

中国足球褪去“金元外衣”

新华社记者王明浩、张泽伟

中国足球的2020赛季已经画上句号。以往这时,正是球员转会动向或传闻接踵登场,甚嚣尘上之时。而眼下,球员和俱乐部按兵不动,转会市场很是寂静。

“这很可能是中国足球职业化改革以来,最为冷清的一个冬季转会窗。”业界普遍如此预言。

而这也,源于中国足协最新颁布的规定,这条被称为“史上最严的限薪令”,不仅限定中超俱乐部单赛季的投资总额不得超过6亿元,而且,对球员的年薪也有明确的“工资帽”——国内球员不超过税前500万元人民币,外籍球员不超过税前300万欧元。

与以往动辄十亿的年投入和上千万的年薪相比,这无疑是断崖式下降。

沉疴下猛药。天津市足协副主席、秘书长崇勇说:“当价格严重偏离价值,通过行政手段来调控就显得非常必要,这有利于各俱乐部和整个联赛的健康、可持续发展。”

曾几何时,中国足球流行“烧钱”模式,巨额投资、高薪引援犹如军备竞赛,球员转会费纪录接连

被刷新,“标王”身价飙升。

中国足协副主席陈戌源说:“我们俱乐部的投入,是日本J联赛俱乐部的3倍多,是韩国K联赛的10倍多,球员薪酬是J联赛的5.8倍,是K联赛的11.7倍,这些数字让人触目惊心。”

不可否认,大批世界级外援、外教的到来,提升了中超俱乐部的战斗力。如,广州恒大在过去10年拿了8次中超冠军,2次亚冠冠军,同时,中超联赛的观赏性也大大提高,在国际上的知名度不断跃升,甚至被誉为“世界第六大足球联赛”。

但“金元足球”的弊病更是显而易见。一方面,急功近利的“烧钱”模式难以为继,不少俱乐部面临生存危机,不得不退出或解散。据统计,仅2020赛季,就有16家职业俱乐部消失在中国足球版图;另一方面,本土球员只涨薪酬不涨球技,甚至不思进取,导致国家队战绩不断滑坡。

“‘金元足球’正在侵蚀足球的肌体,它没有给中国足球带来根本性进步,相反,因为违背市场规律、足球发展规律,不可持续,如不加以坚决治理,将严重伤害中国足球的现在和未来。”陈戌源说。

新华社北京12月29日电(记者马向菲)《刑法修正案(十一)》增设与兴奋剂有关的罪名,其含义如何?与之前颁布的法律法规有怎样的联系?参与本条款论争的中国政法大学刑事司法学院副教授于冲对此进行解读。

根据《刑法修正案(十一)》(以下简称《修正案》)第四十四条,在刑法第三百五十五条后增加一条,作为第三百五十五条之一:“引诱、教唆、欺骗运动员使用兴奋剂参加国内、国际重大体育竞赛,或者明知运动员参加上述竞赛而向其提供兴奋剂,情节严重的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金。组织、强迫运动员使用兴奋剂参加国内、国际重大体育竞赛的,依照前款的规定从重处罚。”

问:今年年初《最高人民法院关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《司法解释》)施行,与《修正案》是什么关系呢?

答:《修正案》与《司法解释》相互补充,并且更进一步。《司法解释》是在已有的罪名基础上进行解释,找出适用涉兴奋剂违法罪名,比如对未成年人、残疾人负有监护、看护职责的人组织他们在体育运动中非法使用兴奋剂,可能会以虐待被监护、看护人罪定罪处罚,但如果面对的是成年人就无法适用

这些罪名。《修正案》明确将引诱、教唆、欺骗运动员使用兴奋剂的行为实现了入罪化,实现了对涉兴奋剂犯罪的精准打击、要害打击。另外,《修正案》与《司法解释》一起,对兴奋剂的走私、非法经营等源头行为,和非法提供、引诱、教唆、欺骗使用等行为,实现了全链条的打击。

问:《修正案》与2004年施行的国务院《反兴奋剂条例》是什么关系?

答:《反兴奋剂条例》是行政法规,其规定违规的运动员、辅助人员和行政人员受到相应处罚,如禁赛、罚款、行政处分等,对非法生产、销售蛋白同化制剂、肽类激素的企业可以没收其违法所得,“构成犯罪的行为被依法追究刑事责任”。《修正案》新罪名的增设,精准回应了行政法规和规章的相关规定,在处罚体系、责任体系上进行了对接,使得“构成犯罪的行为被依法追究刑事责任”不再是“稻草人条款”,而是有了实实在在的刑法依据,实现了反兴奋剂的“行刑衔接”。

问:具体什么样的行为属于《修正案》提到的违法行为?

