

疫乱交织 正道致远

回眸 2020 年的世界



新华社记者凌朝

2020年，人类迈入21世纪第三个十年。新冠病毒肆虐全球，多股思潮涌动，多种危机牵动，多重失序搅动，世界格局加速震荡、重构。乱局中见定力，演变中有演进。这一年，人们在求索未来，世界面临团结还是分裂、开放还是封闭、合作还是对抗的重要抉择。人们在变局中看见，疫情中有情义，治理中有真理，危机中有转机。

这一年，中国国家主席习近平以大国领袖的全球视野和使命担当，密集开展元首外交，为全球抗疫与多边合作提出中国方案，凝聚重要共识。这一年，人类命运共同体理念更加深入人心，承载着人类社会对健康安全、和平发展、合作共赢的期盼，为世界走出疫乱阴霾、实现美好未来指出人间正道。

变中生变 世界格局加速演变

2020年，新冠病毒肆虐全球。截至欧洲中部时间20日17时34分(北京时间21日零时34分)，全球新冠确诊病例达到75110651例，死亡病例达到1680395例。

突如其来的疫情引发全球性危机，各国人员往来不得不按下“暂停键”，世界经济增长被挂上“倒车挡”。疫情成为世界百年大变局中的又一大变化，不仅测试各国应对方式、处置能力，更催化原有的生变因子越发活跃。强权政治、冷战思维沉渣泛起，单边主义、保护主义逆流横行，一些言论与行径甚至已经冲击到人类社会的道德底线和法治底线。

中伤、甩责、封锁、制裁、暗杀、冲突……加剧经济困境，扰乱视听判断，破坏全球议程，加速格局演变。

● 这一年，世界经济严重失速

受疫情冲击，全球经济深陷泥潭，海量财富蒸发，贸易投资下挫，金融市场动荡，财政政策扩张，复苏动能匮乏。一些主要经济体工业萎缩，生产停顿，失业上升，供需失调，产业链断裂，供应链紊乱。

美国疫情持续重创经济，全年负增长已成定局。欧洲疫情数次反复，欧元区经济预计将萎缩8%左右。日本消费持续疲软，对外贸易连续下跌。俄罗斯、南非、巴西等新兴经济体受疫情拖累，经济波动不确定性高企。

● 这一年，国际秩序频繁失序

单边主义、保护主义、民粹主义、霸权主义四处涌动，冲击抗疫主题，增大抗疫难度。

美国不断破坏以联合国为核心的国际多边体系，先后退出世界卫生组织、《开放天空条约》，干扰世界贸易组织总干事遴选进程；对别国极限施压，动辄挥舞制裁大棒，滥用长臂管辖。

● 这一年，安全架构多处失稳

一些国家政治内斗加剧社会撕裂，触发国际争端。美国打着“美国优先”旗号，与欧洲、土耳其等在经贸、安全、军购等领域反复出现摩擦；消极对待《新削减战略武器条约》延长问题，加大新军备竞赛风险；重拾冷战思维，大搞所谓“脱钩”和意识形态对抗，把世界推向分裂和对立的危险境地。

此外，伊朗军事指挥官和核科学家先后遭暗杀，印巴在克什米尔交火、纳卡冲突加剧大国博弈。山火、洪水、地震、蝗灾为害全球加剧气候变化担忧，恐怖势力在中东、非洲等地借疫回流、借疫生事。种族矛盾、枪支暴力仍是西方国家流血不止的社会创伤。

疏而不离 多边合作加速演进

“地球村”从未如此安静。2020年，受停工、停航、封城、禁足影响，在世界上大部分地区，曾经喧嚣的体育赛场、拥挤的沙滩海滨、繁忙的机场枢纽、热闹的购物中心，一时间变得门可罗雀。人们勒紧口罩，生活方式被深度改变。

然而，世界并未休眠，文明交往并未阻断。



大图：1月31日，澳大利亚首都堪培拉南部受到林火威胁，澳大利亚首都地区进入紧急状态。(刘畅畅摄) 图1：12月16日，俄罗斯首都莫斯科，一女子为防新冠病毒感染，戴口罩出行。(叶甫盖尼·西尼岑摄) 图2：12月20日，在以色列中部城市特拉维夫的一家医疗中心，医务工作者在进行新冠疫苗注射的准备工作。 图3：11月12日，在菲律宾宾黎省，当地居民在洪水中前行。(乌马利摄) 图4：2月15日，在巴基斯坦东部旁遮普省的奥卡拉地区，漫天的蝗虫肆虐(手机照片)。 图5：11月5日，奥地利维也纳的枪击案现场放置着悼念遇难者的鲜花和蜡烛。2日发生的枪击案致多人伤亡。(乔治斯·施耐德摄) 图片均为新华社发

