

李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京 12 月 30 日电国务院总理李克强 12 月 30 日主持召开国务院常务会议,听取保障农民工工资支付情况汇报,要求强化措施落实,确保农民工按时足额拿到报酬;部署切实做好春运疫情防控工作;通过《行政事业性国有资产管理条例(草案)》,加强和完善国有资产监管。

会议指出,按照党中央、国务院部署,今年以来各地各有关部门贯彻实施《保障农民工工资支付条例》,推动解决各类欠薪问题取得积极成效。要持续发力,从保民生和巩固脱贫攻坚成果大局出发,抓实抓好正在开展的整治欠薪专项行动,加快健全长效机制,确保农民工按时足额拿到工资。一是各地要落实属地责任,畅通举报投诉渠道,加大欠薪纠纷和隐患排查力度,对重大欠薪风险隐患要建立处置专班,发现一起化解一起。二是督促各类项目欠薪春节前动态清零,政府和国企项目务必率先清零。对一时难以完全解决或企业主欠薪逃匿的,要动用工资保证金、应急周转金或其他渠道筹措资

- 听取保障农民工工资支付情况汇报 要求强化措施落实 确保农民工按时足额拿到报酬
- 部署切实做好春运疫情防控工作
- 通过《行政事业性国有资产管理条例(草案)》 加强和完善国有资产监管

金,清偿欠薪或垫付工资。今年扩大失业保险保障范围,有力帮扶了失业和困难农民工,下一步要继续用好这一政策,保持力度不减。三是扎牢工资支付保障制度笼子。健全农民工工资专用账户、施工总承包单位代发工资、工资保证金等制度。四是对欠薪问题突出的要公开曝光,并对相关负责人依法约谈、督促整改。五是严厉打击恶意欠薪违法行为,依法查处重大欠薪案件,并把相关企业及其负责人列入欠薪“黑名单”实施失信联合惩戒。

会议指出,春运临近,要针对人员集中流动可能增大疫情发生风险,做好错峰控流和疫情防控相关工作。一要合理调配运力,配合各地倡导实施的非必要不旅行、错峰放假、错峰开学、景区限量预约接待等措施,引导错峰出行。提升农村客运班线覆盖面。根据需要组织开行农民工返乡和回城“点对点”包车运输。二要从严格执行春运疫情防控标准,制定实施交通运输疫情防控方案,细化人员、货物等防控要求。三要推广电子客票、刷证核

验等“无接触”售票和安检措施,并为无法运用智能技术的老年人提供便利服务。会议要求,国务院联防联控机制要建立工作专班,压实各方责任,做好统筹协调,完善各方面应急预案,强化疫情应急处置,保障群众安全出行。

贯彻党中央部署,依据全国人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定,会议通过《行政事业性国有资产管理条例(草案)》,将保障行政单位履行职能和所属事业单位提供基本公共服务的行政事业性国有资产纳入法治轨道加强管理监督。草案明确对行政事业性国有资产实行政府分级监管,接受同级人大、财政和审计等监督,并每年向本级人大常委会报告资产配置和分布等管理情况,要求配置资产优先通过调剂方式,提高资产使用效率,实施预算和绩效管理,并明确违法行为为法律责任。会议要求,有关部门要抓紧完善配套措施。

中宣部授予山东港口集团青岛港连钢创新团队“时代楷模”荣誉称号



▲山东港口集团青岛港“连钢创新团队”在“时代楷模”发布仪式上手拉手向观众致意(12月25日摄)。

12月30日,中央宣传部向全社会公开发布山东港口集团青岛港“连钢创新团队”的先进事迹,授予他们“时代楷模”荣誉称号。

新华社记者 潘旭摄

国务院政策吹风会

详解《政府督查工作条例》看点

《政府督查工作条例》自 2021 年 2 月 1 日起施行。

出台这一条例意义何在?有何看点?30 日举行的国务院政策例行吹风会上,国务院新闻办公室邀请国办督查室督查专员范必和司法部立法一局负责人张耀明回答了记者提问。

条例出台,意义何在?

