

# 我国首部流域法律有哪些亮点？

## 解读新通过的长江保护法

王瑞贺指出，长江保护法主要有四大亮点：

——做好统筹协调、系统保护的顶层设计。

法律规定国家建立长江流域协调机制，统一指导、统筹协调、整体推进长江保护工作；按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，建立长江保护工作机制，明确各级政府及其有关部门、各级河湖长的职责分工；建立区域协调协作机制，明确长江流域相关地方根据需要在地方性法规和政府规章制定、规划编制、监督执法等方面开展协调与协作，切实增强长江保护和发展的系统性、整体性、协同性。

——坚持把保护和修复长江流域生态环境放在压倒性位置。

法律通过规定更高的保护标准、更严格的保护措施，加强山水林田湖草整体保护、系统修复。

如强化水资源保护，加强饮用水水源保护和防洪减灾体系建设，完善水量分配和用水调度制度，保证河湖生态用水需求；落实党中央关于长江禁渔的决策部署，加强禁捕管理和执法工作等。

——突出共抓大保护、不搞大开发。

法律准确把握生态环境保护和经济发展的辩证统一关系，共抓大保护、不搞大开发。设立“规划与管控”一章，充分发挥长江流域发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划等规划的引领和约束作用，通过加强规划管控和负面清单管理，优化产业布局，调整产业结构，划定生态保护红线，倒逼产业转型升级，破除旧动能，培育新动能，实现长江流域科学、有序、绿色、高质量发展。

——坚持责任导向，加大处罚力度。

法律强化考核评价与监督，实行长江流域

生态环境保护责任制和考核评价制度，建立长江保护约谈制度，规定国务院定期向全国人大常委会报告长江保护工作；坚持问题导向，针对长江禁渔、岸线保护、非法采砂等重点问题，在现有相关法律的基础上补充和细化有关规定，并大幅提高罚款额度，增加处罚方式，补齐现有法律的短板和不足，切实增强法律制度的权威性和可执行性。

王瑞贺表示，此外，长江保护法还对长江流域资源调查与监测预警、防灾减灾与应急管理、信息共享和公众参与、长江源头保护、水生生物保护、城乡融合发展、综合立体化交通体系建设、港口船舶升级改造、长江流域生态保护补偿、司法服务保障建设、长江文化保护等方面进行了规定。

新华社北京12月27日电 2020年12月26日，人民银行、银保监会、证监会、外汇局等金融管理部门联合约谈了蚂蚁集团。中国人民银行副行长潘功胜代表四部门就约谈情况回答了记者的提问。

问：此次约谈的背景是什么？

答：党中央高度重视金融科技和平台企业的规范健康发展。近期中央政治局会议、中央经济工作会议对强化反垄断和防止资本无序扩张等作出了一系列重要部署，对做好相关金融管理工作提出了明确要求。金融管理部门将以此为根本遵循，依法依规监管金融市场主体，严肃查处违法违规行为，强化约束资本无序扩张，维护公平竞争和金融市场秩序。

蚂蚁集团成立以来，在发展金融科技、提高金融服务效率和普惠性方面发挥了创新作用。作为金融科技和平台经济领域具有重大影响力的企业，蚂蚁集团必须自觉遵守国家法律法规，必须将企业发展融入到国家发展大局中，必须切实承担企业社会责任。

此次金融管理部门约谈蚂蚁集团，主要目的是督促指导蚂蚁集团深入贯彻党中央、国务院有关精神，按照市场化、法治化原则，落实金融监管、公平竞争和保护消费者合法权益等要求，进一步规范金融业务经营与发展。

问：约谈的主要内容是什么？

答：金融管理部门根据金融法律法规及监管要求，指出了蚂蚁集团目前经营中存在的主要问题：公司治理机制不健全；法律意识淡漠，藐视监管合规要求，存在违规监管套利行为；利用市场优势地位排斥同业经营者；损害消费者合法权益，引发消费者投诉等。

金融管理部门对蚂蚁集团提出了重点业务领域的整改要求：一是回归支付本源，提升交易透明度，严禁不正当竞争。二是依法持牌、合法合规经营个人征信业务，保护个人数据隐私。三是依法设立金融控股公司，严格落实监管要求，确保资本充足、关联交易合规。四是完善公司治理，按审慎监管要求严格整改违规信贷、保险、理财等金融活动。五是依法合规开展证券基金业务，强化证券类机构治理，合规开展资产管理业务。

蚂蚁集团要充分认识到整改的严肃性和必要性，对标监管要求，尽快制定整改方案和实施时间表。同时，要加强风险管控，保持业务连续性和企业正常经营，确保对公众的金融服务质量。