“云外交”催生新联动，大危机促成新合作。国际格局演进提速换挡，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。疏而不离、紧密合作，成为2020年倍显珍贵的国际正能量。

● 这一年，尽管道阻且难，国际抗疫仍携手前行

联合国秘书长古特雷斯发起全球停火倡议和全球人道响应计划；非盟、欧盟、东盟分别召集高级别会议强调团结；二十国集团领导人特别峰会释放维护世界经济稳定的积极信号；世卫组织和世界粮食计划署协调成立联合国供应链特别工作队……

从区域到全球，从政府到民间，人们克服种种分歧展开空前协作，绝大多数国家围绕抗疫多边合作达成共识、积极行动。

● 这一年，中国外交搏浪前行

面对来势汹汹的疫情冲击和日趋复杂的外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民万众一心、众志成城，率先控制疫情，率先开展抗疫国际合作，率先复工复产，率先恢复经济增长，取得了令世人瞩目的抗疫成效。

以元首外交为引领，以团结抗疫为主线，中国为维护世界和平与发展作出新贡献。坚持扩大对外开放和互利合作、积极运筹同主要大国关系、维护拓展发展中国家共同利益、积极参与全球治理体系变革……中国行动尽显大国担当，赢得全球赞誉。

● 这一年，经济动能鼓浪勇进

面对疫情和全球化逆流，世界经济和全球信心急需固本扶气。

疫情中，全球经济复苏整体延续“东升西降”趋势。全球贸易、制造、物流等领域出现程度不一的结构性调整，卫生医药相关行业经济发展势头强劲。美洲、欧洲、非洲主要国家制造业在第三季度出现回暖迹象，亚洲制造业实现稳中有升。

各国加大财政刺激力度对冲疫情负面影响，重点发力失业救助、小企业援助、重点产业扶持、金融安全等领域。加强多边合作成为当前世界各国抵御疫情冲击的重要共识，国家间经贸合作逐步深化。11月，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)扬帆启航，对区域经济乃至全球经济稳定具有里程碑意义。

疫情防控常态化下的中国经济稳步复苏。从国庆黄金周国内出行超6亿人次，到“双十一”强力带动全球经济共振；从“一带一路”海外项目复工复产，到中欧班列增开抗疫专列；从西部陆海新通道全力开拓东南亚新市场，到进博会、东博会如期“开场”。中国源源不断为世界提供宝贵平台与动力。

转危为机 创新理念加速演绎

恩格斯说：“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”

新冠疫情，以及其引发或加剧的经济危机、能源危机、粮食危机、人道危机、安全危机、信任危机等，是对旧治理观的大拷问，也是对新治理观的大检验。一年来，旧治理体系的局限性不断显露。全球治理创新，从理念到实践，在危机中获得新的演绎。

● 这一年，命运与共深入人心

“我们都在同一艘船上”。风高浪急之时，我们要把准方向……”在11月金砖国家领导人第十二次会晤上，习近平主席再次就构建人类命运共同体作出重要阐释，不断丰富着这一理念的深刻内涵。

面对疫情，各国命运相连，人类命运与共同体得淋漓尽致，获得广泛而深刻的认同。面对疫情，大国主动担当、各国相助同行，正是构建人类卫生健康共同体的实操演练。

在国家层面，中国正与越来越多的友好伙伴构建起双边命运共同体。在地区层面，各方已就打造周边、亚太、中国—东盟、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识。在全球领域，中方倡议构建网络空间、核安全、海洋等命运共同体

和人类卫生健康共同体得到积极呼应。

人类命运共同体理念的提出和推广，契合时代发展进步潮流，反映各国人民普遍愿望，正在赢得国际社会越来越广泛的理解和支持，成为创新全球治理的全新汇合点。

● 这一年，东方风来鼓舞人心

大时代呼唤大智慧。2020年，世界更加主动地把目光投向中国，在中国发展中寻找新的启迪。

从脱贫到治沙，从深圳到浦东，从5G到AI，从“北斗”到“嫦娥”，从数字经济到新发展格局……在脱贫攻坚历史使命即将完成、决胜全面建成小康社会取得决定性成就之际，中国发展的门道、治理的思路、规划的路径，前所未有地在全球视野中受到政界的高强度关注、学界的高密度研究、媒体的高频率报道。

中国方案已然成为全球创新发展的活性元素，推动发展主题更加丰富、发展观念更加开放、发展模式更加多元。

● 这一年，全球治理内涵创新

时疫终将结束。但放眼世界，全球治理暴露出的多重挑战依然存在：国际体系往哪里走？治理架构该怎改？经济发展朝哪里去？人与自然该如何处？

一年来，面对全球治理遭受的冲击和挫折，习近平主席在一系列重要多边会议上全面系统阐述了中国的全球治理观，提出了积极应对全球性挑战的中国主张和中国方案。在11月召开的二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上，习近平主席给出了明确方向：加强以联合国为核心的国际体系，完善经济全球化的治理架构，推动数字经济健康发展，提高应对全球性挑战的能力……