政府督查属于行政监督范畴,其主要任务是推动党中央、国务院决策部署贯彻落实,促进政府全面依法履职。

范必说,为加强和规范政府督查工作,国务院办公厅和司法部从 2015 年开始启动《政府督查工作条例》起草工作,经过多年努力,征求了有关部门、地方政府、专家学者的意见,并在互联网上公开征求社会意见,达成了广泛共识。

张耀明认为,制定《政府督查工作条例》有利于推动党中央、国务院决策部署的贯彻落实,解决政策执行中的搞变通、打折扣,以及政策落实“最后一公里”不到位的问题;有利于发挥激励鞭策的指挥棒作用,督促各级行政机关全面依法履职,提高行政效能,加强廉政建设;有利于落实全面依法治国、建设法治政府的要求,为督查定规矩、划界限,推进政府督查机构职能、权限、程序、责任法定化。

政府督查,如何开展?

范必表示,督查是一种行政行为,本身也要符合正当程序。这些程序主要包括:督查立项、制定方案、督查实施、形成督查结论以及督查结论的运用。

督查立项是程序的第一步,那么如何启动一个督查,是不是督查机构随便就可以开展督查?

范必表示,督查的启动要履行正当程序。条例要求,根据本级人民政府的决定或者本级人民政府行政首长在职权范围内作出的指令,确定督查事项。“这表明未经本级人民政府或本级人民政府行政首长批准,不得自行开展政府督查。”

范必强调,有了立项以后,督查前要严格制定督查方案,明确督查内容、对象、范围和时限,提前培训督查人员。

谈及督查工作结束后的督查结论,范必表示,督查结论要做到事实清楚、证据充分、客观公正,与督查对象有关的督查结论要进行反馈,同时还明确了救济途径,从而形成一个闭环。

施行效果,能否保证?

一分部署、九分落实。范必说,为确保政府督查取得实效,条例从机构、人员、经费、督

查协助、督查对象配合等方面明确了一系列的保障措

施。其中既明确了政府督查机构履行职责所必须的经费,应当列入本级预算。对于阻碍督查的行为,条例也提出了法律责任,包括隐瞒实情、弄虚作假、伪造、隐匿、毁灭证据等情形要依法依规追究责任。

张耀明指出,为强化监督检查,抓好跟踪督办,条例在总体的思路主要把握三点。

一是落实党中央关于统筹规范督查检查考核工作的要求,加强和规范政府督查工作;二是明确政府督查的定位,厘清督查与其他监督检查的区别,避免以政府名义开展的督查过多过滥;三是总结近年来各级政府督查工作的成熟经验做法,将其制度化,为政府督查工作提供法律支撑和制度保障。

范必说,条例还对力戒形式主义、官僚主义,避免督查的泛化提出了要求,要求严格控制督查的频次和时限,科学运用督查方式,严格执行督查方案,不得随意扩大督查范围、变更督查对象和内容。

(记者邹多力、刘夏村) 新华社北京 12 月 30 日电

胡春华强调 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

新华社北京 12 月 30 日电全国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议近日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调,要深入贯彻习近平总书记重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,顺应“三农”工作重心历史性转移的新形势新要求,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,接续支持脱贫地区发展和群众生活改善。

胡春华指出,做好有效衔接是当前和今后一个时期农村工作的第一位的任务,务必抓紧抓好。要巩固拓展脱贫攻坚成果,执行好防止返贫监测帮扶机制,强化就业、产业、易地搬迁后续扶持等帮扶措施,确保不出现规模性返贫。要扎实推进工作衔接,实现工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换,把脱贫县作为乡村振兴支持重点,完善对农村低收入人口常态化帮扶。要扎实推进政策衔接,保持主要帮扶政策总体稳定,优化完善帮扶政策,积极谋划乡村振兴新的支持政策。要扎实推进机构队伍衔接,保持机构队伍总体稳定,调整优化机构职能,更好发挥一线帮扶队伍作用。

胡春华强调,要坚持五级书记一起抓,发挥好各级党委农村工作领导小组作用,落实各部门职责,完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制,确保各项衔接工作平稳有序进行。

赵乐际在交通运输部调研座谈时强调 扎实推进中央单位内部巡视 强化政治监督促进政治建设

新华社北京 12 月 30 日电中共中央政治局常委、中央巡视工作领导小组组长赵乐际 30 日到交通运输部调研并召开座谈会,了解中央单位巡视工作指导意见贯彻落实情况,总结交流经验做法,听取意见建议,进一步推动做好中央单位内部巡视工作。

