

李克强主持召开国务院常务会议

四举措优化营商环境 印花税法立法提速

新华社北京1月4日电国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议，听取《优化营商环境条例》实施情况第三方评估汇报，要求进一步打通落实堵点，提升营商环境法治化水平；通过《中华人民共和国印花税法（草案）》和《粮食流通管理条例（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，着力优化营商环境，是更大激发市场主体活力的关键，也是应对严峻复杂形势、促进经济稳定恢复的重要举措。受国务院委托，在全国9个省对《优化营商环境条例》实施情况开展第三方评估。总的看，《条例》实施取得积极成效，企业对减税降费、政务服务便利化等满意度较高，对“一业一证”、“一企一证”、“证照联办”等便利企业开办经营的改

向全面推进乡村振兴平稳过渡

胡春华：确保实现从脱贫攻坚

新华社北京1月4日电中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华4日到国务院扶贫办调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议、中央农村工作会议和2021年新年贺词中的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴、确保工作机制和政策体系平稳过渡、有序衔接。

胡春华指出，总书记的重要指示，充分肯定了脱贫攻坚取得的决定性胜利，表达了对广大扶贫干部的亲切关怀，对全面推进乡村振兴提出了明确要求。要善始善终做好脱贫攻坚收尾工作，按时保质完成脱贫攻坚普查和考核评估等任务。要建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，加强防止返贫动态监测和帮扶。要推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴，用乡村振兴统领新发展阶段“三农”各项工作，接续支持发展产业、建设基础设施、改善公共服务等。要健全农村低收入人口常态化帮扶机制，分层分类做好帮扶救助，切实保障好基本生活，确保不出现规模性返贫。

胡春华强调，从脱贫攻坚转向推进乡村振兴，工作对象更广、地域范围更大、要求更高，要加强学习，深入研究有关问题，不断优化工作方式，努力提高推进乡村振兴的能力和水平。

革举措感受明显。去年在极为困难条件下新设市场主体2000多万户，逆势大幅增加并保持较高活跃度，离不开营商环境持续改善。评估也发现企业对招投标、中介服务、融资等方面问题反映较多。同时，东部地区与中西部、东北地区之间，省会城市与非省会城市之间，落实《条例》的进展也不平衡，有些差距明显。会议强调，要进一步深化“放管服”改革，加大《条例》落实力度，放出活力，管出公平公正，服出效率。一要鼓励东部地区、省会城市对标国际先进先行先试，支持中西部和东北地区、非省会城市以改革促进营商环境明显改善。二要推广“一业一证”、“一企一证”、“证照联办”等创新举措，催生更多市场主体，按市场规则运行。三要促进公平竞争，推进政府



项目招标投标市场化改革，规范中介服务，加大信贷中增加企业融资成本“潜规则”的查处力度。四要着力提升监管效能，放得开又管得住，进一步增强事中事后监管的针对性有效性，推行综合监管、联合执法，对涉及群众生命健康安全等领域实行全覆盖重点监管。

会议通过《中华人民共和国印花税法（草案）》。草案总结印花税暂行条例多年实践做法，一方面总体保持现行税制不变，并将证券交易印花税纳入法律规范；另一方面适当简并税目，降低部分税率，减轻企业税负，并突出使税收征管更加科学规范，减少自由裁量权，堵塞任意性漏洞。草案规定买卖、技术等合同和证券交易的税率维持不变，降低加工承揽、建

设工程勘察设计、货物运输合同和营业账簿的税率，取消许可证照等的印花税税目，同时明确现行印花税税收优惠政策总体不变。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

为维护粮食生产经营者和消费者合法权益、保障国家粮食安全，会议通过《粮食流通管理条例（修订草案）》。草案严格政策性粮食管理，规定严禁虚报收储数量，以次充好、虚假轮换等，严禁挪用、克扣财政补贴和信贷资金；强化粮食收购、储存等环节质量安全检测监管，规定农药残留、重金属超标等粮食不得作为食用用途销售；明确了防止和减少粮食损失浪费的措施。草案还加大违法行为惩处力度。