在危机中孕育新机，在摩擦中寻求磨合，在乱流中引领主流，这是因时而变的智慧，也是随事而制的定力。

2020年，疫乱交织，荆棘丛生，但天行有常，正道致远。 新华社北京12月21日电

日本防卫费九连涨 两大项目惹争议



日本政府21日在内阁会议上通过2021财年政府预算草案，其中防卫费连续第9年增长，达到创纪录的5.34万亿日元(约合516亿美元)。

防卫预算中最引人注目的是为陆基“宙斯盾”导弹防御系统替代方案的两艘“宙斯盾”舰建造项目以及巡航导弹改良计划。日本媒体指出，研发更远程射程巡航导弹的计划与日本战后和平宪法以及“专守防卫”原则相悖，或增加地区不安定因素。

日本政府2017年12月决定从美国引进两套陆基“宙斯盾”导弹防御系统，分别部署在东北部秋田县和西部山口县，以实现所谓对日本

全境“全天候不间断”防护，但该计划遭当地居民强烈反对。今年6月，时任防卫大臣河野太郎宣布放弃该计划。

本月9日，日本防卫大臣岸信夫宣布，将新建两艘“宙斯盾”舰作为陆基“宙斯盾”系统的最终替代方案。然而，新方案一出台便遭日本媒体诟病。首先，“全天候”待命难实现。舰艇能否执行任务与天气密切相关，加之舰艇本身需要整备和保养，自卫队人员需要训练，因此一艘舰艇一年当中实际执行防卫任务的天数最多约为120天。

其次，花费不菲。21日通过的预算草案就这一替代方案列出的调研费用达17亿日元(约合1640万美元)。根据第三方估算，新建两艘“宙斯盾”舰的总花费约为4800亿日元至5000亿日元(约合46.4亿美元至48.3亿美元)，高于陆基“宙斯盾”方案。

第三，海上自卫队严重人手不足。新增的两艘“宙斯盾”舰至少需要500人到600人操作，而海上自卫队已连续5年未能满额招募。

日本政府近日还宣布，将致力于研发能从敌方导弹射程外发动攻击的巡航导弹。21日通过的预算草案包含用于地对舰巡航导弹改良计划的335亿日元(约合3.24亿美元)，目标是延长导弹射程。

受日本战后和平宪法以及“专守防卫”原则限制，日本自卫队所用导弹射程一直在200公里以内。在安倍晋三政府时期，日本防卫省计划从美国和挪威购买JASSM LRASM、JSM等型号远程巡航导弹，最大射程为900公里。

不过，日本现有的F-15型战斗机需要进行改造后才能搭载这些进口导弹。在21日通过的预算草案中，改造这些战机所需的

213亿日元(约合2.06亿美元)费用因成本过高被取消。这可能意味着日方已把重点从进口转向自研。

一些日本在野党成员和专家批评说，虽然防卫省强调自研导弹不以“攻击敌方基地”为目的，但其延长后的射程可能具备攻击敌方基地的能力，这与日本战后和平宪法以及“专守防卫”原则相悖。

日本《朝日新闻》发表社论说，以“离岛防卫”名义延长导弹射程的决定很难不让人感觉这是对将来拥有“攻击敌方基地”能力的布局。文章说，自卫队近年来一边高唱“专守防卫”原则，一边引进旨在架空该原则的军事装备。这种在模糊不清的意图中不断强化自我能力的手法，难免会增加地区不安定因素，甚至引发地区军备竞赛。

(记者郭丹)据新华社东京12月21日电

圣诞节即将到来，原本打算与亲友团聚的英国民众内心却五味杂陈。一方面，英国政府宣布，正在调查近期新冠病毒传播速度加快是否与一种变异新冠病毒有关；另一方面，原定圣诞防疫限制“放松期”被迫取消，首都伦敦、英格兰南部和东部部分地区自20日起上调疫情防控级别，加码至新增的最高第四级。

【新闻事实】

这一变异病毒被命名为“VUI-202012/01”。目前在英国一些疫情较严重地区能观察到较大数量这种变异病毒感染的病例。英国政府已向世界卫生组织报告。

英国卫生大臣马修·汉考克20日说，英国新冠病毒新毒株传播情况“失控”，只有限制社交接触才能控制住，尤其英格兰第四级防疫地区的每个人都必须遵守规定。

英国恐有数百万民众的圣诞节计划受影响。还能不能聚、怎么聚，都成为“理智与情感”的纠结——情感上，在经历了艰难一年后，民众与亲友团聚的需求更迫切；但理智上，疫情如此严峻，节日聚会增加传染风险。英国首相约翰逊19日承认这是一个“棘手选择”，但他强调政府“别无选择”，英国民众“无法按原计划过圣诞节”。