赵乐际首先来到驻部纪检监察组和巡视办看望干部,强调要牢记初心使命,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实提高政治能力、监督能力,认真履行职能职责,自觉践行忠诚干净担当。他还来到应急指挥中心,了解信息化监督情况,要求充分利用信息化手段、依托大数据开展监督,更加精准科学地做好巡视巡察工作。

在听取交通运输部、中国农业银行股份有限公司、中国石油天然气集团有限公司、清华大学、海关总署、中国证监会有关负责同志发言后,赵乐际强调,中央单位内部巡视是加强政治监督、促进政治建设的重要抓手,是构建巡视巡察格局的重要环节,要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作重要论述,牢牢把握政治巡视定位,全面贯彻巡视工作方针,进一步落实好巡视工作条例和指导意

见,紧紧围绕贯彻党的十九届五中全会精神,确保“十四五”开好局加强监督,推动党中央决策部署有效落实,保障党中央政令畅通、令行禁止。要强化系统观念,充分发挥巡视综合监督平台作用和联系群众纽带功能,推动各类监督贯通协同,把监督抓实抓细抓到底,提升监督效能,促进内部治理。要坚持问题导向,着力解决把握政治巡视要求不够精准、落实巡视主体责任不够到位、派驻纪检监察组履行协助职责不够有力、巡视监督与其他监督贯通融合不够深入、内部巡视程序方式不够规范等问题,把稳求进、实事求是、依规依纪依法,“三不”一体推进等贯穿始终,不断提高中央单位巡视工作的质量和水平。

中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长杨晓渡,全国政协副主席、交通运输部党组书记杨传堂出席会议。

人社部：防范化解各类欠薪矛盾纠纷

据新华社北京 12 月 30 日电(记者姜琳)人力资源和社会保障部近日召开根治欠薪冬季专项行动调度推进视频会议,调度各地 2021 年春节前保障农民工工资支付工作。会议要求,各地进一步提高政治站位,增强对做好岁末年初根治欠薪工作重要性的认识,带着对农民工的深厚感情,深入排查欠薪隐患,高效解决欠薪问题。要强化违法惩戒,采取有力措施,坚决防范、及时化解各类欠薪矛盾纠纷,坚决打赢春节前根治欠薪冬季专项行动收官战,让农民工拿到工钱高高兴兴回家过年。

三部门：不得查封冻结农民工工资专用账户

据新华社北京 12 月 30 日电(记者姜琳)人力资源和社会保障部会同最高人民法院、中国银保监会近日印发通知,要求人民法院在查封、冻结或者划拨相关单位银行账户资金时,应当严格审查账户类型。除为支付农民工工资或者法律另有专门规定外,不得查封、冻结或者划拨农民工工资专用账户资金和工资保证金。

通知强调,银行业金融机构应当在业务系统中对两类账户进行特殊标识,并在相关网络监控平台、电子化专线信息传输系统等作出整体限制查封、冻结或者划拨设置,妥善处理查封、冻结或者划拨等事项,保障两类账户资金安全。

“起诉前先对话” 浙江诸暨法院多元化解金融纠纷

2020 年 11 月,在安徽打工的张成(化名)接到诸暨市金融调解委员会的电话。因其 3 年前在诸暨一家银行开设信用卡透支 5.5 万元,尚有利息和滞纳金共 1.1 万元未归还,银行申请调解。

张成非常不解,自己早已离开诸暨,并且已经归还了本金及部分利息,为什么补交这么多钱?调解员钟阮君不厌其烦地向张成解释政策,给他快递对账单,协助其通过电话查询交易明细,又积极协调银行“让利”,经过 10 多次协调,银行同意免收 4800 元滞纳金,双方在调解期限最后一天达成协议。

2017 年至今,诸暨市人民法院共受理各类金融纠纷案件 5800 多件,且呈现逐年增长趋势。为缓解办案压力,该市通过“起诉前先对话”,由当地人民法院、金融办、人民银行等机构协助制定高效解决纠纷的金融服务合同,引导银行通过督促程序、小额诉讼程序、公证、仲裁等方式多元化化解纠纷。

对于信用卡这类事实清楚且债务人单一的纠纷,允许金融机构利用督促程序在线申请支付令;如对标的额 5 万至 10 万元的金融纠纷,采用小额诉讼程序以快速化解纠纷……截至目前,该金融调解委员会对在线平台上报的金融纠纷的调处办结率居所在地市前列。(本报记者黄海波)

