

保障政令畅通、提高行政效能、促进政府全面依法履职

李克强签署国务院令公布《政府督查工作条例》

新华社北京12月29日电国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《政府督查工作条例》（以下简称《条例》），自2021年2月1日起施行。

政府督查是推动党中央、国务院决策部署贯彻落实的重要手段，是健全行政监督制度的重要内容，对保障政令畅通、提高行政效能、促进政府全面依法履职、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。《条例》要求政府督查工作必须坚持和加强党的领导，以人民为中心，服务大局、实事求是，推进依法行政，推动政策落实和问题解决。

《条例》明确了政府督查的职责边界和实施主体。政府督查重点督促检查党中央、国务院重大决策部署落实情况，上级和本级人民政府重要工作部署落实情况，督查对象法定职责履行情况等。政府督查对象包括本级人民政府所属部门，下级人民政府及其所属部门，以及具有管理公共事务职能的组织。督查工作由政府督查机构承担，县级以上人民政府可以指定所属部门或者派出督查组开展政府督查，可以邀请人大代表、政协委员、政府参事和专家学者等参加督查组。

《条例》对政府督查程序和督查方式作了规

定。政府督查机构根据本级人民政府的决定或者本级人民政府行政首长要求确定督查事项。政府督查可以采取访谈、暗访、听证、评估、约谈、调阅复制材料、“互联网+督查”等方式。督查结论应当事实清楚，证据充分，客观公正，督查对象对督查结论有异议的，可以申请复核。政府督查机构可以提出对督查对象进行表扬、激励、批评、追究责任，以及改变或者撤销不适当的规范性文件的建议。

《条例》明确了政府督查工作的保障制度。县级以上地方人民政府督查机构设置的形式和规格，按照机构编制管理有关规定办理。政府督

查工作需要协助的，有关行政机关应当在职权范围内予以协助。督查对象及其工作人员不得阻碍督查工作，不得隐瞒实情、弄虚作假，不得伪造、隐匿、毁灭证据。

《条例》强调，政府督查要严格控制频次和时限，不得随意扩大督查范围、变更督查对象和内容，不得干预督查对象的正常工作，严禁重复督查、多头督查、越权督查，力戒形式主义、官僚主义。

▶▶扫二维码看《条例》全文。



国务院印发《决定》，实施动产和权利担保统一登记

新华社北京12月29日电经李克强总理签批，国务院近日印发《关于实施动产和权利担保统一登记的决定》（以下简称《决定》）。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，自2021年1月1日起，在全国范围内实施动产和权利担保统一登记。实施动产和权利担保统一登记，有利于进一步提高动产和权利担

保融资效率，便利企业融资，促进金融更好服务实体经济，优化市场化法治化国际化营商环境。

《决定》提出，将生产设备、原材料、半成品、产品抵押，以及应收账款质押等七类动产和权利担保纳入统一登记范围，由当事人通过中国人民银行征信中心动产融资统一登记公示系

统自主办理登记。当事人对登记内容的真实性、完整性和合法性负责，登记机构不对登记内容进行实质审查。

《决定》明确，中国人民银行负责制定生产设备、原材料、半成品、产品抵押和应收账款质押统一登记制度，推进登记服务便利化。中国人民银行征信中心具体承担服务性登记工作，不

得开展事前审批性登记。国家市场监督管理总局不再承担“管理动产抵押物登记”职责。

《决定》要求，中国人民银行、国家市场监督管理总局应当明确生产设备、原材料、半成品、产品抵押登记的过渡安排，妥善做好存量信息的查询、变更、注销服务和数据移交工作。

寒潮已“占领”华北，多地开启“速冻”模式



当日，入冬最强寒潮来袭，多地迎来今冬最寒冷天气。▶十二月二十九日，行人骑车经过北京宣武门路口。

新华社北京12月29日电(记者高敬)2020年最后的冷空气从28日开始发威，多地开启“速冻”模式。中央气象台29日继续发布寒潮橙色预警。过冬最厚的衣服，你准备好了吗？

