



## 新华调查

据新华社北京12月26日电(记者白阳、罗沙)26日,全国人大常委会会议表决通过刑法修正案(十一)和新修订的预防未成年人犯罪法。

这两部重要法律的修改包括:调整刑事责任年龄、开展偏常行为分级干预矫治、完善专门教育体系等方面,对社会强烈关注的未成年人违法犯罪问题作出回应,推动破解未成年人违法犯罪“处置难”问题。

## 12至14岁未成年人故意杀人等犯罪不再免刑责

修改前的刑法规定,未满14周岁的未成年人无需承担刑事责任。但近年来多地发生14岁以下未成年人严重暴力犯罪案件,社会各界对调整法定刑事责任年龄的呼声日益高涨。

此次通过的刑法修正案(十一)规定,已满12周岁不满14周岁的人,犯故意杀人、故意伤害罪,致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾,情节恶劣,经最高人民检察院核准起诉的,应当负刑事责任。这意味着在“特定情形、特别程序”的前提下,12至14周岁未成年人同样要承担刑事责任。

中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示,调整刑事责任年龄可以严厉制裁社会危害严重的低龄未成年人恶性犯罪,维护社会公平正义和社会安定;既回应了社会关切,也体现了宽严相济的刑事政策。

## 对免于刑罚的未成年人进行“专门矫治教育”

对那些因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的孩子,新修订的预防未成年人犯罪法规定,经专门教育指导委员会评估同意后,教育行政部门会同公安机关可以决定对其进行专门矫治教育,专门矫治教育的专门场所实行闭环管理,公安机关、司法行政部门负责未成年人的矫治工作,教育行政部门承担未成年人的教育工作。

还有一些“问题孩子”,家长管不了、学校无力管,该如何矫治?根据新修订的预防未成年人犯罪法,国家加强专门学校建设,对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。

父母或者其他监护人、所在学校可以向教育行政等部门提出申请,经专门教育指导委员会评估同意后,由教育行政等部门决定将其送入专门学校接受专门教育。

中国预防青少年犯罪研究会副会长姚建龙表示,从“工读学校”到“专门学校”是一种理念的变化,更突出教育的属性和学校的特性。新修订的法律设置了专门学校和普通学校之间的衔接渠道,有助于更好地开展矫治教育。“普通学校要更有担当,不能孩子有一点错就往专门学校送。”

## 分级干预矫治未成年人偏常行为

事前预防优于事后惩治。新修订的预防未成年人犯罪法将未成年人的偏常行为划分为不良行为、严重不良行为等,进行分级干预矫治。

对于未成年人吸烟、饮酒,多次旷课、逃学等不良行为,法律要求,未成年人的父母或其他监护人应及时制止并加强管教,公安机关、村居委会应即时制止并督促监护人依法履行监护职责,学校应对拒不改正或者情节严重的学生采取训导等教育管理措施。

严重不良行为则包括斗殴、吸毒、赌博等严重危害社会的行为,以及违反刑法规定但因不满法定刑事责任年龄免于刑事处罚的行为。对于有入教唆、胁迫、引诱未成年人实施严重不良行为的,法律规定了监护人、学校、村居委会向公安机关报告的义务。公安机关可对有严重不良行为的未成年人采取训诫、责令参加社会服务活动、责令接受社会观护等矫治教育措施。

## 北京顺义80万人核酸检测进行时

据新华社北京12月26日电(记者陈旭、任超)“阴着呢!”北京市顺义区高丽营镇张喜庄村一位村民透过铁门告诉记者,她已经收到核酸检测阴性结果。“全村8300多人,现在6700多人已做完核酸检测。”张喜庄村支部书记张学革说。

25日以来,顺义区新增2例新冠肺炎确诊病例。26日,北京市顺义区常务副区长赵军伟在北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上宣布,全区立即进入战时状态,迅速开展流调溯源、核酸检测、社区管控、环境消毒等工作。

26日16时许,记者来到顺义区高丽营镇张喜庄村,发现该村已全部封闭。现场工作人员介绍,由于村内发现1例确诊病例,从25日开始进行封闭式管理。

高丽营镇相关工作人员介绍,启动战时状态以后,干部带头,送物资、保生活。周边四家超市也为村里提供日常物资保障,快递网点也纷纷派出快递小哥支援。“南街口有您的快递,请戴好口罩来取。”顺丰快递王师傅说,快件数仍比较正常。

17时许,天色渐暗,但在顺义区后沙峪地铁站北侧,却还是一片灯火通明。记者在后沙峪镇核酸检测采样点看到,待检测人员整齐排成五队,保持一米距离,等待检测。队伍尽头处,六个采样室整齐排列,每个采样室内,两名医护人员配合默契,高效完成咽拭子采样。

