖市委员会一般于召开代表大会 4 个月前报党的中央委员会审批；其他党的地方委员会一般于召开代表大会 2 个月前报上一级党的委员会审批。请示的内容包括：代表大会召开的时间和大会议程；代表名额、差额比例，代表构成的指导性比例；党的委员会委员、候补委员和常务委员会委员

名额、差额比例，书记、副书记名额；纪律检查委员会委员和常务委员会委员名额、差额比例，书记、副书记名额；选举办法。

第四十条 党的地方各级委员会委员、候补委员，常务委员会委员和书记、副书记候选人预备人选；纪律检查委员会委员，常务委员会委员和书记、副书记候选人预备人选，一般于召开代表大会 1 个月前报上一级党的委员会审批。

第四十一条 当选的党的地方各级委员会委员、候补委员，纪律检查委员会委员，报上一级党的委员会备案。

当选的党的地方各级委员会常务委员会委员和书记、副书记，纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记，报上一级党的委员会批准。

第七章 纪律和监督

第四十二条 加强党对地方组织选举工作的领导，把纪律和规矩挺在前面，坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，引导党员和代表正确行使民主权利，保证选举工作健康有序。

落实全面从严治党责任，严禁拉帮结派、拉票贿选、说情打招呼、违规用人、跑风漏气、干扰换届等违规违纪违法行为，强化监督检查和责任追究，营造良好政治生态，确保选举风清气正。

第四十三条 本条例由党的中央委员会以及中央纪律检查委员会和地方各级委员会、纪律检查委员会负责监督实施，执行情况纳入巡视巡察监督工作内容。

第四十四条 党的地方各级代表大会的选举，如果发生违反党章的情况，上一级党的委员会在调查核实后，应当作出选举无效和采取相应措施的决定，并报再上一级党的委员会审查批准，正式宣布执行。

第四十五条 凡违反本条例规定，妨害选举人行使民主权利，或者对检举选举中违规违纪违法行为的人进行压制、打击报复的，应当根据问题的性质和情节轻重，对有关党组织或者党员给予处理处分，对失职失责的党组织和党的领导干部进行问责；涉嫌违法犯罪的，按照有关法律规定的处理。

第八章 附则

第四十六条 党的地方各级组织的选举，应当根据本条例制定具体选举办法，经半数以上应到选举人同意后实施。

第四十七条 民族自治地方党组织执行本条例需要采取某些变通办法的，应当报上级党组织批准。

第四十八条 本条例由中央组织部负责解释。

第四十九条 本条例自发布之日起施行。