西北地区东部、内蒙古、华北等地率先感受到了冷空气的威力，内蒙古中部分地区气温降幅达15℃至19℃。29日，强冷空气继续大举南下，华北以南地区的气温将自北向南出现大幅下降，局地降温幅度可达16℃以上。华南地区29日夜间开始受到影响，粤港澳大湾区将出现11℃至13℃降温，接近历史同期极值。

此次寒潮降温后，最低气温0℃线将南压至华南北部一带，最低气温-10℃线在黄淮南部到秦岭一带。中东部多地气温将降至

今年入冬以来的最低点。

气温“断崖式”下降让南北方的小伙伴们一起喊“冷”。然而，南方的“冷”和北方的“冷”，可能真的不是一种冷。

北方的冷，冷在风里。29日早晨，北京南郊观象台气温为-10.5℃。但有人说29日当天北京“体感温度接近零下20℃”，“寒风吹得脑门要裂开”“多亏有体重加持，不然就被吹飞了”。一般来说，体感温度是指人体感受到的空气温度，受温度、湿度、风速等多种因素影响。当空气流动很快的时候，人体周围的空气保温层便不断地被新来的冷空气所代替，并把热量带走。风速越大，人体散失的热量越快、越多，人也就越感到寒冷。因此，随着此次寒潮带来的持续大风，北方的人们会觉得比实际温度更冷。

加快建设新型主流媒体 新华社“两报两端”改版升级

(上接1版)从“丰富功能”入手，“全程”在线生产“活”的“全息”新闻，“全员”在线运营“活”的功能。其中，“全民拍”社会治理交互平台是新版核心功能模块，聚焦民生难点、热点，网友可快捷提交图片、视频等内容，经过“智能+人工”协同分拣，分发至部委和地方有关部门处理。新版新华社客户端还将全面升级“问记者”功能，打

造面向网民、富有国社特色的社交互动平台。

作为世界百强网站和中央重点新闻网站，新华网着眼于以构建新型“新闻+政务服务商务”平台为目标，通过内容结构、传播渠道、运营模式等全方位变革，打造新型“网上通讯社”；通过新型内容架构，满足用户差异化需求；通过建设智能生产平台，实现从新闻网站向综合信息

服务平台转型。

作为重要的外宣平台，外文版新华社客户端、新华网也同步改版，力求更有针对性、更富成效地把中国声音送达海外受众。

同时，新华社旗下的《瞭望》周刊、《半月谈》杂志和《经济参考报》《中国证券报》《上海证券报》也将于2021年年初起全面改版。

注意！这三大问题将纳入中央环保督察重点

新华社北京12月29日电(记者高敬)生态环境部新闻发言人刘友宾29日说，继续组织开展第二轮中央生态环境保护督察，到2022年，第二轮中央生态环境保护督察要实现省份督察全覆盖，并对国务院有关部门和有关央企开展督察。生物多样性保护、应对气候变化、长江禁渔等将纳入督察重点。

刘友宾是在生态环境部当天举行的新闻发布会上作出这一表示的。他说，中央生态环境保护督察实施以来，对改善全国的生态环境质量、推动经济高质量发展发挥了重要作用。

在经济下行压力加大、新冠肺炎疫情冲击背景下，中央生态环境保护督察会进行哪些调整？

刘友宾表示，生态环境部将按照党中央、国务院决策部署，严格落实《中央生态环境保护督察工作规定》，继续组织开展第二轮中央生态环境保护督察，到2022年实现省份督察全覆盖，并对国务院有关部门和有关央企开展督察。督察将始终坚持问题导向，重点突出生物多样性保护、应对气候变化、长江禁渔等重大任务，推动落实新发展理念。

对地方督察，注重推动补齐生态环境短板，突出以高水平保护促进高质量发展；对部门督察，重点聚焦其规划政策是否符合新发展理念要求，推动落实管行业必须管环保的责任，建立健全绿色发展政策体系；对央企督察，注重通过发现问题、传导压力，推动企业落实主体责任和社会责任。