进入战时状态后,顺义区后沙峪镇核酸检测采样点迅速启动预案,只用1天时间便正式投入使用。现场指挥、后沙峪镇政府四级调研员张勇说,集中采样点占地约1万平方米,现在最快每小时可采集1000人次核酸检测样本,每天可采集1.5万多个样本。

这个采样点25日下午6时开始投入使用,首批医务人员工作到26日凌晨2时。26日早8时,第二批医务人员进场,一直工作到下午6时。记者来到这里时,正赶上第三批医务人员进场交接。“不管是医生、公务员、技术人员还是保安,在疫情面前,大家拧成了‘一股绳’。”张勇说。

顺义区政府介绍,在对确诊病例主要活动、居住区域的居民立即启动全员核酸检测的基础上,启用首批13个街镇,功能区的92个检测点位,连夜开始核酸检测工作,计划检测80万人。

## 调整刑事责任年龄,设『专门学校』管束为管好『问题孩子』,两部重要法律这样修改

# 栗战书在人大常委会第二十四次会议闭幕会上强调 为开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出人大贡献 确保人大工作始终沿着正确方向前进

新华社北京12月26日电全国人大常委会委员长栗战书26日下午主持十三届全国人大常委会第二十四次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。

栗战书说,本次常委会会议审议19部法律和有关决定草案,听取审议国务院3个专项报告,听取审议全国人大常委会2个执法检查报告、2个专题调研报告,批准了中国和土耳其引渡条约,通过了代表资格报告和任免案等,顺利完成各项议程。

栗战书说,过去的一年,面对新冠肺炎疫情严重冲击和各方面风险挑战,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民攻坚克难、团结奋战,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。中国人民的自信心、自豪感极大增强,对

习近平总书记、对党中央的信赖和拥护更加坚定,战胜艰难险阻、实现奋斗目标的斗志更加昂扬。

栗战书指出,在党中央坚强领导下,一年来全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责、主动担当作为,高质量做好立法修法工作,拓展深化监督工作,支持和保障代表依法履职,服务国家外交战略做好人大对外交往工作,坚持不懈加强常委会自身建设,为应对重大风险挑战、推动经济社会发展作出了积极贡献。

栗战书指出,全国人大常委会在依法履职工作中始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党中央集中统一领导,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,围绕

党和国家工作大局谋划和推进工作,注重发挥代表主体作用,依靠人大代表做好人大各项工作,确保人大工作始终沿着正确方向前进。

栗战书强调,2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想和关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,提高政治站位,增强做好工作的能力和本领。要全面贯彻落实党的十九届五中全会、中央经济工作会议精神,为推动贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展提供法律支持和保障,为“十四五”时期开好局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出人大贡献。

新华社北京12月26日电十三届全国人大常委会第二十四次会议26日上午在北京人民大会堂举行联组会议,审议国务院关于2019年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告并开展专题询问。栗战书委员长出席并讲话。

陈竺副委员长主持会议,共有6名全国人大常委会组成人员和列席同志在会上提出询问。吕薇委员就如何加强对部分未按时开工项目跟踪督促整改等问题;朱明春委员就如何进一步提高科技资源使用效率等问题;徐如俊委员就如何用好就业补助和职业技能培训资金等问题;尹中卿委员就如何加强保障性住房分配管理工作等问题;重庆人大常委会副主任王越就如何加强国有资本经营预算编报等问题;全国人大财经委副主任委员郭庆平就如何进一步明确审查查出问题的整改责任等问题分别提问。

全国政协副主席、国家发展改革委主任何立峰,审计署审计长侯凯、财政部部长刘昆、住房和城乡建设部部长王蒙徽、国务院国资委主任郝鹏、人力资源社会保障部副部长李忠、国家知识产权局局长申长雨、国家自然科学基金委主任李静海等有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。大家表示,要坚决贯彻党中央决策部署,按照人大监督有关要求,针对专题询问提出的问题和其他未整改到位的问题,分类制定整改计划,确保每个整改事项都有安排、有举措,压实整改主体责任,拿出真招实招,举一反三推动整改责任等问题分别提问。

全国政协副主席、国家发展改革委主任何立峰,审计署审计长侯凯、财政部部长刘昆、住房和城乡建设部部长王蒙徽、国务院国资委主任郝鹏、人力资源社会保障部副部长李忠、国家知识产权局局长申长雨、国家自然科学基金委主任李静海等有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。大家表示,要坚决贯彻党中央决策部署,按照人大监督有关要求,针对专题询问提出的问题和其他未整改到位的问题,分类制定整改计划,确保每个整改事项都有安排、有举措,压实整改主体责任,拿出真招实招,举一反三推动