对家暴说“不”、婚姻与房产、人工授精生子法律地位……

最高法发布首批民法典司法解释

新华社北京 12 月 30 日电(记者罗沙、刘硕)《中华人民共和国民法典》即将于 2021 年 1 月 1 日起施行。为切实推动民法典实施,更好保障人民权益,最高人民法院 12 月 30 日发布了与民法典配套的第一批 7 件司法解释,与民法典同步施行。

记者从最高法 12 月 30 日举行的新闻发布会获悉,民法典颁布以来,最高法对 591 件现行司法解释及相关规范性文件进行全面清理。其中与民法典规定一致的共 364 件,未作修改、继续适用;对标民法典,需要对名称和部分条款进行修改的共 111 件,经修改颁布后自明年 1 月 1 日起施行;决定废止的共 116 件,自明年 1 月 1 日起失效。

“凡是与民法典规定不一致的,坚决废止;同时,立足司法审判实践,该修改的修改,该重新制定的重新制定。确保司法解释符合民法典规定,确保法律适用标准统一。”最高法分管日常工作的副院长贺荣说。

民法典施行后,现行婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则同时废止。新旧交替,案件如何适用法律?

根据最高法关于适用民法典时间效力的司法解释,民法典施行后的法律事实引起的民事纠纷案件,适用民法典的规定。民法典施行前的法律事实引起的民事纠纷案件,适用当时的法律、司法解释规定,但是法律、司法解释另有规定的除外。

最高法副院长杨万明表示,民法典为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益,作了很多新的规定,其中一些新的法律规定可以“溯及适用”。

“一种例外情形是‘有利溯及’,比如说民法典实施前订立的合同,按照当时的法律和司法解释的规定,合同无效,而民法典规定合同有效,就应当适用民法典的规定。这样更加符合当事人的意思自治,也有利于促进和鼓励交易。第二种是旧法对某一项事项没有规定,而新法作出明确规定,基于维护公平正义、统一法律适用的需要,人民法院可以适用新法规定。”杨万明说。

民法典婚姻家庭编与千家万户息息相关,最高法关于民法典婚姻家庭编的司法解释着眼于促进婚姻家庭和谐稳定,其中明确将持续性、经常性的家庭暴力认定为虐待,体

现了对家庭暴力坚决说“不”的鲜明导向。

对于公众普遍关心的婚姻与房产问题,司法解释延续了现行婚姻法司法解释相关规定:当事人结婚前,父母为双方购置房屋出资的,该出资应当认定为对自己子女个人的赠与,但父母明确表示赠与双方的除外。

当事人结婚后,父母为双方购置房屋出资的,依照约定处理;没有约定或者约定不明确的,按照民法典关于夫妻共同财产的相关规定处理。

子女改姓,父母就可以拒绝抚养?司法解释规定,父母不得因子女变更姓氏而拒付子女抚养费。父或者母擅自将子女姓氏改为继母或继父姓氏而引起纠纷的,应当责令恢复原姓氏。

贯彻最有利于未成年子女原则,司法解释明确在未成年子女抚养权纠纷中,要尊重 8 周岁以上子女的真实意愿,删除原来 10 周岁的规定。

明确人工授精生子法律地位,司法解释规定婚姻关系存续期间,夫妻双方一致同意进行人工授精,所生子女应视为婚生子女,父母子女间的权利义务关系适用民法典的有关

规定。

随着社会发展,因继承引发的纠纷越来越多。最高法副院长贺小荣说,最高法关于民法典继承编的司法解释以群众关切为出发点,其中规定,遗产无人继承又无人受遗赠的情况下,如果有继承人以外对被继承人扶养较多或者依靠被继承人扶养的,应当分给适当遗产,引导全社会形成尊老爱幼、互帮互助的良好风尚。

弘扬孝老爱亲,司法解释还规定,有扶养能力和扶养条件的继承人虽然与被继承人共同生活,但对需要扶养的被继承人不尽扶养义务,分配遗产时,可以少分或者不分。

此外,最高法关于民法典物权编的司法解释增加了民法典规定的“居住权”等新型用益物权,关于劳动争议和建设工程施工合同的 2 件司法解释强化民生司法保障、维护和谐劳动关系、维护建筑市场公平竞争秩序。

贺荣表示,人格权独立成编是民法典的一大亮点。最高法将对有关重点热点问题加大调研力度,及时制定相应的司法解释或者规范性文件,加强审判指导,加强人格权的司法保护。