

中国足球队去“金元外衣”

全面推进乡村振兴，中央这样谋划

新华社记者王明浩、张泽伟

中国足球的 2020 赛季已经画上句号。以往这时，正是球员转会动向或传闻接踵登场、甚嚣尘上之时。而眼下，球员和俱乐部按兵不动，转会市场很是寂静。

“这很可能是中国足球职业化改革以来，最为冷清的一个冬季转会窗。”业界普遍如此预言。

而这，源于中国足协最新颁布的规定，这条被称为“史上最严的限薪令”，不仅限定中超俱乐部单赛季的投资总额不得超过 6 亿元，而且，对球员的年薪也有明确的“工资帽”——国内球员不超过税前 500 万元人民币，外籍球员不超过税前 300 万欧元。

与以往动辄十亿的年投入和上千万的年薪相比，这无疑断崖式下降。

沉疴下猛药。天津市足协副主席、秘书长崇勇说：“当价格严重偏离价值，通过行政手段来调控就显得非常必要。这有利于各俱乐部和整个联赛的健康、可持续发展。”

曾几何时，中国足球流行“烧钱”模式，巨额投资、高薪引援犹如军备竞赛，球员转会费纪录接连

被刷新，“标王”身价飙升。

中国足协主席陈戌源说：“我们俱乐部的投入，是日本 J 联赛俱乐部的 3 倍多，是韩国 K 联赛的 10 倍多；球员薪酬是 J 联赛的 5.8 倍，是 K 联赛的 11.7 倍。这些数字让人触目惊心。”

不可否认，大批世界级外援、外教到来，提升了中超俱乐部的战斗力。如，广州恒大在过去 10 年拿了 8 次中超冠军、2 次亚冠冠军。同时，中超联赛的观赏性也大大提高，在国际上的知名度不断跃升，甚至被誉为“世界第六大足球联赛”。

但“金元足球”的弊病更是显而易见。一方面，急功近利的“烧钱”模式难以为继，不少俱乐部面临生存危机，不得不退出或解散。据统计，仅 2020 赛季，就有 16 家职业俱乐部消失在中国足球版图；另一方面，本土球员只涨薪酬不涨球技，甚至不思进取，导致国家队战绩不断滑坡。

“‘金元足球’正在侵蚀足球的肌体，它没有给中国足球带来根本性进步，相反，因为违背市场规律，足球发展规律，不可持续，如不加以坚决治理，将严重伤害中国足球的现在和未来。”陈戌源说。

“限薪令”无疑是一剂良药。“它可能会给中超带来短期‘阵痛’，如，中超对外援的吸引力降低、比赛观赏性下降，俱乐部也将面临人员和战术的重构；但是，长远来看，俱乐部、联赛和整个中国足球都将受益。”上海体育学院足球教研室教授龚波说。

今后，俱乐部引援不再盲从“大牌”，会更看重性价比。一位俱乐部副总经理说，过去，有钱的大俱乐部推高了球员身价，中小俱乐部只能在夹缝中残喘。当所有俱乐部投资理性了、财务平衡了，足球生态会逐渐修复。

当然，这很大程度上取决于“限薪令”的执行效果。龚波说，长期以来，中国足坛存在“两个规则”，一个是足协的官方规则，一个是俱乐部的投资游戏。要防止一些俱乐部钻空子、搞变通，让“限薪令”形同虚设。

节流还需开源。俱乐部省去了巨资引援的压力，当下功夫钻研生财之道。龚波说，非大牌不引、非球星不要，某种程度上是将俱乐部生死押宝在球星身上的“赌徒思维”，而真正职业的俱乐部，不会仅仅停留在“球星效应”“眼球经

济”，而更多在俱乐部造血功能上做文章，努力提升票房、转播收入的同时，增强市场和产品开发能力。

抑制了无节制的引援冲动后，俱乐部也会沉下心来，把更多心思用于小球员的培养。崇勇说，青训是足球的根本和未来，俱乐部之间的较量，核心是青训和人才的比拼。“人们往往只看到巴萨、皇马在赛场上的风光，殊不知他们在青训方面有多少巨额的投入和默默的耕耘。”他称，只有首先打牢了人才根基，百年俱乐部才不会是“空想”。