金融管理部门将与蚂蚁集团保持密切沟通，充分听取其意见建议。

问：金融管理部门对金融科技监管的政策取向是什么？

答：金融管理部门将一如既往鼓励、支持金融科技企业在服务实体经济和遵从审慎监管的前提下守正创新，推动金融科技成为助推国内国际双循环的重要力量。金融科技企业要坚守服务实体经济和人民群众的本源，树立严格遵守金融监管要求的合规意识、坚决维护公平竞争环境的市场意识、以消费者权益保护为核心的服务意识。

未来监管的政策取向将遵循以下原则：一是坚决打破垄断，纠正、查处不正当竞争行为，维护公平竞争市场秩序。二是坚持所有金融活动必须依法依规纳入监管，坚持金融业务必须持牌经营，坚持对各类违法违规行为“零容忍”。三是坚持“两个毫不动摇”，依法保护产权，弘扬企业家精神，激发市场主体活力和社会创造力，增强我国金融科技企业在全球的核心竞争力。

金融科技及互联网平台公司是新事物，且快速创新演进，出现很多新特点。金融管理部门将继续加强国际监管交流与合作，共同推进金融科技创新和金融体系健康发展。

## 未成年人检察业务明年起统一集中办理

新华社北京12月27日电（记者刘硕）记者27日从最高人民检察院获悉，自2021年起，未成年人检察业务统一集中办理工作将在全国检察机关稳步推进。

这项工作的全面推开标志着全国检察机关涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务将由分散办理平稳过渡到统一集中办理。

新颁布的民法典、新修订的未成年人保护法等法律对新时代未成年人检察工作提出了许多新的更高要求。

最高检第九检察厅负责人介绍，负责未成年人检察业务的部门将全面开展未成年人刑事案件羁押必要性审查、在押未成年人监管活动监督、未成年人社区矫正活动监督、监护侵害和监护缺失监督等工作。同时，结合民法典、未成年人保护法中的新任务新要求，主动推进未成年人民事检察、行政检察工作；积极稳妥开展未成年人公益诉讼检察工作，推动对涉及众多未成年人利益的食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播、儿童游乐场等设施安全、娱乐游戏以及其他重点领域公益诉讼案件的办理。

据记者了解，最高检要求各级检察机关结合自身实际制订具体方案，避免“一刀切”，分类推进未成年人检察业务统一集中办理工作。

新华社北京12月27日电（记者余俊杰、周文冲）记者27日从文化和旅游部市场管理司有关负责人处获悉，2021年元旦、春节假期将至，文化和旅游部要求各地文旅部门在做好疫情防控的前提下，丰富产品供给，完善公共服务，助力文旅市场恢复和发展。

文化和旅游部近日发出《关于做好2021年元旦春节文化和旅游假日市场工作的通知》，坚持扩大内需战略基点，形成强大国内市场。各地文旅部门要开发一批适应游客需求的旅游线路、目的地及具有地域和民族特色的创意商品，组织开展“文化迎春、艺术为民”“非遗过大年”等服务基层活动，推广优秀民间文化艺术。

通知要求各地指导景区、酒店、交通等企业完善应急预案，做好清洁消毒；提升“智慧景区”服务水平，按照“能约尽约”的原则，推进旅游景区预约常态化。

通知明确，双节期间，各地要加强市场综合执法，依法查处“不合理低价游”、向不合格供应商订购产品和服务等违法违规行为，落实《在线旅游经营服务管理暂行规定》，维护在线旅游市场秩序。

通知还要求，旅行社和在线旅游企业应对旅游产品、旅游线路进行安全评估，景区方面制定和实施游客流量管控方案，旅游饭店严格把控食品来源，强化食品安全工作。此外，会同有关部门加强索道、缆车等设备及消防设施的安全检查，达不到安全要求的坚决停止运营和使用。

据悉，文化和旅游部将指导各地加强应急值班，畅通“12318”文化市场举报电话、“12301”旅游投诉热线等投诉渠道，努力提升文化活动质量和旅游游览体验。

元旦春节假日旅游应做到“能约尽约”

## 中英间定期客运航线航班暂停运行

新华社北京12月27日电为妥善应对英国变异新冠病毒可能对疫情防控工作带来的影响，根据国务院联防联控机制要求，依据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国国境卫生检疫法》《中华人民共和国突发事件应对法》和《中华人民共和国民用航空法》等有关规定，民航局要求运营中英定期客运航班的航空公司，自2020年12月28日零时至2021年1月10日24时，暂停中英间定期客运航线航班运行。