改革创新,不断改进工作、完善体制机制。

栗战书在讲话中指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对加强和改进人大监督、审计监督工作,提出许多新的要求,作出一系列重大部署。要对标对表党中央决策部署,思想上高度重视,把查问题和改问题、治已病和防未病有机结合起来,从根本上解决“屡禁屡犯”问题。围绕查出问题,特别是一些普遍性、共性、顽固性问题,逐条逐项明确整改要求、责任和时限,严格落实责任追究制度,树立法律的权威、监督的权威。找准背后的深层次原因,通过深化改革、建章立制、加强管理机制执行,从制度和源头上解决问题。健全审计工作报告、审议意见和审计结果、整改结果公开的制度机制,通过信息公开加大监督力度,推动各方面支持人大监督和审计监督工作,要改进人大监督工作方式方法,完善工作机制,加强协调配合,加强跟踪监督,进一步提高监督工作水平。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。

## 人大常委会举行宪法宣誓仪式

### 栗战书主持并监誓

新华社北京12月26日电十三届全国人大常委会26日下午在北京人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会委员长栗战书主持并监誓。

下午5时许,栗战书宣布宪法宣誓仪式开始。全体起立,唱中华人民共和国国歌。

刚刚闭幕的十三届全国人大常委会第二十四次会议任命陈豪为全国人大民族委员会副主任委员,孙志刚、杜家毫为全国人大财经委员会副主任委员,刘赐贵为全国人大外事委员会副主任委员

委员,巴音朝鲁、于伟国为全国人大环境与资源保护委员会副主任委员;决定任命陈小江为国家民族事务委员会主任,唐仁健为农业农村部部长,王文涛为商务部部长。根据宪法和全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定,上述人员依法进行宪法宣誓。

宣誓后,栗战书希望大家始终牢记誓言,忠于宪法、遵守宪法、维护宪法,加强宪法实施,履行宪法使命。

全国人大机关、国家民委、农业农村部、商务部有关负责同志参加了宣誓活动。

## 面对审计整改追问,部长们这样回答

26日,数九寒冬,北京寒意正浓。长安街旁,人民大会堂二层东大厅,一场关于审计查出问题整改情况报告的专题询问正在进行。

“请问国家发展改革委,部分项目未按时开工的原因是什么?针对地方实施的项目存在开工慢,或者未开工的情况是如何跟踪督促整改的?请问财政部,部分项目资金拨付进度滞后的原因是什么?在加快项目资金拨付进度方面,将采取哪些措施?两个部门在加强部门间协调沟通方面,有哪些举措?”面对国务院相关部门主要负责同志,全国人大常委会委员长栗战书连发五问。

当天,十三届全国人大常委会第二十四次会议举行联组会议,就国务院关于2019年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告进行专题询问。

问得精准,答得坦诚。

“学习贯彻审计法、预算法、政府投资条例不到位”“中央预算内投资计划和中央预算的有效衔接还不够”“部分项目目前工作准备不够充分,在项目完成前期工作正式开工之前,按照目前的财务规定,难以安排资金”“到今年11月底,这68个项目没有开工的问题已经全部完成整改”“坚持‘资金、要素跟着项目走’,形成了准备一批、开工一批、建设一批、竣工一批项目的良性循环”……国家发展改革委主任何立峰和财政部部长刘昆,各自剖析了问题原因、介绍整改进展并提出后续考虑。

朱明春委员关心的是科技成果转化运用的主要因素是什么?如何进一步提高转移转化的成效,使更多科技成果能够转化为现实生产力?

国家知识产权局局长申长雨和国家自然科学基金委主任李静海先后作答。

申长雨坦言,制约高校和科研院所专利转化有多方面因素,比如转化链条比较长、参与主体比较多、相互之间协调不够,以及不同程度存在“重数量、轻质量”“重申请、轻转化”的现象等。

“下一步,我们将采取更多举措,推进成果转化。”李静海说,希望各位委员对科学基金资助成果的转化应用提出更多宝贵建议,我们一定认真研究落实。

紧接着,徐如俊委员、尹中卿委员分别围绕就业和住房问题发问。人力资源和社会保障部副部长李忠、住房和城乡建设部部长王蒙徽“接单”应答。

“现在是自由提问时间,还有哪位同志要求发言的,请举手。”四位委员问答过后,主持人邀请出席、列席人员自由提问。

列席会议的重庆市人大常委会副主任王越,就国务院国资委如何进一步加强国有资本经营预算编报工作以及推动做强做优做大国有资本等发问。

国务院国资委主任郝鹏接过问题,给出详细答复。

专题询问最后一个提问,来自同样列席会议的全国人大财经委员会副主任委员郭庆平。他对审计署发问,屡改屡犯怎么办?如何压实整改主体责任?如何进一步以公开促整改?

