提气降碳强生态 增水固土防风险

生态环境部部长黄润秋谈“十四五”环境保护发力点

迈好第一步 见到新气象

新华社北京1月2日电(记者高敬)“十四五”大幕已经拉开。今后五年,我国生态环境保护工作发力点在哪?碳达峰、碳中和工作如何推进?新华社记者采访了生态环境部部长黄润秋。

1月2日,游客在昆明海埂大坝给红嘴鸥喂食。 新华社记者王冠森摄

“蓝天白云成为朋友圈晒照片的常客”

记者:2020年是“十三五”收官之年,我国生态环境保护交出了一份怎样的成绩单?

黄润秋:总体上看,“十三五”这五年是迄今为止生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强,全面建成小康社会生态环境目标如期高质量完成。

“十三五”规划纲要确定的生态环境保护9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务全面超额完成。蓝天、碧水、净土三大保卫战取得显著成效。

空气质量改善有目共睹,蓝天白云成为朋友圈晒照片的常客。截至2020年12月下旬,全国地级及以上城市优良天数比例为87%,比“十三五”规划的目标超出2.5个百分点。这是很不容易的。

北京市这个秋冬季到目前为止没出现重污染天气,迎来了连续超过40天的优良天,被称为“北京蓝”。这在北京有PM2.5记录以来是第一次,充分体现了污染防治攻坚战的成效。

全国地级及以上城市黑臭水体消除比例达到98.2%,城市里的“臭水沟”“黑池塘”基本消失;长江流域首次实现劣Ⅴ类水体“清零”,干流首次全部实现Ⅱ类及以上水质。

应对气候变化工作取得积极进展,我们已圆满完成对外承诺的到2020年二氧化碳排放强度比2005年降低45%的目标。

已启动碳排放达峰行动方案编制

记者:中央经济工作会议提出要做好碳达峰、碳中和工作。我国2030年前碳排放达峰行动方案的时间表和路线图进展如何?

黄润秋:以习近平同志为核心的党中央高度重视应对气候变化工作。习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上、气候雄心峰会上郑重宣布我国碳达峰、碳中和等一系列中长期目标和愿景。中央经济工作会议对碳达峰、碳中和工作提出了明确要求。这为我国应对气候变化、走绿色低碳发展的道路明确了目标、指明了方向,注入了强大动力。

目前,我们已经启动2030年前碳排放达峰行动方案编制工作,并将进一步加快节奏,在“十四五”“十五五”期间持续推动全社会绿色低碳转型。

首先,将明确目标、压实责任、严格监督,明确地方、行业达峰目标和实施方案并做到积极而有力度,鼓励有条件的地方率先达峰。

其次,将采取更加有力的措施控制化石能源消费,大力发展非化石能源,加快推动可再生能源发展;全面推进重点领域绿色低碳行动,大力发展低碳交通,积极发展绿色建筑,推动绿色低碳技术创新,推行绿色低碳生产生活方式。

另外,我们将进一步加快启动全国碳排放权交易市场建设,并逐步扩大覆盖行业范围,丰富交易品种和方式,实现全国碳市场的平稳有效运行和健康持续发展。

2011年以来,我们在7个地方开展了碳排放权交易试点,共覆盖电力、钢铁、水泥等20余个行业近3000家重点排放单位,为全国碳市场建设积累了宝贵经验。

近期,我们将以发电行业为首批开展碳排放配额分配,启动全国碳市场第一个履约周期。

创新思路实现减污降碳协同效应

记者:中央经济工作会议提出,要继续打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同效应。请问减污和降碳的协同点在哪里?

黄润秋:在改善环境质量方面,降碳与减污之间可以产生很好的协同效应。我国的能源结构以高碳的化石能源为主,化石能源燃烧不但是二氧化碳等温室气体的主要来源,燃烧产生的颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等也是当下大气污染物的主要来源。可以说,二氧化碳等温室气体排放与大气污染物排放具有同根、同源、同过程的特点。调整能源结构、产业结构不仅可以减少碳排放,也从根源上降低了污染物排放。

我们已经积累了不少协同推进减污降碳的工作经验。有关机构评估显示,2013年至2017年,通过压减钢铁、水泥等行业过剩产能,在大幅降低大气污染物排放的同时,协同减排二氧化碳约7.37亿吨。