北国的冬天，滴水成冰。被称为“水滴”的天津奥体中心体育场，却在“沸腾”。不久前在这里举行的“基地杯”天津市青少年足球冠军赛，数百名足球小将的激战和欢笑，如暖流激荡。

“将青少年赛事安排在这个世界级级别的球场，并派出中超裁判执裁比赛，这在以前非常罕见，会被认为‘大材小用’‘没有价值’。”崇勇说，如今，人们已逐渐意识到，青少年才是足球最基础、最有价值的投资。

新华社天津 12 月 29 日电

亲人给运动员提供兴奋剂违法吗？

法学专家解析兴奋剂“入刑”条款

新华社北京 12 月 29 日电（记者马向菲）《刑法修正案（十一）》增设与兴奋剂有关的罪名，其含义如何？与之前颁布的法律法规有怎样的联系？参与本条款论证的中国政法大学刑事司法学院副教授于冲对此进行了解读。

根据《刑法修正案（十一）》（以下简称《修正案》）第四十四条，在刑法第三百五十五条后增加一条，作为第三百五十五条之一：“引诱、教唆、欺骗运动员使用兴奋剂参加国内、国际重大体育竞赛，或者明知运动员参加上述竞赛而向其提供兴奋剂，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。组织、强迫运动员使用兴奋剂参加国内、国际重大体育竞赛的，依照前款的规定从重处罚。”

问：今年年初《最高人民法院关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《司法解释》）施行，与《修正案》是什么关系呢？

答：《修正案》与《司法解释》相互补充，并且更进一步。《司法解释》是在已有的罪名基础上进行解释，找出适用涉及兴奋剂违法罪名，比如对未成年人、残疾人负有监护、看护职责的人组织他们在体育运动中非法使用兴奋剂，可能会以虐待被监护、看护人罪定罪处罚，但如果面对的是成年人就无法适用这些罪名。《修正案》明确将引诱、教唆、欺骗运动员使用兴奋剂的行为实现了入罪化，实现了对涉及兴奋剂犯罪的精准打击、要害打击。另外，《修正案》与《司法解释》一起，对兴奋剂的走私、非法经营等源头行为，和非法提供、引诱、教唆、欺骗使用等行为，实现了全链条的打击。

问：《修正案》与 2004 年施行的国务院《反兴奋剂条例》是什么关系？

答：《反兴奋剂条例》是行政法规，其规定违规的运动员、辅助人员和行政人员受到相应处罚，如禁赛、罚款、行政处分等，对非法生产、销售蛋白同化制剂、肽类激素的企业可以没收其违法所得，“构成犯罪的行为被依法追究刑事责任”。《修正案》新增罪名的增设，精准回应了行政法规和规章的相关规定，在处罚体系、责任体系上进行了对接，使得“构成犯罪的行为被依法追究刑事责任”不再是“稻草人条款”，而是有了实实在在的刑法依据，实现了反兴奋剂的“行刑衔接”。

问：具体什么样的行为属于《修正案》提到的违法行为？

答：比如在运动员面前鼓吹使用兴奋剂的好处以刺激、诱使他们使用兴奋剂，或者示范、示意运动员使用，甚至编造虚假事实，暗地里在药品、食品中掺入兴奋剂，使运动员不知是兴奋剂使用，都涉嫌违法。要明确的是，对于引诱、教唆、欺骗的对象，一般应当是从未使用过兴奋剂的人，或者曾经使用过但已停止使用的运动员，如果运动员一直在使用兴奋剂，便不构成引诱、教唆、欺骗，有可能属于非法提供。另外，明确刑法评价的体育活动范围，即“参加国内、国际重大体育竞赛”。