会议还研究了其他事项。

三十一  
年外交传统彰显中非情深

中国国务委员兼外交部长王毅4日开始对非洲5国进行正式访问。这是中国外长自1991年以来连续第31年新年首访前往非洲。在新冠疫情仍在全球蔓延的当下，中国外长坚持传统，不远万里访非，彰显了中非患难与共、相互扶持的兄弟情谊。

这一传统，是中非友谊历久弥坚的有力证明。刚刚过去的2020年是中非合作论坛成立20周年。20年来，中非合作论坛顺应和平、发展、合作的时代潮流，引领中非合作，成为践行多边主义、坚持互利共赢的典范。

疫情背景下，中非患难与共。在中国抗疫最艰难的时刻，50多位非洲国家领导人或致电或发表声明，向中国表达慰问。非洲疫情暴发后，中国率先驰援，向非洲提供大量抗疫物资，向十几个国家派遣抗疫医疗专家组，中方还同非洲12国签署缓债协议，减免15国2020年底到期的无息贷款债务，成为二十国集团成员中缓债金额最大的国家。中方还切实兑现现在中非团结抗疫特别峰会上的承诺，提前于去年底开工建设非洲疾控中心总部。

长期以来，不论国际形势如何变幻，中非互利合作始终稳步推进。中非合作击破了所谓“中国威胁”的造谣抹黑，携手共享发展机遇，为中非共同繁荣奠定了基础。中国提出的“一带一路”倡议以及中非“十大合作计划”“八大行动”聚焦发展，帮助非洲修建超过6000公里铁路、6000公里公路，建设近20个港口和80多个大型电力设施。自2000年中非合作论坛成立以来，中非贸易额增长了20倍，中国对非直接投资增长了100倍。

不久前，中非签署了《中华人民共和国政府与非洲联盟关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》，是中国和区域性国际组织签署的第一个共建“一带一路”规划类合作文件。《合作规划》的签署，将有效推动共建“一带一路”倡议同非盟《2063年议程》对接，促进双方优势互补，共同应对全球性挑战，为全球合作创造新机遇，为共同发展增添新动力。

2021年是落实中非合作论坛北京峰会成果的收官之年，王毅此访将同非方深入沟通对接，推动落实中非领导人达成的重要共识及中非合作论坛北京峰会和中非团结抗疫特别峰会成果，支持非洲国家抗疫、实现经济复苏，推进中非共建“一带一路”，推动构建更加紧密的中非命运共同体。覆盖54国、12亿人口的非洲大陆自由贸易区已于本月1日正式启动，为中非经贸合作带来新的历史性机遇，更多中国企业将通过投资促进贸易，助力打造“非洲制造”。

新一届中非合作论坛会议今年将在西非国家塞内加尔举行。双方将围绕疫苗合作、经济复苏和转型发展三大重点，凝聚团结新共识，开拓合作新领域，增进民生新福祉，共建更加紧密的中非命运共同体，谱写合作共赢、共同发展的新篇章。

（记者曹凯）新华社内罗毕1月4日电

应急管理部披露 2020 年多起重大事故详情

新华社北京1月4日电（记者刘夏村）农房8次违规扩建“变身”饭店、本该停产的煤矿却昼停夜开、没有资质就下井作业……一幕幕违法违规行，终成血的教训。1月4日，应急管理部公布了2020年全国生产安全事故十大典型案例，其中披露了多起引发社会高度关注的生产安全事故详情。

例如，2020年8月29日9时40分许，山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店发生坍塌事故，造成29人死亡、28人受伤，直接经济损失1164.35万元。

应急管理部有关负责人表示，该事故主要教训包括：聚仙饭店经营者长期违法占地；聚仙饭店经营者先后8次违规扩建；聚仙饭店经营者擅自将自建农房从事经营活动；襄汾县陶寺乡政府和陈庄村“两委”未认真履行属地管理职