下一步,我们将进一步创新思路打法,统筹推进深入打好污染防治攻坚战和二氧化碳排放达峰行动。

在顶层设计方面,要在谋划深入打好污染防治攻坚战的同时,抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,突出把降碳作为源头治理的“牛鼻子”,统筹谋划一批推动经济、能源、产业等绿色低碳转型发展的重点任务和重大工程。

同时,要聚焦重点领域、重点行业,加强源头治理、系统治理、整体治理。加快推动产业结构转型升级,严格控制高耗能、高排放项目建设。建设清洁低碳能源体系,把发展非化石能源、削减化石能源消费量作为治本之策。加大交通运输结构优化调整力度,推动公转铁、公转水和多式联运。选择典型地区和城市,开展环境质量达标与碳排放达峰“双达”试点示范。

此外,要强化工作统筹,统一政策规划标准制定、统一监测评估、统一监督执法、统一督察问责,为实现减污降碳协同效应提供支撑保障。

深入打好污染防治攻坚战要探索新思路

记者:“十四五”规划《建议》提出,要深入打好污染防治攻坚战。今后五年,污染防治攻坚战如何向“深入”发力?

黄润秋:“十三五”时期,污染防治攻坚战交出了一份较好的答卷。但我们要清醒地认识到,我国生态环境保护仍然任重道远,生态环境质量从量变到质变的拐点还没有到来。

下一步,我们将抓紧研究提出深入打好污染防治攻坚战的顶层设计,持续改善生态环境质量,不断增强人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

我认为,“深入”有两层含义:一是触及的矛盾和问题层次更深、领域更宽,对生态环境改善的要求更高,攻坚战要延伸深度、拓展广度;二是要坚持方向不变、力度不减,创新和探索攻坚战新思路和举措。

一要进一步强化源头治理、系统治理、整体治理。要坚持以生态环境高水平保护促进产业结构、能源结构、交通运输结构、农业结构等加快调整,更加注重源头预防和源头治理。要从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统治疗,加强协同联动,强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理,增强各项举措的关联性和耦合性。

二要更加突出精准治污、科学治污、依法治污。科学治污,要切实提高治理措施的针对性、有效性。精准治污,要做到问题、时间、区位、对象、措施“五个精准”。依法治污,要坚持依法行政、依法治理、依法保护。

三要推动污染防治攻坚战在关键领域、关键指标上实现新突破,总的思路是“提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险”。

“提气”就是以PM2.5和臭氧协同控制为主线,进一步降低PM2.5和臭氧浓度,提升空气质量。

“降碳”,要制定二氧化碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰。

“强生态”,要统筹山水林田湖草系统修复和治理,强化生态监管,坚决守住自然生态安全边界。

“增水”就是统筹水资源、水生态、水环境治理,继续增加好水,增加生态水,提升水生态。

“固土”就是以土壤安全利用、强化危险废物监管与利用处置为重点,持续实施土壤污染防治行动计划。

“防风险”要紧盯核与辐射安全、“一废一库一品”(危险废物、尾矿库、化学品)等领域,有效防范和化解生态环境风险。

此外,要推进生态环境治理体系和治理能力现代化,形成“大环保”格局,实现从“要我环保”到“我要环保”的历史性转变。

185个职业不再由国家发证了,谁来评?

新华社北京电(记者姜琳)美容师、面点师、车工、汽车维修工、人力资源管理师……涉及185个职业的74项职业资格,按照人力资源和社会保障部关于做好水平评价类技能人员职业资格退出目录有关工作等通知,在2020年12月31日前全部取消国家认证,改由企业或第三方机构来评定。

为何改?怎么评?啥影响?针对大家关注的焦点问题,记者进行了追踪。

国家不发证了,谁来发?