答:比如在运动员面前鼓吹使用兴奋剂的好处以刺激、诱使他们使用兴奋剂,或者示范、示意运动员使用,甚至编造虚假事实,暗地里在药品、食品中掺入兴奋剂,使运动员不知是兴奋剂使用,都涉嫌违法。要明确的是,对于引诱、教唆、欺骗的对象,一般应当是从未使用过兴奋剂的人,或者曾经使用过但已停止使用的运动员,如果运动员一直在使用兴奋剂,便不构成引诱、教唆、欺骗,有可能属于非法提供。另外,明确刑法评价的体育活动范围,即“参加国内、国际重大体育竞赛”。

问:如果亲朋给运动员提供兴奋剂算不算违法?

答:如果运动员之间、运动员父母,以及其他任何人明知运动员参加国内、国际重大体育竞赛,实施上述行为,都构成犯罪。不过新增罪名主观方面是故意犯罪,对于兴奋剂误服误用不属于刑法制裁对象,尤其对于“不明知”运动员参加竞赛而向其提供兴奋剂的行为,不构成犯罪。

问:《修正案》出台后还有什么工作要做?

答:还需要出台司法解释或者行政立法对一些概念进行明确来指导司法实践,例如怎样定义“国内、国际重大体育竞赛”,再比如赛外检查,尤其是赛前准备阶段内发现相关行为是否属于新罪名的评价范围等。

四大场馆完整亮相,“绿色赛区”名副其实

北京冬奥会延庆赛区场馆全面完工



▲12月29日拍摄的国家雪车雪橇中心。

新华社北京12月29日电(记者张骁)尽管29日的小海陀山气温低至零下27摄氏度、阵风接近8级,但北京冬奥建设者们激动万分——北京2022年冬奥会延庆赛区宣布全面完工。经过1000多个日夜艰苦奋战,蓝图在此刻变为现实。

体系也已经建成。”于德泉说,赛区共建7条内部道路,充分满足运输和接驳需求。此外,国家高山滑雪中心建设11条索道、5个换乘站,可确保运动员30分钟内从冬奥村抵达各项目出发点。

智慧创新形成自主经验

延庆赛区是北京冬奥会三大赛区中建设难度最大的赛区,国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心均填补国内相关项目场馆建设空白,冬奥建设者在攻坚克难中形成自主经验。

北京北控京奥建设有限公司副总经理夏魏说,国家雪车雪橇中心赛道为半U形混凝土浇筑结构,1.9公里长的赛道上有16个角度、坡度各异的弯道。为建成这一北京冬奥会竞赛场馆,设计和施工难度最大的赛道,冬奥建设者没有高薪聘请外方团队,而是在摸索中走出了自己的路。

“为建设这条空间三维扭曲、能够承受反复制冷、融化的混凝土赛道,我们研发了全新的混凝土材料;为确保赛道混凝土以毫米级精度精准浇筑,我们招募20名国内人工喷射手,实现赛道一次性浇筑成型。”夏魏说,国家雪车雪橇中心已申请专利133项,获得受理、授权105项。此外,针对我国缺乏赛道验收标准的实际情况,建设者编制了赛道及制冷设计、验收标准7

项,成为工程验收依据。

可持续发展利在长远

100%使用风能、太阳能电力等绿色清洁能源,水资源实现自我收集利用,赛区开展生态修复保护动物、绿植,四大场馆全部通过绿色建筑三星级认证……延庆赛区成为名副其实的“绿色赛区”。

“延庆冬奥村半开放式的建筑庭院依山而建,既彰显北京四合院的文化特色,又做到不破山型、不夺山景。山地新闻中心建筑风格与冬奥村相融合,两个非竞赛场馆都是超低能耗建筑。”北京国家高山滑雪有限公司总经理吴世革介绍,赛区配套建筑还大量建设“石笼墙”,很多建筑屋顶使用木质瓦片,让建筑与自然融为一体。

“延庆赛区已经做好长期可持续利用的远景规划,它不仅将承办精彩的北京冬奥会,赛后还将成为四季旅游胜地和群众参与冬季运动的体验地。”于德泉说,国家雪车雪橇中心在平缓赛道段设计了大众体验道,国家高山滑雪中心将保留施工道路并改造为大众雪道,延庆冬奥村赛后将作为旅游接待酒店使用,附近的西大庄科村也将提升改造为冰雪文化民宿。随着北京冬奥会举办脚步临近,延庆赛区已蓄势待发。

规划、施工等环节的审批程序,破解足球场地“审批难”;通过建立多元化资金筹措机制,坚持共建共享,破解足球场地“筹资难”;通过建立长效管理制度,破解足球场地“运维难”;通过广泛举办社区群众体育活动,破解社区足球活动“组织难”。

住房城乡建设部、国家体育总局近日发布关于全面推进城市社区足球场地设施建设的意见,要求2035年,地级以上城市社区实现足球场地设施全覆盖,具备条件的城市街道、街区配建一片标准足球场地设施。