【深度分析】

英格兰首席医疗官克里斯·惠蒂说，根据现有研究和初步分析，专家们认为这一变异病毒“能更快传播”，但至今还没有证据显示这种变异病毒可能带来更高的死亡率或影响疫苗和治疗药物的效用。专家们加紧研究，以加深对变异病毒的了解。

不过，英国一些专家表示，出现变异病毒在可预期范围内。利物浦大学教授朱利安·希斯科克斯说，冠状病毒会不断发生变异，此次新冠病毒出现变异并不出人意料。现在最重要的是调查这种变异病毒是否具有影响人体健康、相关诊断、疫苗效用的新特性，而“当前采取的防控措施是恰当的”。

【即时评论】

站在新旧年交替的门槛上，又有疫苗的加持，乐观者愿意相信新年必定会有新气象，然而现实再次提醒我们，病毒的威胁远未离去。大疫当前，人类必须同心协力、同仇敌忾。如果不能筑起全球统一的“防疫堤”，病毒新变种今天冲击英国和欧洲，明天就可能突围到世界其他角落。

目前全球新冠死亡病例已逼近170万，触目惊心！面对马上来临的圣诞和新年假期，不由得让人更加揪心。世卫组织已经警告：新毒株在欧洲的传播猛烈而广泛，各国必须加强防控。希望警钟入耳，更能入心！

【背景链接】

自20日起，一些国家陆续启动针对英国的不同入境限制措施，包括法国、德国、意大利、荷兰、比利时、奥地利、爱尔兰、保加利亚、加拿大等。比如，荷兰自当天起禁止英国航班入境，禁令持续至明年1月1日。法国自当天午夜起48小时内暂停来自英国的人员旅行。

英国政府20日发布的数据显示，该国过去24小时新增新冠确诊病例35928例，累计确诊2040147例。

(记者：张代蕾、李蓉、张家伟、金晶、梁希之、吴宝澍；编辑：孙浩、吴黎明、汪奥娜) 新华社北京12月21日电

疫情肆虐的德国

圣诞季格外冷清

新华社法兰克福12月21日电(记者左为)每逢圣诞，德国人喜欢穿行在装饰成圣诞小木屋的圣诞市场摊位之间，品味热红酒，品尝咖喱香肠，围观旋转木马，好不热闹。但今年的圣诞季，却格外冷清。

入冬以来，德国新冠感染人数居高不下，第二波疫情来势汹汹，德国政府决定从11月初开始实施限制措施。10月底，纽伦堡、法兰克福、爱勒福特等地相继宣布取消今年的圣诞市场，令人深感遗憾。

圣诞市场历史可以追溯到中世纪，是德国冬天最有名的传统活动之一。据统计，德国现有圣诞市场超过2500个，其中纽伦堡圣诞市场历史最悠久、规模最大，每年可吸引近200万游客。

圣诞市场被取消难免会淡化节日氛围。鉴于此，部分城市计划举办“缩减版”圣诞市场，减少摊位数量并分散分布，保证游客社交距离。例如，北莱茵-威斯特法伦州一家游乐场本打算改建成可驱车载入的圣诞市场。但随着德国政府13日宣布进一步收紧疫情防控措施直至2021年1月，一个冷清的圣诞节已成定局。

德国政府规定，除食品和必需日用品以外的零售商店将关闭，学校、幼儿园将面授课程改为远程课堂，企业雇员将休假或居家办公。对于和圣诞市场商户一样期待节庆消费热潮的零售业来说，这同样是个坏消息。

德国零售业协会总经理斯特凡·根特日前表示，受疫情及防控措施影响，位于市中心的零售商店销售额和客流量也远不及去年。

该协会下调对零售业全年营收预期，预计受“封锁”措施影响严重的零售业将比去年损失约五分之一营业额。协会还表示，新一轮防疫措施或将影响众多零售企业，其中绝大多数是中小企业。

尽管如此，在德国新一轮疫情防控措施正式实施前，法兰克福市中心的购物商场里人们拎着各式购物袋，抓紧时间采购。这似乎透露着人们的消费热情依然不减。此外，线上销售或将满足人们在圣诞期间无法到店采购的消费需求。德国零售业协会指出，尽管11月和12月零售业销量整体下滑，但线上销售的营收预计增长近三分之一，达到近200亿欧元。

德国伊弗经济研究所日前公布的预测数据显示，2020年第四季度私人消费支出将下降0.8%，此后，随着新一轮疫情防控措施逐步解除，明年第二季度德国经济有望实现3.1%的强劲扩张，并在此后继续保持高于平均水平的速度上升。