“我们企业自己的考评,国家也认了,元旦前后就能拿到高级技师证。”隔着电话,记者都能感受到家电维修工董辰肖的喜悦。

在海信(山东)空调有限公司干了20多年的董辰肖,维修技术精湛。但由于长期忙于一线,他多年未参加国家的职业资格考试。按照政府过去的认证方式,他连技师都算不上,更进不了“人才库”。但最近国家的一场改革,让他荣升“高级蓝领”。

按照1994年我国建立的职业资格制度,由政府对技能劳动者的职业资格进行认定,这一制度对提升劳动者素质发挥了重要作用。但随着就业市场的迅速发展,一些“鉴定”逐渐变成“创收”,导致职业资格过多过滥,影响了公信力,也给创新创业带来阻碍。

为此,近年来我国取消了434项职业资格,技能人员职业资格仅剩81项被编入国家目录。为进一步加大简政放权,2020年7月,人社部宣布74项技能人员职业资格年底前退出目录。

政府不发证了,涉及的185个职业谁来评?2020年11月,人社部印发通知,明确支持各级各类企业自主开展技能人才评价工作,发放职业技能等级证书。

“需要什么人,怎么评价使用,企业最清楚。所以要放权给用人主体,推动形成以市场为导向的技能人才培养使用机制。”人社部职业能力建设司司长张立新说。

企业怎么评,有“含金量”吗?

与过去国家“统考”不同,企业评级方式多种多样。除理论知识测试,一些企业还将“考场”搬到码头、车间等生产一线,结合平时业绩进行技能水平认定。

“这样更能真实反映职工的技能水平。”董辰肖告诉记者,特别是拿了证社会认可、企业加薪,政府还会再给额外奖励,切身感受到了政府对技能人才的重视,感觉未来有盼头。

海信集团工会副主席于玲俊深有体会地说:“像董辰肖这样的一线重点技能人员,我们有1万多人。其中许多因为年龄、学历、工作年限等各种因素无法取得国家证书,导致晋升和发展受限。现在企业评完就能直接兑现待遇,还拓宽了职业发展渠道,技能人员的积极性大幅提高。”

在杭州,20名饿了么蓝骑士近日通过企业组织的培训考试,获得全国首批“网约配送员”职业技能等级证书,得以享受政府培训补贴、杭州市积分落户加分和个人所得税专项抵扣等人才政策。

“改革充分尊重企业自主权,解决了证书和实际能力‘两张皮’问题。企业发的证书纳入人社部门建设的证书查询系统,结果互认,有‘含金量’,为企业留住人、用好人发挥重要作用。”山东省职业技能鉴定指导中心主任崔京建表示。

滥发证乱收费怎样防?

想考证但是没单位,或者单位不具备资质,怎么办?

“除了企业,人社部门还遴选确定了一批社会培训评价组织,通过他们开展职业技能等级认定,为社会人员和不具备条件的中小微企业职工提供职业认定服务。”张立新介绍说。

人社部数据显示,截至目前,全国已有3700余家企业、近900家社会培训评价组织完成职业技能等级认定备案,近百万名技能劳动者经认定合格后取得职业技能等级证书。

会不会出现企业滥发证、第三方评价机构乱收费?

张立新表示,在实施过程中,人社部门对相关机构实行备案管理,并加强事中事后监管。

“我们不仅备案企业名单,还要求企业评价结果上传到信息系统,不能出现没参加而发证的情况。”崔京建说,为员工兑现相应待遇,是山东省企业开展自主评价的必要条件之一。在提高产业工人获得感的同时,也为了防止企业降低评价标准、乱发证。

记者了解到,员工在本企业考证不收费,但到第三方评价机构还是需要支付费用。人社部表示,第三方评价机构名单和收费标准都会在“技能人才评价工作网”公示。

“接下来在稳妥做好职业资格实施机构职能调整和转变的同时,我们还将做好职业标准开发和监管服务工作,为2亿多技能劳动者创新评价体系,助力成长成才。”张立新说。

川渝“一盘棋”跑出“加速度”

(上接1版)2020年12月24日,成渝高铁最高时速提升到350公里,成渝间实现高铁公交化运营1小时直达。

同一天,成都—达州—万州高速铁路正式开工,全线设计时速350公里,成渝地区双城经济圈重要板块“万达开川渝统筹发展示范区”迎来交通大突破。

位于成都和重庆中轴线的天府新机场2020年底也基本建成,未来将主要承担国际航线任务,而成都是中国与欧洲中心城市空中直线距离最近的地方。

在双城经济圈战略的引领下,过去一年成渝地区在铁路、公路、航空和水运方面的交通基础设施建设齐头并进。

川渝两省市共同签署《成渝地区双城经济圈交通一体化发展三年行动方案(2020—2022年)》等“1+6”合作框架协议,共同申报的“成渝地区双城经济圈交通一体化发展”交通强国试点任务近期也获得了交通运输部正式批复,成为川渝两省市落实中央“一盘棋、一体化”发展要求的典型代表。