他说，督察工作将进一步改进方法，保持常态化压力，坚持依法依规督察，推动突出问题整改落实，为推动高质量发展作出更大贡献。

纪和行为规范教育、被暂停或者限制参加游览以及其他集体活动等；严重教育惩戒适用于违规违纪情节严重或者影响恶劣，且必须是小学高年级、初中和高中阶段的学生，包括停课停学、法治副校长或者法治辅导员训诫、专门人员辅导矫治等。

为防止将体罚和变相体罚作为教育惩戒，规则细化了禁止实施的七类不当教育行为：一是身体伤害，如击打、刺扎等；二是超限度惩罚，超过正常限度的罚站、反复抄写，强制做不适的动作或者姿势，以及刻意孤立等间接伤害身体、心理的变相体罚；三是言行侮辱贬损，辱骂或者以歧视性、侮辱性的言行侵犯学生人格尊严；四是因个人或者少数人违规违纪行为而惩罚全体学生；五是因学生个人的学习成绩而惩罚学生；六是因个人情绪、好恶实施或者选择性实施教育惩戒；七是指派学生代替自己对其他学生实施教育惩戒。

手中可有戒尺，心中须有分寸

教育部日前公布的《中小学教育惩戒规则（试行）》指出，在确有必要的情况下，学校、教师可以在学生存在不服从、扰乱秩序、行为失范、具有危险性、侵犯权益等情形时实施教育惩戒。

教不严，师之惰。将于2021年3月1日起实施的这一规则，明确了教育惩戒权的实施条件、方式、范围、限度和滥用教育惩戒权的责任，有利于解决老师不敢管、不愿管、不会管学生的问题，让教师管教有据、惩戒有度；同时，规则也明确禁止了七类不当教育行为，划定教师行为红线，保障学生合法权益免受滥用惩戒的侵害。

教育惩戒是学校、教师行使教育权的一种

具体方式，而不是一种权力。其目的更是强调“引以戒”，而不是“一罚了之”。

手中可以有戒尺，但心中必须有分寸。实施教育惩戒要遵循适当性，实施惩戒要合情合理，与学生过错程度相适应；实施教育惩戒要遵循合法性，尊重学生基本权利和人格尊严，事前听取陈述申辩、事后给予救济；实施教育惩戒更要遵循教育性，以关爱学生为宗旨，以帮助学生遵守规则、增强自律、改过向上为目的，达到育人效果。

手持戒尺，心中有爱，惩戒永远不是目的，教育才是根本宗旨。

(记者胡浩) 新华社北京12月29日电

年终岁末，一年一度的春运又快到了。

12月30日，2021年春运火车票即将开售。从1月28日开始，到3月8日，40天的春运时间里，如何在做好疫情防控前提下，提高服务保障能力，做到安全、有序、便捷出行？

路网更“密”

2021年春运，中国铁路网编织更“密”。

合杭、合安、银西、郑大、京沈、连镇、盐通、潍莱高铁和京雄城际，以及沪苏通、福平、大临、格库铁路等一批铁路新线，将迎来它们的第一个春运，让人们出行更加便捷。

路网不断延伸，高铁成网优势更加明显。中国国家铁路集团有限公司运输部有关负责人表示，新线的投产运营，有效提升了京津冀、长三角、陕甘宁、晋东南、海峡西岸地区和进出关通道运输能力。

路通了，回家的脚步更快了。如银川至西安高速铁路的正式开通运营，让银川至西安铁路运行时间由原来的14个小时左右大幅缩短至3小时左右，宁夏首次加入全国高铁网。

今年春运，更多的动车组将投入运营。时速160公里至350公里复兴号各系列动车组全面投入，全国铁路动车组保有量将达到3800标准组，动车组发送旅客占旅客发送总量比例将达到65%以上。

购票退票更“简”