责；临汾市襄汾县政府及有关部门行政审批和监管执法不严。

2020年11月29日11时30分，湖南省衡阳市耒阳市导子煤业有限公司源江山煤矿发生重大透水事故，造成5人死亡、8人失联，直接经济损失3484.03万元。

“该矿在安全生产许可证注销、地方政府下达停产指令、等待技改期间，擅自拆除提升绞车和入井钢轨封条、切断主井井口视频监控电源，昼停夜开，仅2020年就生产出煤5.56万吨。”这位负责人表示，这一事故的主要教训是源江山煤矿长期超深越界，盗采国家资源；违法组织生产；使用国家明令禁止的工艺，生产组织混乱；心怀侥幸冒险蛮干，在老空水淹区域下违规开采急倾斜煤层；违规申领火工品且管理混乱。

2020年12月4日17时17分，重庆市胜杰再生资源回收有限公司在重庆市永川区吊水洞煤业有限公司回收设备时发生重大火灾事故，造成23人死亡、1人重伤，直接经济损失2632万元。

“上报给地方政府和有关部门的撤出井下设备报告及回撤方案中，隐瞒了已将井下回撤工作交由胜杰回收公司组织实施的事实。”这位负责人表示，这起事故的教训是：一是吊水洞煤矿未按上报的回撤方案组织回撤作业；二是胜杰回收公司不具备煤矿井下作业资质，井下设备回撤作业现场管理混乱，安排未取得焊接与热切割作业证的人员在井下进行切割作业；三是吊水洞煤矿和胜杰回收公司安全管理混乱，未落实煤矿入井检身制度，入井人员未随身携带自救器，隐患排查治理不到位。

迈好第一步，见到新气象

新华社北京1月4日电（记者张辛欣、周圆）新的一年，新的气象。2021年是“十四五”开局之年，迈好第一步，促进工业经济平稳运行，意义重大。我国明确提出增强产业链供应链自主可控能力，大力发展数字经济。

新的一年工业经济发展态势如何？产业链供应链怎样补短板锻长板？如何拓展5G深度应用？记者就上述问题对话工信部部长肖亚庆。

**辨清一个趋势**

工业经济长期向好

“机遇大于挑战，持续健康发展的基本面没有变。”肖亚庆用这句话为2021年工业发展形势做出判断。他坦言，外部环境依然复杂严峻，国内经济总体处于恢复期，不确定不稳定因素依然较多。虽然制造业投资增长仍显乏力，重点高技术领域“卡脖子”仍然突出等，但这些都是发展中的问题，保持工业经济平稳健康发展，仍具有很多机遇和有利条件。

新一轮科技革命和产业变革进入加速突破期，为制造业高质量发展提供了重要依托和广阔空间。持续推进的市场化改革和高水平的对外开放，有效激发市场主体动力和活力。完整的工业体系和强大配套能力、超大规模的国内市场等，为工业经济平稳运行提供了坚实保障。

“要着眼制造强国和网络强国建设全局，把推进产业基础高级化、产业链现代化摆在突出重要位置。”肖亚庆说。

他表示，工信部将科学制定工业和信息化

啃下“硬骨头” 锻造新优势

工信部部长肖亚庆谈 2021 年工业通信业发力点

领域“十四五”系列规划，特别是突出抓好制造业总体发展规划，同时聚焦制造业重点领域和产业链关键环节，启动实施一批重大标志性工程，在提高供给质量和推动制造业数字化、网络化、智能化发展上下功夫。

**聚焦一个关键词**

产业链供应链

2021年，要以什么为抓手推进工业经济发展？一个关键词——产业链供应链。

中央经济工作会议强调，增强产业链供应链自主可控能力，并作出系列部署。

肖亚庆表示，我国是制造业大国，拥有独立完整的工业体系，产业规模和配套优势明显，产业链供应链有较强韧性，但仍存在基础不平、水平不高的问题，一些基础产品和技术对外依存度高、关键环节存在“卡脖子”风险，高端通用芯片、机器人高精度减速器等高端产品供给不足。