“审计署高度重视审计查出问题的整改工作,从内在动因讲,如果审计发现问题不被重视、得不到整改,前面的工作做得再好,也是无用功,而且还会形成‘破窗’效应。”审计署审计长侯凯说,我们将坚持以公开为常态、不公开为例外,对不涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的审计结果一律公开。

紧凑而热烈的问答中,专题询问持续了大约一个半小时。会场外的长安街上,车辆川流不息,一轮暖阳,已经穿破薄雾……

(记者刘红霞)新华社北京12月26日电

审议  
审计  
查出  
问题  
整改  
情况  
报告  
并开  
展专  
题询  
问

栗战书出席并讲话

## 时刻警惕零星“火苗”

## 时刻绷紧防疫之弦

新华时评

在疫情防控常态化背景下,生活回归日常,却又“不同寻常”。元旦、春节来临之际,辽宁、北京两地新增8例本土新冠肺炎确诊病例,北京市顺义区进入“战时状态”,大连市此前已启动全员核酸检测筛查,聚集性疫情风险不容忽视。

公众应该始终保持警惕的事实是:病毒在刚开始传播时只是点燃树木的“火苗”,如果疏忽大意,就会发展成“山火”。如何将病毒风险扑灭在萌芽、零星散发之时,需要政府、社会、单位和个人聚力,时刻绷紧疫情防控这根弦。

绷紧疫情防控弦,需要坚持慎终如始。坚持“四早”(早发现、早报告、早隔离、早治疗)和“四集中”(集中患者、集中专家、集中资源、集中救治)仍然是战胜疫情、防范风险的关键。针对筛查、救治、防控过程中的风险点,国务院联防联控机制发布《企事业单位复工复产疫情防控措施指南》《重点场所重点单位重点人群新冠肺炎疫情防控相关防控技术指南》等多个文件,这些要求也应成为各地防控疫情的遵循。

绷紧疫情防控弦,需要加强查漏补缺。溯源此前多个地方的聚集性疫情不难发现,无论是医疗设备还是冷链食品,只要疫情防控中有风险点,就存在疫情“火苗”死灰复燃的可能。在这方面,堵漏洞、补短板、强弱项,将疫情防控形成真正的闭环,才能最大程度防止疫情反弹。

绷紧疫情防控弦,需要将常态化精准防控和局部应急处置有机结合。随着假期临近,人员流动和聚集越来越频繁,疫情传播风险相应增加。在维持生产生活秩序的情况下做好防控,要在“精准”上做文章。无论是人员进出限制、隔离和检测范围还是学校停课放假安排,都应结合地方实际、运用先进监测追踪技术,形成精准的防控判断。

绷紧疫情防控弦,需要形成健康共识,保持常态化防控意识。口罩成“标配”,出行先预约、实时查看“热力图”,就医先测温、登记信息……虽然疫情防控措施给公众生活带来一些不便,但“小麻烦”可以换来“大安全”。

每一个人都应该是自己健康的第一责任人。从戴口罩、勤洗手、少聚集、不扎堆、分餐制的健康共识到合理膳食、适当运动、良好心态以及充足的睡眠等,这些做法不仅能够最好病毒的侵害和传播,也是对健康中国行动相关要求的最好践行。

(记者陈聪)新华社北京12月26日电



## 北京:倡导非必要不离京、非必要不出境

新华社北京12月25日电(记者王艳刚)在25日举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市疾控中心建议,鉴于国内外疫情现状,倡导非必要不离京,做到非必要不出境。

同时,北京市疾控中心也向社会发出健康提示。

一是关注疫情减少人员流动。鉴于国内外疫情现状,倡导非必要不离京,做到非必要不出境。二是倡导简约生活方式。少聚集,少外出,减少不必要的聚餐聚会。务必科学正确佩戴口罩,保持安全社交距离。三是减少旅途风险提倡错峰出行。鼓励春运期间错峰返京。老人、有慢性病和孕产妇等特殊人群,不建议安排出行。四是乘坐公共交通做好健康防护。五是注意饮食卫生安全卫生。选购进口冷链食品时,注意个人防护,做好外包装消毒,分类分区储存。就餐时提倡使用公筷公勺,实行分餐制,拒绝食用野味。六是养成个人良好卫生习惯。七是保持健康生活方式。八是身体不适及时就医。如出现发热、干咳、乏力等可疑症状,要佩戴医用外科口罩,就近到正规医院发热门诊及时就医,不建议乘坐公共交通工具前往就医。