问：如果亲人给运动员提供兴奋剂算不算违法？

答：如果运动员之间、运动员父母，以及其他任何人明知运动员参加国内、国际重大体育竞赛，实施上述行为，都构成犯罪。不过新增罪名主观方面是故意犯罪，对于兴奋剂误服误用不属于刑法制裁对象，尤其对于“不知情”运动员参加竞赛而向其提供兴奋剂的行为，不构成犯罪。

问：《修正案》出台后还有什么工作要做？

答：还需要出台司法解释或者行政立法对一些概念进行明确来指导司法实践，例如怎样定义“国内、国际重大体育竞赛”，再比如赛外检查，尤其是赛前准备阶段内发现相关行为是否属于新罪名的评价范围等。

四大场馆完整亮相，“绿色赛区”名副其实

北京冬奥会延庆赛区场馆全面完工



▲ 12 月 29 日拍摄的国家雪车雪橇中心。

新华社北京 12 月 29 日电（记者张骁）尽管 29 日的小海陀山气温低至零下 27 摄氏度，阵风接近 8 级，但北京冬奥建设者们激动万分——北京 2022 年冬奥会延庆赛区宣布全面完工。经过 1000 多个日夜艰苦奋斗，蓝图在此刻变为现实。

赛区四大场馆完整亮相

延庆赛区建成的壮观令人震撼。国家高山滑雪中心赛道从山端直泻而下，11 条缆车索道将场馆区域串联，山脚下的国家雪车雪橇中心宛若巨龙静卧，延庆冬奥村和山地新闻中心掩映于山林之间……

“我们终于迎来这一天，这是数万名冬奥建设者共同努力的结果。”北京市重大项目办副主任于德泉激动地说，国家高山滑雪中心 7 条赛道及附属设施建设任务全部完成。随着场地通过国际雪联考察认证，中国第一条符合奥运标准的高山滑雪赛道在此诞生，场馆已经具备办赛条件。

国家雪车雪橇中心今年 9 月完成制冰工作，通过国际雪车、雪橇联合会场地认证，这标志着中国运动员从此拥有了自己的比赛、训练场地。非竞赛场馆延庆冬奥村和山地新闻中心也与两座竞赛场馆一同完工，赛区四大场馆完整亮相。

“延庆赛区建设运行面积大，完备的内部交通

体系也已经建成。”于德泉说，赛区共建设 7 条内部道路，充分满足运输和接驳需求。此外，国家高山滑雪中心建设 11 条索道、5 个换乘站，可确保运动员 30 分钟内从冬奥村抵达各项目出发点。

智慧创新形成自主经验

延庆赛区是北京冬奥会三大赛区中建设难度最大的赛区，国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心均填补国内相关项目场馆建设空白，冬奥建设者在攻坚克难中形成自主经验。

北京北控京奥建设有限公司副总经理夏魏说，国家雪车雪橇中心赛道为半 U 形混凝土浇筑结构，1.9 公里长的赛道上有 16 个角度、坡度各异的弯道。为建成这一北京冬奥会竞赛场馆中设计和施工难度最大的赛道，冬奥建设者没有高薪聘请外方团队，而是在摸索中走出自己的路。

“为建设这条空间三维扭曲、能够承受反复制冷、融化的混凝土赛道，我们研发了全新的混凝土材料；为确保赛道混凝土以毫米级精度精准浇筑，我们招募 20 名国内人工喷射手，实现赛道一次性浇筑成型。”夏魏说，国家雪车雪橇中心已申请专利 133 项，获得受理、授权 105 项。此外，针对我国缺乏相关赛道验收标准的实际，建设者编制了赛道及制冷设计、验收标准 7

新华社记者张晨霖摄

项，成为工程验收依据。

可持续发展利在长远

100% 使用风电、太阳能电力等绿色清洁能源，水资源实现自我收集利用，赛区开展生态修复保护动物、绿植，四大场馆全部通过绿色建筑三星认证……延庆赛区成为名副其实的“绿色赛区”。