9地试点表明:社区足球场建设并没那么难

新华社北京12月29日电(记者王优玲)住房和城乡建设部副部长黄艳29日说,城市社区足球场地设施建设试点有效破解了社区足球场地建设“协调难”“选址难”“审批难”等六大难点问题,积累了一系列可复制可推广的经验。

黄艳在住房城乡建设部、国家体育总局29日联合召开的城市社区足球场地设施建设试点总结会上介绍,住房城乡建设部会同国家体育总局于2019年4月以来分两批在武汉、大连、呼和浩特、烟台、孝感、梅州、深圳、福州、吉林省延边朝鲜族自治州汪清县9个市(县)开展城市社区足球场地设施建设试点工

作,解决居民身边缺乏足球场地的问题。

据介绍,截至目前,9个试点市(县)充分挖掘、因地制宜建设改造了779片社区足球场,其中11人制标准场地66片,3人制、5人制、7人制等非标准、非规则场地713片。各试点市(县)政府通过建立政府统筹协调机制,破解足球场地“协调难”;通过复合利用社区周边的空闲地、公园绿地、河滩地、路桥附属用地等空间资源,结合场地实际灵活建设,破解足球场地“选址难”。

各试点市(县)政府还通过简化立项、土地、

全面推进乡村振兴,
中央这样谋划

(上接1版)

“三农”工作重心发生历史性转移

习近平总书记指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

重心转移是不是意味着脱贫攻坚工作结束了?习近平总书记强调,要坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白。

“巩固拓展脱贫攻坚成果的重要手段是推进乡村振兴,反之推进好乡村振兴也将促进脱贫攻坚成果的巩固和拓展。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说,脱贫攻坚积累了很多宝贵的经验,可以借鉴应用推进乡村振兴。

党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“防止返贫动态监测和帮扶机制在乡村振兴阶段还要继续完善,且监测精准到户到人,目的是及时采取有针对性的帮扶措施,预防返贫情况发生。”汪三贵说。

脱贫攻坚期间,有960万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁“拔穷根”。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说,确保搬迁群众稳得住、逐步能致富,实现这一目标的重要手段是就业,可通过优化规范脱贫攻坚阶段的公益岗位,升级改造扶贫车间,以高质量发展提供更多更高质量的就业岗位。

牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记指出,要牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧。

在连续6年全国粮食产量稳定在1.3万亿斤以上高水平的当下,习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫?

一些专家认为,我国水稻、小麦自给率达100%,但耕地长期高强度、超负荷利用,耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进,优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说,农产品既要保数量,也要保多样、保质量,今后要鼓励优质稻米、小麦种植,同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子,既要做好高标准农田建设,也不能忽视中低产田改造,充分发挥土地的潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际是食物安全——随着人们生活水平提升,对于肉蛋奶等需求增加,对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示,要确保粮食安全优先序,把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示,保障粮食安全要加大扶持力度,解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题,健全专业化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略,持续深化农业供给侧结构性改革。

以钉钉子精神加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略,要做的事千头万绪。习近平总书记强调,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。其中,以钉钉子精神推进农业农村面源污染防治等农村生态文明建设,是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说,近年来城市生态文明建设取得长足发展,城市工业污染和生活污染治理成效很大,但与之相比,农村生态文明建设还有一些差距,农村基础设施建设滞后,工作基础薄弱,农民的环保意识仍不到位。同时,农业面源污染,包括畜禽养殖、农药化肥污染等亟需下大力气治理。

“我们要全面建设生态文明,短板不克服,生态文明建设的成绩是不稳定的。”常纪文说,生态文明建设已成为国家生态文明建设的短板之一,必须大力加强。农村生态环境整治后,也将提升国家的整体生态环境容量。

一些专家提醒,在乡村生态文明建设中要科学合理、因地制宜地推进。一些人口相对集中居住的地方可以搞污水集中处理,但一些人口相对分散的地方就要结合具体情况,采取既符合国家标准和要求、又体现地方特色和优势的举措,建设生态美、百姓富的美丽乡村。

实施乡村建设行动

习近平总书记强调,要实施乡村建设行动,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

对此,国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程雷都认为,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,要解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障,切实保障农村生活质量的提高,加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级,有效支撑农村现代产业的发展。

“乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程,如果没有科学规划的引领,最终损害的还是农民利益。”刘俊杰说,实际工作中要坚持先规划后建设、无规划不建设,保持规划的严肃性和权威性;确保规划的前瞻性、合理性和统筹性。

黄季焜表示,实施乡村建设行动,各地乡村情况不同,不能“一刀切”,要缺什么补什么,尤其要注意倾听地方意见。符合农民意愿的工程项目,农民会爱护,也愿意投入。

(记者董峻、文静、高敬、胡璐、侯雪静)

新华社北京12月29日电