一张票根，是接触春运的第一道“窗口”。随着2021年春运火车票开始发售，购、退票都将更加简单、便捷。

30日，铁路部门将延长铁路12306网站售票服务时间，从每日的6:00至23:30，提前到每日5:00至23:30；同步12306网站和线下窗口改签规则，线上也可改签乘车当日24时前其他列车车票。

退票方面，线上退票业务办理时间优化至全天候24小时，同时退票截止时间由开车前25分钟调整至乘车站开车前；对现金购票和已取报销凭证的旅客，可先在12306网站办理退票手续，180天内到全国铁路任一车站领取退票款项；车站自助售票设备新增退票功能，满足使用电子支付方式且未换取纸质报销凭证旅客的退票需求，提供24小时全天候服务。

不会网购怎么办？如何解决老年人的购票问题？铁路部门将坚持开展窗口人工售票、自助机购票人工服务引导，所有人工窗口全部支持现金购票，保障老年人群购票服务。12306系统自动识别60岁以上老年旅客并优先安排下铺。

服务更“优”

12月24日起，铁路部门开始在京沪高铁、成渝高铁的部分车次试点“静音车厢”服务，让您旅行途中可以安静休息不被打扰。

据铁路部门介绍，旅客通过铁路12306网站、手机App、自动售票机等渠道购买京沪高铁、成渝高铁指定车次车票时，如需提供“静音车厢”服务，可根据系统提示自愿选择购买“静音车厢”车票。

需要注意的是，旅客乘坐“静音车厢”时，要配合遵守“静音”约定：在“静音车厢”内保持安静；使用各类电子设备时佩戴耳机或关闭音源外放功能；将手机调至静音或震动状态；在接打电话或相互交谈时离开“静音车厢”；携儿童出行的旅客照顾好好自己的孩子，避免喧哗。

除了“静音车厢”服务，12月24日起铁路部门还在成渝高铁、京沪高铁试行推出了计次票和定期票产品。作为铁路部门推出的新型票制产品，持有者可在规定的有效期内，乘坐规定次数的、购买产品时指定发到站及席别的列车。

此外，为了让广大旅客出行安全放心，铁路部门全面贯彻冬春季常态化疫情防控要求。国铁集团运输部有关负责人表示，将从售票源头抓起，严格控制列车超员率，预留发热旅客隔离席位，对发热旅客及时下交。(记者樊曦、周圆)新华社北京12月29日电

我国人群总体处于新冠病毒低感染水平

新华社北京12月29日电(记者田晓航、沐铁城)记者从中国疾病预防控制中心了解到，在我国遏制第一波新冠肺炎疫情的一个月后，中国疾控中心在代表性地区采用横断面调查方法，开展了全国新冠肺炎血清流行病学调查和分析。调查结果显示，我国人群总体处于新冠病毒低感染水平，表明以武汉为主战场的疫情控制取得成功，有效防止了疫情大规模扩散。

据了解，调查发现，武汉地区的社区人群新冠抗体阳性率4.43%，湖北武汉外市州抗体阳性率0.44%，而湖北之外六省份的1.2万余人中仅检测到2例抗体阳性，阳性率极低。曾接触过新冠肺炎确诊病例的人群抗体阳性率明显高于其他人群，中老年人群抗体阳性率高于其他年龄人群。

调查涵盖三类地区，包括武汉市、湖北武汉之外市州以及湖北之外六个省份(北京、辽宁、上海、江苏、广东和四川)，采用抽样调查设计选取社区人群3.4万余人，通过检测调查对象的血清新冠病毒抗体，估计人群中新冠病毒的感染水平。

专家表示，血清流行病学调查通过对人群血清中特异性抗原或抗体的分布规律及其影响因素的分析研究，阐明传染性疾病的发生与流行的规律，评价预防接种的效果等。血清流行病学调查的目的是了解人群新冠病毒既往感染状况，而人群大规模核酸筛查的目的是搜索发现现有病毒感染者。

此次调查旨在了解新冠肺炎不同流行水平地区普通人群新冠病毒感染情况，加深对新冠肺炎感染特征的科学认识，评估我国疫情防控效果。