“延庆冬奥村半开放式的建筑庭院依山而建，既彰显北京四合院的文化特色，又做到不破山形、不夺山景。山地新闻中心建筑风格与冬奥村相融合，两个非竞赛场馆都是超低能耗建筑。”北京国家高山滑雪有限公司总经理吴世革介绍，赛区配套建筑还大量建设“石笼墙”，很多建筑屋顶使用木质瓦片，让建筑与自然融为一体。

“延庆赛区已经做好长期可持续利用的远景规划，它不仅将承办精彩的北京冬奥赛事，赛后还将成为四季旅游胜地和群众参与冬季运动的体验地。”于德泉说，国家雪车雪橇中心在平缓赛道段设计了大众体验道，国家高山滑雪中心将保留施工道路并改造为大众雪道，延庆冬奥村赛后将作为旅游接待酒店使用，附近的西大庄村科也将提升改造为冰雪文化民宿。随着北京冬奥会举办脚步临近，延庆赛区已蓄势待发。

规划、施工等环节的审批程序，破解足球场场地“审批难”；通过建立多元化资金筹措机制，坚持共建共享，破解足球场场地“筹资难”；通过建立长效管理制度，破解足球场场地“运维难”；通过广泛举办社区群众体育活动，破解社区足球活动“组织难”。

住房城乡建设部、国家体育总局近日发布关于全面推进城市社区足球场场地设施建设的意见，要求 2035 年，地级及以上城市社区实现足球场场地设施全覆盖，具备条件的城市街道、街区内配建一片标准足球场场地设施。

粮食安全主动权

习近平总书记指出，要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。

在连续 6 年全国粮食产量稳定在 1.3 万亿斤以上高水平的当下，习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫？

一些专家认为，我国水稻、小麦自给率达 100%，但耕地长期高强度、超负荷利用，耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进，优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说，农产品既要保数量，也要保多样、保质量，今后要鼓励优质稻米、小麦种植，同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子，既要做好高标准农田建设，也不能忽视中低产田改造，充分发挥土地的潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际是食物安全——随着人们生活水平提升，对于肉蛋奶等需求增加，对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示，要确保粮食安全优先序，把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示，保障粮食安全要加大扶持力度，解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题，健全社会化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略，持续深化农业供给侧结构性改革。

以钉钉子精神加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略，要做的事千头万绪。习近平总书记强调，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。其中，以钉钉子精神推进农业面源污染防治等农村生态文明建设，是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说，近年来城市生态文明建设取得长足发展，城市工业污染和生活污染治理成效很大，但与之相比，农村生态文明建设还有一些差距，农村基础设施建设滞后，工作基础薄弱，农民的环保意识仍不到位。同时，农业面源污染，包括畜禽养殖、农药化肥污染等亟需下大力气治理。

“我们要全面建设生态文明，短板不克服，生态文明建设的业绩是不稳定的。”常纪文说，农村生态文明建设已成为国家生态文明建设的短板之一，必须大力加强。农村生态环境整治后，也将提升国家的整体生态环境容量。

一些专家提醒，在乡村生态文明建设中要科学合理、因地制宜地推进。一些人口相对集中居住的地方可以搞污水集中处理，但一些人口相对分散的地方就要结合具体情况，采取既符合国家标准和要求，又体现地方特色和优势的举措，建设生态美、百姓富的美丽乡村。

实施乡村建设行动

习近平总书记强调，要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

对此，国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁认为，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，要解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障，切实保障农村生活质量的提高，加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级，有效支撑农村现代产业的发展。

“乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程，如果没有科学规划的引领，最终损害的还是农民利益。”刘俊杰说，实际工作中要坚持先规划后建设、无规划不建设，保持规划的严肃性和权威性；确保规划的前瞻性、合理性和统筹性，科学规划空间布局，合理确定乡村规模，注重完善乡村社区功能。

黄季焜表示，实施乡村建设行动，各地乡村情况不同，不能“一刀切”，要缺什么补什么，尤其要注意倾听地方意见。符合农民意愿的工程项目，农民会爱护，也愿意投入。

（记者董峻、于文静、高敬、胡璐、侯雪静）

新华社北京 12 月 29 日电