民航局要求，各相关中外航空公司做好取消航班的旅客安抚和机票退改等服务工作。



应检尽检，守卫健康

▲12月26日，在北京市顺义区后沙峪镇核酸检测采样点，医护人员进行核酸采样。根据疫情防控工作需要，北京市对朝阳区、顺义区的部分地区相关人员开展核酸检测，实行应检尽检。新华社记者任超摄

## 新冠病毒变异 多国严防死守

新华社北京12月27日电英国、南非、尼日利亚12月以来陆续报告发现变异新冠病毒。全球多国迅速采取应对措施，包括禁止来自英国和南非的航班入境等，日本则宣布自28日起暂停批准外国人入境。

美国约翰斯·霍普金斯大学发布的新冠疫情统计数据显示，截至北京时间27日凌晨，全球累计新冠确诊病例超过8000万例，累计死亡超过175万例。

### 病毒变异

英国政府14日表示，发现名为“VUI-202012/01”的变异新冠病毒。初步分析显示，这一变异新冠病毒可能更易人际传播，但尚无证据显示它可能导致更高的病亡率或者会影响疫苗和治疗药物的效能。

南非卫生部长兹韦利·穆凯兹18日说，一种名为“501.V2”的变异新冠病毒可能是该国近期新冠病毒传播加速的原因之一。发现这种变异病毒的科研人员之一图利奥·德奥利韦拉说，研究人员加强了对新冠病毒的基因组监测并发现了病毒变异。

英国23日宣布，又发现一种变异新冠病毒。

### 多国严防

英国和南非报告发现变异新冠病毒后，全球多国宣布禁止来自这两个国家的航班入境等措施。

法国总理府20日宣布，自20日24时起的48小时内暂停来自英国的所有人员进入法国，包括与公路、铁路、航空、水路有关的货运人员入境。这给英国与欧盟国家间的货物运输带来巨大影响，几千辆卡车在英国滞留。

英法随后达成重新开放边境协议。根据协议，两国之间的铁路、航空和海运服务23日上

午开始恢复，只有因紧急原因需要入境的旅客才能进入法国。所有从英国入境法国的旅客必须出示72小时内新冠病毒核酸检测阴性证明。入境法国的货车司机还必须接受一项针对变异新冠病毒的检测。

美国疾病预防控制中心24日要求，从28日起所有来自英国的航班乘客需提供乘机前72小时内的新冠病毒检测阴性报告。

据日本广播协会电视台26日报道，鉴于变异新冠病毒在日本在内的多个国家和地区出现，日本政府决定从12月28日起至2021年1月底暂停批准外国人入境。日本公民、常住外国人、部分国家与地区的商务人员入境不受这一政策影响。

### 影响几何

实际上，新冠病毒发生变异并不奇怪，它所属的RNA（核糖核酸）病毒本身变异速度就较快。相比较流感病毒等其他RNA病毒，新冠病毒稳定性其实更高。按照世卫组织首席科学家苏米娅·斯瓦米纳坦的说法，新冠病毒的变异速度比流感病毒慢得多。

有关新冠病毒变异的报告早已有之。例如，

研究人员今年2月就鉴定出一种携带D614G突变的新冠病毒毒株，这种变异病毒当时主要在欧洲和美洲传播。有研究发现，发生D614G突变的病毒适应性更强。

世卫组织多名专家21日表示，尽管新冠疫情暴发以来病毒已出现数次基因突变，但包括

英国近期出现的变异病毒在内，目前已知的变

异对新冠药物、疗法、检测手段及疫苗均未造

成重大影响。

美国弗雷德·哈钦森癌症研究中心生物学家和遗传学专家特雷弗·贝德福德表示，要破坏疫苗的有效性，可能需要对基因序列进行大量改写，而不仅仅是少数突变。不过，疫苗可能需要

随时间推移而进行微调。

有专家认为，病毒变异可能会影响检测。世卫组织卫生紧急项目技术负责人玛丽亚·范凯尔克霍弗21日说，英国报告的变异新冠病毒尚未影响到大多数检测，因为绝大多数检测着眼于病毒基因组内的多个目标，但确实有极少数只针对单个目标的检测可能受新冠病毒变异影响而无法有效检出病毒。

（执笔记者：郭洋；参与记者：张家伟、荆晶、田弘毅、梁希之、岳琳、华义、刘曲、郭爽、葛晨）

## 中国 人民 银 行 副 行 长 潘 功 胜 就 金 融 管 理 部 门 约 谈 蚂 蚁 集 团 有 关 情 况 答 记 者 问