“这些问题是我们建设制造强国必须要啃下来的‘硬骨头’。”肖亚庆说，工信部将围绕产业基础高级化、产业链现代化，重点抓好三方面工作：——补短板。实施产业基础再造工程，聚焦产业薄弱环节，开展关键基础技术和产品的工程化攻关，加强全面质量管理，布局建设一批国家制造业创新中心。

——锻长板。推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级，加快新一代信息技术与制造业深度融合，聚焦产业优势领域深耕细作，培育打造一批先进制造业集群。

——强企业。支持大企业做强做优，培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业，支持中小企业提升专业化能力，形成一批“专精特新”小巨人企业和制造业单项冠军企业。

**把握一个机遇**

数字经济拓出新空间

面对疫情挑战，数字经济极大拓展和增强了我国经济发展的回旋空间和韧性。

肖亚庆认为，当前，新一代信息技术正进入迭代演进、融合创新加速的新阶段，要牢牢把握数字经济发展机遇。

建网络、打基础，5G很关键。

他说，要按照适度超前的原则，尽快完成5G地级以上城市深度覆盖，并逐步向有条件的县镇加速延伸。同时，与相关部门加强协作，共同推进5G应用试点示范，推动培育5G应用生态。

在产业数字化方面，深入实施智能制造工程，深化“5G+工业互联网”512工程，聚焦10个重点行业，形成20大典型工业应用场

景，争取在更多工业产业落地。

“我们在积极营造5G应用发展良好环境的同时，也要保持耐心、留出空间。相信不久的将来，5G将带来令人欣喜甚至意想不到的变化。”他说。

**做好服务“加减法”**

帮助中小企业渡难关

保市场主体的关键是保中小企业生存与发展。

肖亚庆说，面对疫情严重冲击，我国果断出台一系列政策措施，做好税费和欠款的“减法”、信贷和服务的“加法”，全力助企纾困。

比如，加大国有企业拖欠民营和中小企业账款清偿力度，2020年1至11月，全国累计清偿拖欠账款1841亿元。实施对中小微企业贷款阶段性延期还本付息、加大中小微企业信用贷款支持等政策，惠及310多万户企业。在政策推动下，中小企业加快恢复发展。

2021年，助企政策有哪些新变化？

“围绕‘政策、环境、服务’三个领域，聚焦‘融资、权益保护’两个重点，紧盯‘中小企业专业化能力和水平提升’一个目标，着力构建中小企业‘321’工作体系。”肖亚庆给出回答。

他提出，工信部将深化中小企业发展环境

第三方评估，完善中小企业公共服务一体化平台；研究完善小微企业融资担保业务降费奖补政策，落实保障中小企业款项支付条例；力争通过3至5年时间，遴选公告万家“专精特新”小巨人企业，加快形成大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的产业生态。

围绕碳达峰、碳中和目标节点

做好工业低碳减排

中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”列为2021年重点工作之一。工业是碳排放重要领域，实现工业低碳减排至关重要。

肖亚庆说，5年来，我国共建设2121家绿色工厂、171家绿色工业园区、189家绿色供应链企业，推广近2万种绿色产品，将超过487万辆新能源汽车纳入动力电池溯源管理平台，绿色制造体系初步形成。

2021年，要全力做好工业领域节能减排。落实能耗“双控”政策，严控重化工业行业新增产能规模，坚决压缩粗钢产量，确保粗钢产量同比下降，并发布新版钢铁产能置换实施办法，完善产能信息预警发布机制。

与此同时，制定重点行业碳达峰行动方案 and 路线图，鼓励工业企业、园区建设绿色微电网，优先利用可再生能源，在各行各业地区建设绿色工厂和绿色工业园区。

发展新能源汽车是推进节能减排的重点。肖亚庆表示，将围绕碳达峰、碳中和目标制定汽车产业实施路线图，强化整车集成技术创新，推动电动化与网联化、智能化并行发展，同时通过制定配套法律法规、完善回收利用体系、发布相关标准等，推动新能源汽车动力电池回收利用。