以高速公路为例,川渝间规划的25条高速公路通道已建成13条,在建4条,并相继实现了第一次联合开工、开通高速公路,不断加强顶层规划设计,互联互通水平大幅提升。如毗邻重庆万州的四川达州,2017年高速公路车流量仅为550万辆,2020年猛增至6300万辆。

29岁的孔成章家住四川遂宁,他在毗邻的重庆潼南区开办了一家竹木制品企业,经常在两地往来:“以前最大的烦恼就是交通不畅,私人面包车又贵又不安全。”

2020年4月23日,重庆市潼南区与四川省遂宁市之间开行跨省城际公交线路,这是成渝地区毗邻区县开行的首条跨省城际公交线路,也是西部首条跨省城际公交线路。

“自从城际公交车开通我就是它的常客,一趟只需要两三块钱,非常方便。”孔成章高兴地说,“对我而言,这差不多就是同城生活了。”

在更为广阔的视野下考量,依托四通八达的国际物流大通道,地处“一带一路”和长江经济带联结点的成渝地区,已从内陆腹地变身为开放前沿,承东启西、联通南北的战略地位日益凸显。

从地图上看,多条国际物流大通道在成渝地区形成联结点——向东,中欧班列与长江黄金水道打通“最后一公里”,实现“一带一路”与长江经济带的衔接;向西,中欧班列可从成渝直达欧洲各国;向南,成渝直达新加坡等东盟国家的西部陆海新通道已常态化运行;向北,成渝均已开通直达俄罗斯的国际班列。

“今天这趟班列运载了我们将在欧洲市场销售的冰箱,2020年我们对欧洲地区的出口增长了30%。未来会有更多的长虹家电产品由中欧班列(成渝)号送到欧洲消费者手中。”1月1日上午,看着向西而去的首列中欧班列(成渝)号列车,长虹电器股份有限公司副总经理黄大文满怀希望。

川渝“一家亲” 勇为人先

如何突破现有行政区划限制,推动实质性的一体化发展,川渝两地以勇为人先的改革作答。2020年3月17日,成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第一次会议就明确:以川渝毗邻地区一体化高质量发展为突破,探索经济区和行政区适度分离改革。

金秋十月,在四川省广安市邻水县与毗邻的重庆市渝北区交界处,一场改革试验正如火如荼展开。两地共同出地划定5平方公里建立“川渝高竹新区”,共同派出干部组成管理团队,共同出资成立建设开发平台,共享两省市招商引资政策。

截至目前,园区签约入驻企业129个,其中近半企业已开工,实现产值57亿多元,同比增长近5成。

最早入驻园区的四川华可视汽车部件有限公司去年国庆中秋长假仍在加班加点调试设备,高竹新区的设立让前来考察洽谈的投资者络绎不绝,订单不断。

同样的探索在川渝毗邻地区不断出炉。《万达开川渝统筹发展示范区建设总体方案》正在加紧制定;“遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区”2020年12月29日得到川渝两省市共同批复;川南重镇泸州市与重庆永川签订协议,在毗邻的700公里范围内建设“川渝融合发展示范区”。

泸州市发改委副主任张毅贤用“去行政化”来描述这次改革——示范区统一规划为12个组团,一张蓝图,分头实施,同步推进。产业由企业来投,并带动上下游配套;政府只管规划、安全、环保和社会事务等底线,不再“叠床架屋”,剩下的“一切交给市场”。

“一家亲”正在成渝地区形成共识,两地人民的改革获得感大幅增强。

2020年川渝两地95个事项实现“川渝通办”,不仅超额完成国家任务,还新增了32个川渝特色“跨省通办”事项,并把5个国家要求2021年底实现“跨省通办”的事项实现时间提前了一年。

“在四川做活儿,也能从重庆的电子税务局进去开票,再也不用多跑腿了。”2020年12月24日,从事20多年财务工作的老会计袁春来体验了电子税务局“川渝通办”功能后赞不绝口,“今后就是进一家门办事了,方便!”